ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

PROYECTO DE LEY

ADICIÓN DE UN NUEVO INCISO Ñ) AL ARTÍCULO 4 DE LA LEY DE IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES N.° 7509, DE 9 DE MAYO DE 1995

VARIAS SEÑORAS DIPUTADAS Y SEÑORES DIPUTADOS

EXPEDIENTE N.º 20.533

DEPARTAMENTO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
UNIDAD DE PROYECTOS, EXPEDIENTES Y LEYES

PROYECTO DE LEY

ADICIÓN DE UN NUEVO INCISO Ñ) AL ARTÍCULO 4 DE LA LEY DE IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES N.° 7509, DE 9 DE MAYO DE 1995

Expediente N.º 20.533

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

La Ciudad de los Niños se asienta en la finca del Partido de Cartago N.°122921-000, con una cabida de 134 hectáreas ubicada en Agua Caliente de Cartago, distrito de San Francisco.

De acuerdo al documento denominado "*Modelo de Atención Integral Ciudad de los Niños*", agosto 2017, en ese inmueble, existen espacios destinados al uso formativo, recreativo y residencial de jóvenes varones con un promedio de 480 y en edades de los 12 a los 18 años en condición de pobreza o pobreza extrema y en situación de riesgo social.

Tales espacios consisten en 14 albergues donde viven de 12 a 15 jóvenes, 5 residencias donde viven 50 jóvenes, un templo, un edificio para el colegio con 16 aulas, 20 talleres de las diferentes especialidades, dos gimnasios, una cancha de futbol, sala de juegos, una pequeña piscina, 2 laboratorios de cómputo, biblioteca y mucho espacio para disfrutar la naturaleza, así como con un colegio técnico llamado Colegio Técnico San Agustín Ciudad de los Niños (fuente "*Modelo de Atención Integral Ciudad de los Niños*", agosto 2017). Esa misma fuente detalla que: "…*la Ciudad de los Niños está concebida como un centro integral de educación en donde todas las áreas se integran y complementan en la formación del niño, adolescente y joven.*

El área de convivencia y acompañamiento del joven cubre todas las partes de su estancia: el albergue en convivencia con otros jóvenes, las áreas de recreación donde vive la ocupación del tiempo libre; su formación humana y espiritual, está muy complementada por el área técnica–académica donde el muchacho asiste tanto a recibir sus lecciones técnicas como académicas. Y al mismo tiempo van muy de la mano también de todo el área administrativa que vela para que todas las necesidades básicas que el muchacho tiene tanto a nivel de residencia como a nivel educativo sean cubiertas para lograr que el muchacho salga lo mejor preparado y formado para afrontar los retos de la sociedad actual.

La Ciudad de los Niños es un todo donde se integran y convergen todas las aéreas y todas aportan su parte para la formación del muchacho. Por eso el trabajo en equipo es una de nuestras características que dinamiza todo nuestro actuar.

Un área no camina sola e independiente al margen de la otra, si no que todas están insertas dentro de una estructura de formación que busca el crecimiento íntegro del muchacho, siendo la figura del director de la Institución el que unifica y da sentido y correlación a todas ellas. Sin embargo, la Ciudad de los Niños quiere ser algo más que una institución de bienestar social, intenta ser una familia, un equipo de trabajo, un espacio de convivencia, donde cada miembro tenga posibilidad de ser, de sentir y de expresarse.

Por eso nuestro lema es "forjando jóvenes con futuro", en donde el joven se educa en régimen de internado bajo la pedagogía agustiniana, recibiendo una formación académica y técnica de calidad en seis especialidades según la metodología constructivista.

En fin, se busca una formación integral humana, espiritual, académica y técnica para cada uno de nuestros jóvenes. Para labrarse un futuro con dignidad, nuestros jóvenes ingresan con esperanzas de cambio, en busca de alternativas, dejando atrás realidades familiares, sociales y económicas muy diversas.

La ausencia de estabilidad familiar o las carencias económicas, les imposibilitan para seguir estudiando. El fracaso parece predeterminado en sus vidas por la falta de motivación, oportunidades y proyectos de vida. El objetivo es que nuestra joven población tome conciencia de su rol de estudiantes, del esfuerzo y lucha que requiere auto descubrirse con habilidades y virtudes ocultas, eliminar aquellas etiquetas que facilitaban una relación superficial y destructora con los demás y darles, en definitiva, la oportunidad que la sociedad no les ofreció…"

A continuación se detalla de manera gráfica el universo que es atendido por esa entidad:

CIUDAD DE LOS NIÑOS
JÓVENES POR AÑO

AÑO	**2017**		**2016**		**2015**		**2014**		**2013**		**2012**	
Mes	Ingreso	Salidas	Ingreso	Salidas	Ingreso	Salidas	Ingreso	Salidas	Ingreso	Salidas	Ingreso	Salidas
Enero	463								0		0	
Febrero	459	4	492		485		491		462		420	
Marzo	454	5	487	5	479	6	474	17	441	21	392	28
Abril	441	13	482	5	471	8	472	2	425	16	376	16
Mayo	434	7	474	8	467	4	467	5	425	0	368	8
Junio	425	0	463	11	458	9	464	3	419	6	352	16
Julio	421	4	462	1	452	6	462	2	417	2	345	7
Agosto		0	453	9	444	8	458	4	412	5	342	3
Setiembre		0	447	6	442	2	450	8	394	18	328	14
Octubre		0	443	4	442	0	445	5	388	6	325	3
Noviembre		0	428	15	442	0	435	10	388	0	325	0
Diciembre		0	428	0	442	0	423	12	388	0	325	0
	3.097	33	**5.059**	64	**5.024**	43	**5.041**	68	**4.559**	74	**3.898**	95

CIUDAD DE LOS NIÑOS

JÓVENES POR PROVINCIA

Del año 2012 al 2017 (a julio de cada año)

Provincia	2017	2016	2015	2014	2013	2012	TOTAL	
San José	113	111	100	87	81	78	570	22,27%
Alajuela	83	96	93	93	90	70	525	20,52%
Cartago	67	72	62	67	63	56	387	15,12%
Heredia	44	59	58	59	49	42	311	12,15%
Guanacaste	14	18	20	26	27	31	136	5,31%
Puntarenas	33	44	49	53	42	21	242	9,46%
Limón	67	62	68	77	65	47	386	15,08%
Extranjero			2				2	0,08%
TOTAL	**421**	**462**	**452**	**462**	**417**	**345**	**2559**	100,00%

CIUDAD DE LOS NIÑOS

POR CATEGORÍA DE POBREZA

Del año 2012 al 2017 (a julio de cada año)

	2017		2016		2015		2014		2013		2012		TOTAL	%
CATEGORÍA	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Pobreza Extrema	226	8,8%	225	8,8%	233	9,1%	245	9,6%	211	8,2%	159	6,2%	1299	50,8%
Pobreza Básica	175	6,8%	200	7,8%	197	7,7%	186	7,3%	176	6,9%	130	5,1%	1064	41,6%
No Pobres	20	0,8%	37	1,4%	22	0,9%	31	1,2%	30	1,2%	56	2,2%	196	7,7%
TOTAL	**421**		**462**		**452**		**462**		**417**		**345**		**2559**	**100,0%**

CIUDAD DE LOS NIÑOS

JÓVENES POR GRADO ACADÉMICO

Del año 2012 al 2017 (a julio de cada año)

	2017		2016		2015		2014		2013		2012		TOTAL	%
Grado Académico	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Sétimo	**88**	20,9%	**103**	22,3%	**86**	19,0%	**121**	26,2%	**130**	31,2%	**103**	29,9%	**631**	**24,7%**
Octavo	**97**	23,0%	**81**	17,5%	**97**	21,5%	**118**	25,5%	**98**	23,5%	**67**	19,4%	**558**	**21,8%**
Noveno	**56**	13,3%	**85**	18,4%	**79**	17,5%	**92**	19,9%	**59**	14,1%	**57**	16,5%	**428**	**16,7%**
Décimo	**70**	16,6%	**73**	15,8%	**85**	18,8%	**58**	12,6%	**62**	14,9%	**49**	14,2%	**397**	**15,5%**
Undécimo	**55**	13,1%	**72**	15,6%	**53**	11,7%	**53**	11,5%	**28**	6,7%	**46**	13,3%	**307**	**12,0%**
Duodécimo	**55**	13,1%	**48**	10,4%	**52**	11,5%	**20**	4,3%	**40**	9,6%	**23**	6,7%	**238**	**9,3%**
TOTAL	**421**	**1**	**462**	**1**	**452**	**1**	**462**	**1**	**417**	**1**	**345**	**1**	**2559**	**1**

Ahora bien, desde el punto de vista legal, mediante la Ley N.° 7157, de 19 de junio de 1990, publicada en el diario oficial La Gaceta N.° 128, Alcance 16 de 7 de setiembre de 1990, denominada Ley de Creación de la Ciudad de los Niños, se creó la Ciudad de los Niños, como una institución privada, sin fines de lucro, para

el cumplimiento de funciones de interés social, con personalidad jurídica y patrimonio propio (artículo 1 y 2 de la Ley N.° 7157).

Dicha organización está dirigida por una Junta Directiva compuesta de cinco miembros, tres escogidos por la Conferencia Episcopal de Costa Rica, uno por el Patronato Nacional de la Infancia y otro por el Concejo de la Municipalidad de Cartago, siendo que su director será el encargado de la administración, de conformidad con los planes aprobados por la Junta Directiva (artículos 5 y 10).

Su patrimonio, conforme al numeral 14 de su ley de creación, lo forman los bienes muebles e inmuebles y los derechos reales que haya. En el cumplimiento de sus fines, la entidad podrá comprar, vender, hipotecar o pignorar los bienes de su patrimonio, lo mismo que participar en licitaciones públicas o privadas. Para vender o gravar los bienes patrimoniales, el director requerirá la autorización expresa de la Conferencia Episcopal.

Adicionalmente, por el numeral 19 de la Ley N.° 7157, "*se declara de utilidad pública la obra nacional Ciudad de los Niños"* y por Ley N.º 8692, de 11 de diciembre de 2008, se dispuso: "*Declárase la Ciudad de los Niños como Institución Benemérita de la Promoción Social Costarricense, en reconocimiento por sus invaluables aportes y la labor desarrollada desde su fundación, para la formación académica y el desarrollo de miles de jóvenes en riesgo social*".

Ahora bien, aun y cuando el numeral 20 de la Ley de Creación de la Ciudad de los Niños, indica en lo conducente: *"ARTICULO 20.-* ***La Ciudad de los Niños estará exenta del pago de toda clase de impuestos, tasas, sobretasas o contribuciones nacionales o municipales.*** *…"* (Lo resaltado no es del original), en forma muy reciente, la Procuraduría General de la República, en virtud de consulta realizada por la Municipalidad de Cartago y por lo tanto con carácter vinculante, concluyó que "…*la exención prevista en el artículo 20 de la Ley No. 7157 no alcanza al impuesto sobre Bienes Inmuebles, toda vez que la exoneración dicha fue establecida con anterioridad a la emisión de la Ley de Impuestos a Bienes Inmuebles, esto, de conformidad con el numeral 63 del Código Tributario. De suerte que, la organización Casa del Niño está afecta al pago del Impuesto de Bienes Inmuebles*…" (Ver dictamen C-170-2017, de 18 de julio de 2017 en el Sinalevi.
http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/pronunciamiento/pro_ficha.aspx?param1=PRD&param6=1&nDictamen=20020&strTipM=T.)

De esta forma, la Ciudad de los Niños es sujeto pasivo del pago del impuesto sobre bienes inmuebles.

Como consecuencia de lo anterior, la relacionada finca propiedad de esa entidad, la 3-122921-000, presenta un valor vigente para efectos del indicado impuesto de ¢3.633. 000. 000,00 (tres mil seiscientos treinta y tres millones de colones), que proviene de un avalúo administrativo y que ha generado una deuda de ¢38.154.627,00 (treinta y ocho millones ciento cincuenta y cuatro mil seiscientos

veintisiete colones) del período fiscal 2010 al IV trimestre del 2017, a razón de un impuesto anual de ¢9.084.320,00 distribuido en tractos trimestrales de ¢2.271.080,00, montos que evidentemente se vuelven inmanejables para las finanzas de esa entidad y así lo han manifestado, debiendo puntualizar el hecho de que el valor registrado de ¢3.633 000 000,00 (tres mil seiscientos treinta y tres millones de colones), no es estático sino que de acuerdo con los artículos 14, 15, 16 y 17 de la Ley N.°7509 es modificable por declaración del propietario, avalúo administrativo en defecto de la declaración citada u otras causas tales como permisos de construcción o hipotecas, lo que significa que tanto el valor como el pago del impuesto se incrementarán por lo menos cada cinco años.

De esta forma, y en tanto impuesto nacional cuya administración ha sido cedida a las municipalidades (artículos 1° y 2 de la Ley N.° 7509 y 4 del reglamento a dicha Ley –Decreto N.° 27601-H), la única forma para lograr que la Ciudad de los Niños no pague ese impuesto, es incluirla como sujeto no afecto al pago del impuesto sobre bienes inmuebles mediante la adición de un nuevo inciso al numeral 4 de la Ley N.° 7509 y, a la vez, autorizar a la Municipalidad de Cartago a condonar el impuesto adeudado y sus accesorios, a la fecha de vigencia de la reforma que se propone mediante una norma transitoria, ello último considerando que solo en virtud de ley se puede condonar un tributo (artículos 5 inciso b) y 61 del Código de Normas y Procedimientos Tributarios). De conformidad con lo anterior, el Consejo Municipal de la Municipalidad de Cartago, en sesión ordinaria celebrada el día 16 de agosto de 2017, mediante Acta N.° 99-2017, aprobó solicitar al Poder Legislativo la formulación del presente proyecto de ley.

Por las razones expuestas, deseamos someter a la consideración y aprobación de los señores diputados y señoras diputadas el presente proyecto de ley.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
DECRETA:

ADICIÓN DE UN NUEVO INCISO Ñ) AL ARTÍCULO 4 DE LA LEY DE IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES N.° 7509, DE 9 DE MAYO DE 1995

ARTÍCULO 1- Se adiciona un nuevo inciso ñ) al artículo 4 de la Ley N.° 7509, de 9 de mayo de 1995, que dirá:

Artículo 4- Inmuebles no afectos al impuesto

No están afectos a este impuesto:

ñ) Los inmuebles pertenecientes a la Ciudad de los Niños creada por Ley N.° 7157, de 19 de junio de 1990, en el tanto estén dedicados a los fines propios de esta institución.

TRANSITORIO I- Se autoriza a la Municipalidad de Cartago, para que condone el impuesto adeudado y sus accesorios, a la fecha de vigencia de esta ley.

Rige a partir de su publicación.

Emilia Molina Cruz

Paulina María Ramírez Portuguez

Marco Vinicio Redondo Quirós

Julio Antonio Rojas Astorga

José Francisco Camacho Leiva

Jorge Rodríguez Araya

Mario Redondo Poveda
Diputadas y diputados

17 de octubre de 2017

NOTAS: Este proyecto pasó a estudio e informe de la Comisión Especial Investigadora de la provincia de Cartago con el objetivo de estudiar, analizar, investigar, recomendar, proponer y dictaminar proyectos de ley, cuyo fin sea erradicar la problemática social, económica, empresarial, agrícola, agropecuaria, turística, laboral y cultural que enfrenta la región, así como estimular el desarrollo de la pequeña y mediana empresa, fomentando nuevos empleos y mejorando las condiciones socioeconómicas de los pobladores. Expediente N.° 19.847

Este proyecto cumplió el trámite de revisión de forma en el Departamento de Servicios Parlamentarios.