ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

PROYECTO DE LEY

LEY DE AUTORIZACIÓN PARA LA CONTINUIDAD DEL PROYECTO CONSTRUCCIÓN Y EQUIPAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN PÚBLICA A NIVEL NACIONAL AUTORIZADO POR LA LEY N° 9124 DEL 21 DE MARZO DEL 2013

PODER EJECUTIVO

EXPEDIENTE N.° 22.021

DEPARTAMENTO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
UNIDAD DE PROYECTOS, EXPEDIENTES Y LEYES

NOTA: **A solicitud del proponente, este Departamento no realizó la revisión de errores formales, materiales e idiomáticos que pueda tener este proyecto de ley.**

PROYECTO DE LEY

LEY DE AUTORIZACIÓN PARA LA CONTINUIDAD DEL PROYECTO CONSTRUCCIÓN Y EQUIPAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN PÚBLICA A NIVEL NACIONAL AUTORIZADO POR LA LEY N° 9124 DEL 21 DE MARZO DEL 2013

Expediente N° 22.021

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

En marzo del 2013 se aprobó la Ley N° 9124, mediante la cual se autoriza al Poder Ejecutivo para suscribir una operación de crédito público, mediante un fideicomiso con contratos de arrendamiento financiero, por un monto hasta de US$167.524.233,50 (ciento sesenta y siete millones quinientos veinticuatro mil doscientos treinta y tres dólares con cincuenta centavos estadounidenses) y un plazo máximo de veinte años, para financiar el Proyecto Construcción y Equipamiento de Infraestructura Educativa del Ministerio de Educación Pública a nivel nacional.

Asimismo, mediante el artículo 3 de dicha Ley se regula el plazo máximo del fideicomiso, que será de veinte años y por otra parte se regula un segundo plazo, específicamente el de desarrollo y ejecución del Proyecto. Para el inicio del periodo de desarrollo y ejecución del proyecto era necesario la concreción de dos hitos fundamentales, el primero la obtención del financiamiento y el segundo la contratación de la Unidad Ejecutora del Proyecto, mismos que se concretaron hasta el 23 de junio del 2015. Siendo así, y conforme al Oficio N°12457 de fecha 20 de octubre del 2017 la Contraloría General de la República otorga refrendo a la Adenda N° 1 del Contrato de Fideicomiso 2013-210029, mediante la cual se establece que el periodo de 5 años para el desarrollo y ejecución inicia a partir del cumplimiento de los dos hitos señalados; a saber el 23 de junio del 2015.

Durante el proceso de ejecución del Proyecto se dieron factores incontrolables o mapeables en el PEP (Plan de Ejecución del Proyecto), que incidieron de alguna forma en atrasos en la ejecución; así como procesos de tramitología en la Secretaría Técnica Ambiental (SETENA) que, en la mayoría de los casos afectó en períodos de gestión no inferior a cien días, con procesos documentados de hasta 400 días.

De Igual forma, a pesar de contar con la herramienta del plan de ejecución de programa, se encontraron dilaciones en trámites ante los Gobiernos Locales, obstáculos en la selección de terrenos que adolecen de afectaciones de mantos acuíferos, y otros que retrasaron la selección y formalización de la compra de algunos terrenos. Adicionalmente, los procesos de licitaciones se manejaron bajo

licitaciones públicas internacionales y comparación de precios, en los cuales en algunos casos representaron consultas y apelaciones de los oferentes que consumieron gran parte del período de ejecución (ej. 6 meses para poder finalmente adjudicar de una empresa). Dichos aspectos incidieron de forma negativa e impactaron de forma sensible en el cumplimiento de los hitos comprendidos al 23 de junio del 2020.

Al mes de abril del 2020, el Fideicomiso ha entregado las siguientes obras que ya se encuentran en servicio para las comunidades educativas:

Cuadro 1. Obras entregadas

Cód.	Nombre Centro Educativo	Ubicación	Tipo de proyecto	Costo USD
6269	COLEGIO MATA DE PLATANO	Guadalupe, San José.	C.E Completo	1,615,898.01
5999	LICEO RURAL SAN ISIDRO DE LEÓN CORTES	León Cortés, San José.	C.E Completo	1,148,406.19
443	ESCUELA FINCA LA CAJA	Uruca, San José	C.E Completo	7,261,101.88
6034	C.T.P. TRONADORA	Tilarán, Guanacaste	Cancha Multiuso	504,073.22
6105	C.T.P. CARRIZAL	Carrizal, Alajuela	Cancha Multiuso	499,040.06
4112	COLEGIO SAN RAFAEL	Abangares, Guanacaste	Cancha Multiuso	572,765.73
5871	LICEO RURAL LONDRES DE QUEPOS	Quepos, Puntarenas	C.E Completo	2,660,285.69
6220	IEGB COLONIA DEL VALLE	Nandayure, Guanacaste	C.E Completo	1,151,869.75
6716	COLEGIO GUARARI	San Francisco, Heredia	C.E Completo	5,173,275.45
2139	ESCUELA GRAN SAMARIA	San Francisco, Heredia	C.E Completo	3,571,047.76

5855	**LICEO RURAL SAN ANTONIO DE ZAPOTAL**	**San Ramón, Alajuela**	**C.E Completo**	**1,157,480.26**
4186	**C.T.P. JOSE DANIEL FLORES**	**Dota, San José**	**Cancha Multiuso**	**1,050,389.23**
1709	**ESCUELA SAN JOSÉ**	**San Carlos, Alajuela**	**C.E Completo**	**1,804,735.74**
6375	**LICEO LOS ÁNGELES**	**Nandayure, Guanacaste**	**C.E Completo**	**1,276,142.81**
6635	**CTP SAN RAFAEL**	**San Rafael, Alajuela**	**C.E Completo**	**6,843,560.13**
6137	**COLEGIO OCCIDENTAL**	**Cartago, Cartago**	**C.E Completo**	**5,885,856.39**
1875	**ESCUELA SAN ISIDRO**	**León Cortes, San José.**	**C.E Completo**	**4,174,429.07**
5844	**LICEO CUAJINIQUIL**	**La Cruz, Guanacaste**	**C.E Completo**	**3,977,412.25**
6216	**LICEO LLANO DE LOS ANGELES**	**Corralillo, Cartago**	**C.E Completo**	**3,485,752.89**
5672	**LICEO RURAL VALLE VERDE**	**Upala, Alajuela**	**C.E Completo**	**1,648,686.13**
3538	**ESCUELA NUEVO AMANECER**	**Guácimo, Limón**	**C.E Completo**	**3,691,152.93**
6385	**LICEO SAN ANTONIO DEL HUMO**	**Pococí, Limón**	**C.E Completo**	**5,585,071.95**
5567	**COLEGIO VENECIA**	**Matina, Limón**	**Cancha Multiuso**	**1,068,784.49**
4144	**COLEGIO DE JIMÉNEZ**	**Pococí, Limón**	**Cancha Multiuso**	**1,068,462.31**
5734	**LICEO RURAL LAS COLONIAS**	**Sarapiquí, Heredia**	**C.E Completo**	**1,130,925.52**

4149	**COLEGIO KATIRA**	**Guatuso, Alajuela**	**Cancha Multiuso**	**1,252,278.12**
3423	**ESCUELA LA BOMBA**	**Limón, Limón**	**Cancha Multiuso**	**1,051,101.18**
5728	**LICEO SANTA MARTA**	**Buenos Aires, Puntarenas**	**Cancha Multiuso**	**1,384,462.63**
6133	**COLEGIO PUENTE DE PIEDRA**	**Grecia, Alajuela**	**C.E Completo**	**5,581,288.97**
5170	**LICEO RURAL BARRA PARISMINA**	**Siquirres, Limón**	**C.E Completo**	**2,404,703.24**
406	**ESCUELA PBRO. YANUARIO QUESADA**	**Escazú, San José**	**Cancha Multiuso**	**1,202,930.47**
5967	**LICEO NUEVA GUATEMALA**	**Cañas, Guanacaste**	**C.E Completo**	**1,596,784.70**
5970	**LICEO RURAL ISLAS DEL CHIRRIPÓ**	**Sarapiquí, Heredia**	**C.E Completo**	**1,891,947.79**
5854	**LICEO RURAL EL VENADO**	**San Carlos, Alajuela**	**C.E Completo**	**1,838,627.09**
4194	**C.T.P. LIBERIA**	**Liberia, Guanacaste**	**Cancha Multiuso**	**1,254,473.27**
381	**ESCUELA LAS NUBES**	**Coronado, San José**	**C.E Completo**	**2,370,089.47**
6222	**LICEO QUEBRADA GRANDE**	**Liberia, Guanacaste**	**C.E Completo**	**2,191,161.89**
5129	**LICEO RURAL EL JARDIN**	**Pérez Zeledón, San José**	**C.E Completo**	**1,953,679.40**
6565	**LICEO RURAL SAN JOSÉ DEL AMPARO**	**San Carlos, Alajuela**	**C.E Completo**	**4,043,980.91**
5290	**LICEO CASCAJAL**	**Coronado, San José**	**C.E Completo**	**5,877,639.60**

5596	**LICEO RURAL LOS JAZMINES B**	**Upala, Alajuela**	**C.E Completo**	**1,536,868.32**
5673	**LICEO RURAL IDA SAN LUIS**	**Upala, Alajuela**	**C.E Completo**	**2,192,295.35**
5988	**COLEGIO QUEBRADA GANADO**	**Garabito, Puntarenas**	**C.E Completo**	**3,174,834.61**
2321	**ESCUELA SANTA CECILIA**	**La Cruz, Guanacaste**	**C.E Completo**	**3,694,455.52**
438	**ESCUELA GRANADILLA NORTE**	**Curridabat, San José**	**C.E Completo**	**3,990,318.39**

Actualmente existen 10 obras de infraestructura que no estarían concluidas antes del 23 junio del 2020. Esta fecha fue definida acorde a la adenda 1, oficio N°12457, de fecha 20 de octubre del 2017, donde la Contraloría General de la República otorgó el refrendo al Contrato de Fideicomiso 2013-210029 y se define la fecha límite de la fase del desarrollo y ejecución de las obras. Por lo tanto, el Ministerio de Educación Pública no podría dar por recibidas dichas obras, ocasionando un serio problema a nivel de infraestructura y liquidación de recursos.

Cuadro 2. Obras en construcción

Código	Nombre Centro Educativo	Ubicación	Tipo de proyecto	Monto comprometido incluye OM e Imprevistos USD	Por pagar aproximado al contratista de construcción USD
5870	UNIDAD PEDAGÓGICA SOTERO GONZÁLEZ	Desamparados, San José	C.E Completo	9,100,350.49	1.984.149,86
3169	ESCUELA FINCA 6-11*	Osa, Puntarenas	C.E Completo	2,995,933.33	1.618.321,5
6634	CTP DE ALAJUELITA*	Alajuelita, San José	C.E Completo	9,198,564.77	1.147.804,1
4237	ESCUELA DE ENSEÑANZA ESPECIAL SANTA ANA	Santa Ana, San José	C.E Completo	4,373,479.90	241.795,73
5969	LICEO RURAL SANTA ROSA	Oreamuno, Cartago	C.E Completo	2,506,850.84	1.318.880,25
1942	ESCUELA AZUL	Turrialba, Cartago	C.E Completo	3,618,874.12	1.418.447,85
870	ESCUELA HERMOSA	Pérez Zeledón, San José	C.E Completo	1,939,540.84	340.429,91

6534	CTP SANTA LUCÍA	Paraíso, Cartago	Cancha multiuso	1,232,112.12	105.356,33
4197	CTP HOJANCHA	Hojancha, Guanacaste	Cancha multiuso	1,231,027.04	102.544,87
4202	CTP 27 DE ABRIL	Santa Cruz, Guanacaste	Cancha multiuso	1,340,705.01	103.631,31
*Importante notar también que las obras de “finca 6-11” y el “CTP Alajuelita”podrían haber concluído antes del 23 de Junio del 2023, pero por la naturaleza de los proyectos de infraestructura, se indican en el proyecto de ley para tener certeza jurídica.					

Al mes de marzo del 2020 las obras ejecutadas y en ejecución representan una inversión de US$ 156,5 millones, lo cual significa aproximadamente el 93% de los los recursos (US$ 167,5 millones) del préstamo BID, quedando un excedente cercano a los US$ 11.00 millones. Esto se debe a que el fideicomiso cuenta con un saldo sin comprometer producto de imprevistos y reservas por órdenes de modificación de cada una de las obras, que se liberan conforme concluyen los proyectos constructivos y se formalizan los contratos de arrendamiento financiero.

Adicionalmente, el MEP a finales de 2018 ejecutó, mediante un presupuesto extraordinario, un traslado a Caja Única del Estado de US$ 18.3 millones que se encuentran acreditados a nombre del Fideicomiso. De ellos, se debe realizar un repago de US$ 6.7 millones al Banco Nacional de Costa Rica (BNCR) como ente fideicomisario por compras de terrenos y otras inversiones (topografía, estudios de suelos, anteproyectos, entre otros) en las que no se generará contrato de arrendamiento financiero, quedando un sobrante disponible de US$ 11,6 millones.

Si este monto se suma a los US$ 11,00 millones sobrantes del préstamo BID, se dispone, para nueva obra, de US$ 22,6 millones que no se pueden ejecutar debido al plazo delimitado en el artículo 3 de la Ley 9124 supra mencionada.

Cuadro 3. Recursos financieros disponibles en el fideicomiso

Recursos Financieros Disponibles en el Fideicomiso		
Recursos BID en Fideicomiso		**Total disponible en el fideicomiso a partir de ambas fuentes**
Recursos BID en el fideicomiso	$167 500 000,00*	**$22 600 000,00**
Obras ejecutadas y en ejecución por el fideicomiso	$156 500 000,00	
Recursos BID sin ejecutar	**$11 000 000,00**	
Recursos MEP en Fideicomiso		
Recursos MEP en el fideicomiso	$18 300 000,00	
- Repago de inversiones al fideicomisario	$6 700 000,00	
Recursos MEP sin ejecutar	**$11 600 000,00**	
*Importante notar que esta es una cifra para facilidad de comprensión contable y el monto real lo determina el artículo 1, de la ley No. 9124.		

La Dirección de Fideicomisos del BNCR, por medio del oficio FID-2622-2018, determinó el costo individual estimado de cada una de las obras pendientes de construcción, datos que fueron actualizados al mes de abril de 2020. Usando este estimado, se presupuestó que con el sobrante anteriormente mencionado, se podrían desarrollar obras en aproximadamente 7 centros educativos más. Importante notar que este estimado ya contempla el pago del fiduciario y la unidad ejecutora.

Con este estimado, se procedió a seleccionar centros educativos que por su costo estimado podrían calzar con la presupuestación anteriormente mencionada. Asimismo, se seleccionaron equitativamente entre todas las provincias. En función de estos criterios se definió la siguiente selección.

Cuadro 4. Centros educativos contemplados en la ampliación del plazo

Código	Nombre del centro educativo	Ubicación	Tipo de obra	Cantidad de estudiantes	Costos
6376	Liceo de San José del Río	Sarapiquí, Heredia	Centro Educativo	254	$3 779 363,64
5709	Liceo Rural de Tárcoles	Garabito, Puntarenas	Centro Educativo	104	$1 157 158,68
5972	Liceo Rural San Carlos de Pacuarito	Siquirres, Limón	Centro Educativo	121	$2 488 037,10
4198	C.T.P. Nicoya	Nicoya, Guanacaste	Cancha Multiuso	922	$1 327 474,81
6372	Liceo Tierra Blanca	Cartago, Cartago	Centro Educativo	439	$3 965 500,00
5984	Liceo Rural Labrador	San Mateo, Alajuela	Centro Educativo	195	$4 627 380,36
5121	T.V. Las Ceibas	Acosta, San José	Centro Educativo	90	$2 470 556,97

*El costo de las obras se basa en el estimado del BNCR.Por lo tanto, no responde al monto final, que depende de muchos factores (ej. índice de construcción, comportamiento del mercado y el tipo de licitación)
**El cronograma de este se deberá realizar por la Unidad Ejecutora Consorcio CALVI+FSA.
***Acorde a la presupuestación, cualquier monto sobrante se devolverá al fideicomisario y prestamista.

Adicionalmente, se debe notar que los proyectos anteriormente citados cuentan con terrenos adquiridos, estudios asociados y anteproyectos realizados, garantizando confianza en las cifras mencionadas por la pre-inversión hecha a los mismos.

En virtud de lo anterior, se hace indispensable presentar ante los señores (as) diputados (as) la solicitud de autorización de ampliación de plazo de desarrollo y ejecución del Proyecto, para que el Ministerio de Educación Pública pueda cumplir con la tarea encomendada de recibir y finalizar los centros educativos mencionados, pero también ampliar el aprovechamiento de los recursos ya adquiridos.

Por las razones expuestas, se somete a consideración de los señores (as) diputados (as), el presente proyecto de Ley **“LEY DE AUTORIZACIÓN PARA LA CONTINUIDAD DEL PROYECTO CONSTRUCCIÓN Y EQUIPAMIENTO DE**

INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN PÚBLICA A NIVEL NACIONAL AUTORIZADO POR LA LEY N° 9124 DEL 21 DE MARZO DEL 2013".

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
DECRETA:

LEY DE AUTORIZACIÓN PARA LA CONTINUIDAD DEL PROYECTO CONSTRUCCIÓN Y EQUIPAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN PÚBLICA A NIVEL NACIONAL AUTORIZADO POR LA LEY N° 9124 DEL 21 DE MARZO DEL 2013

ARTÍCULO 1- Ampliación del período de desarrollo y ejecución.

Se amplía hasta por tres años el período de desarrollo y ejecución del Proyecto Construcción y Equipamiento de Infraestructura Educativa del Ministerio de Educación Pública a Nivel Nacional establecido en el artículo 3 de la Ley N° 9124 del 21 de marzo de 2013, con el propósito de que el Fideicomiso concluya el proceso de construcción, equipamiento y recepción de las siguientes obras:

Código	Nombre Centro Educativo	Ubicación
5870	Unidad Pedagógica Sotero González	Desamparados, San José
3169	Escuela Finca 6-11	Osa, Puntarenas
6634	CTP Alajuelita	Alajuelita, San José
4237	Escuela de Enseñanza Especial Santa Ana	Santa Ana, San José
5969	Liceo Rural Santa Rosa	Oreamuno, Cartago
1942	Escuela Azul	Turrialba, Cartago
870	Escuela Hermosa	Pérez Zeledón, San José
6534	CTP Santa Lucía	Paraíso, Cartago
4197	CTP Hojancha	Hojancha, Guanacaste
4202	CTP 27 de Abril	Santa Cruz, Guanacaste
6376	Liceo de San José del Río	Sarapiquí, Heredia
5709	Liceo Rural de Tárcoles	Garabito, Puntarenas
5972	Liceo Rural San Carlos Pacuarito	Siquirres, Limón
4198	C.T.P. Nicoya	Nicoya, Guanacaste
6372	Liceo Tierra Blanca	Cartago, Cartago
5984	Liceo Rural Labrador	San Mateo, Alajuela
5121	T.V. Las Ceibas	Acosta, San José

La fecha de recepción de estas obras solo podrá exceder el plazo previsto en el párrafo primero de este artículo en la medida en que sea estrictamente necesario para asegurar que no queden obras inconclusas, de contratos ya adjudicados y en

marcha. En el expediente respectivo deberán quedar acreditadas las razones que justifican dicha medida.

ARTÍCULO 2- De la autorización al Ministerio de Educación Pública.

El Ministerio de Educación Pública está autorizado para hacer las modificaciones consecuentes y necesarias en el Contrato de Fideicomiso 2013-210029 que se constituyó de conformidad con la Ley N° 9124, para implementar lo dispuesto en el artículo 1 de la presente Ley.

Los gastos administrativos y de operación del Fideicomiso derivados de la ampliación del período de desarrollo y ejecución prevista en el artículo 1 de esta Ley, podrán ser cubiertos con los fondos del crédito obtenido, o bien con nuevos aportes del Fideicomitente, según se defina en las modificaciones contractuales referidas en el párrafo primero de este artículo. El Ministerio de Educación Pública girará instrucciones al Fiduciario para que dé un uso adecuado de los recursos.

En los casos cuando alguna obra educativa sea ejecutada con transferencias del Ministerio de Educación Pública al Fideicomiso, una vez concluidas y recibidas por el Fiduciario, serán traspasadas al Ministerio de forma inmediata. Para tal efecto el Ministerio de Educación Pública y el Banco Nacional de Costa Rica deberán realizar el proceso de finiquito de los costos asociados por dicha administración fiduciaria y realizar el proceso de devolución de esas obras al patrimonio del Estado a nombre del Ministerio de Educación Pública. El cual asumirá también de forma inmediata las obligaciones de mantenimiento y todos aquellos costos necesarios para garantizar la correcta operación de los inmuebles. Si la obra fue parcialmente financiada con recursos de transferencias del Ministerio de Educación Pública, los contratos de arrendamiento financiero deberán excluir esa fracción y los gastos relacionados a ella.

En las modificaciones contractuales referidas en el párrafo primero de este artículo, se deberán incluir el procedimiento para la devolución anticipada de los bienes y recursos que el Fideicomiso no utilizará para cumplimiento de sus fines.

Las modificaciones contractuales señaladas en este artículo estarán sujetas a refrendo solo sí así corresponde según las disposiciones aplicables a las modificaciones contractuales en general según la reglamentación que en esa materia haya emitido la Contraloría General de la República.

ARTÍCULO 3- Procedimientos de Contratación Administrativa

Para la ejecución de obra financiada parcial o totalmente con recursos de transferencias del Ministerio de Educación Pública (MEP) el fideicomiso podrá utilizar las Políticas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en materia de Contratación de Obras y Adquisición de Bienes y Selección y Contratación de Consultores vigentes o en su defecto por un procedimiento especial que establezca el fideicomiso.

Rige a partir de su publicación en el Diario Oficial La Gaceta.

Dado en la Presidencia de la República, al primer día del mes de junio del año dos mil veinte.

CARLOS ALVARADO QUESADA

Guiselle Cruz Maduro
Ministra de Educación Pública

Elián Villegas Valverde
Ministro de Hacienda

10 de junio de 2020

NOTAS: Este proyecto pasó a estudio e informe de la Comisión Permanente Ordinaria de Asuntos Hacendarios.

El Departamento de Servicios Parlamentarios ajustó el texto de este proyecto a los requerimientos de estructura.