ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA
REPÚBLICA DE COSTA RICA

APROBACIÓN DEL TRATADO CONSTITUTIVO DE LA CONFERENCIA DE MINISTROS DE JUSTICIA DE LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS

EXPEDIENTE N.º 18.589

DICTÁMEN DE MAYORÍA AFIRMATIVO
11 de setiembre del 2014

SEGUNDO PERIÓDO DE SESIONES ORDINARIAS
(Del 1º de setiembre al 30 de noviembre del 2014)

COMISIÓN PERMANENTE ESPECIAL DE RELACIONES INTERNACIONALES Y COMERCIO EXTERIOR

COMISIÓN PERMANENTE ESPECIAL DE RELACIONES INTERNACIONALES Y COMERCIO EXTERIOR

DICTAMEN DE MAYORÍA AFIRMATIVO

APROBACIÓN DEL TRATADO CONSTITUTIVO DE LA CONFERENCIA DE MINISTROS DE JUSTICIA DE LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

Los suscritos diputados y diputadas miembros de la Comisión Permanente Especial de Relaciones Internacionales y Comercio Exterior rendimos **DICTAMEN DE MAYORÍA AFIRMATIVO** sobre el proyecto: "APROBACIÓN DEL TRATADO CONSTITUTIVO DE LA CONFERENCIA DE MINISTROS DE JUSTICIA DE LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS", expediente N.º 18.589, iniciativa del Poder Ejecutivo, publicado en el Alcance 187, a La Gaceta N.º 226, de 22 de noviembre de 2012, basados en los siguientes argumentos:

I.- OBJETIVO FUNDAMENTAL

De conformidad con el texto propuesto a estudio de la comisión, así como con su respectiva exposición de motivos, el objetivo fundamental del Proyecto de Ley la COMJIB *"(…) persigue la mejora de la Justicia en la región iberoamericana, promoviendo para ello la creación de políticas públicas aplicables por los Estados miembros y la conformación de alianzas regionales y subregionales como herramienta para la construcción de un espacio jurídico más cohesionado."*

Para cumplir ese objetivo la COMJIB promueve políticas públicas en materia de mejora del acceso a la justicia; promoción de los Derechos Humanos en el proceso; reforma de la justicia penal y civil; reforma de los sistemas penitenciarios, entre otras.

Para ello, el proyecto establece una serie de parámetros y lineamientos que servirán como marco de referencia para el debido desarrollo de su objetivo fundamental, de igual forma, menciona las principales áreas de interés sobre las cuales han de desarrollarse los proyectos que de él se deriven, sin excluir todas aquellas que en un determinado momento sean de mutuo interés para el aprovechamiento del convenio.

El Poder Ejecutivo expresa que para Costa Rica *"(…) la creación de esta institución de carácter intergubernamental, es considerada fundamental, en vista de la dificultad que se presenta a nivel internacional para obtener mejoras en la parte de manejo de los órganos de justicia, que es tan importante y necesaria en esta era de la globalización".*

II.- TRÁMITE LEGISLATIVO

Entre los principales aspectos del trámite parlamentario de este proyecto de ley destacan los siguientes:

a) El proyecto de ley fue presentado por el Poder Ejecutivo a la Asamblea Legislativa el 25 de Setiembre de 2012, siendo asignado para su respectivo trámite a la Comisión Permanente Especial de Relaciones Internacionales y Comercio Exterior.

b) Mediante Oficio ST 070-2013-J, el Departamento de Servicios Técnicos remite a la Comisión Permanente Especial de Relaciones Internacionales y Comercio Exterior, el Informe Jurídico, elaborado por Paula Arguedas Vargas revisado y autorizado por Gloria Valerín Rodríguez.

c) Mediante mociones de Orden, el proyecto fue remitido a Consulta a las siguientes instituciones:
   - Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto
   - Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
   - Corte Suprema de Justicia
   - Ministerio de Justicia y Paz
   - Procuraduría General de la República
   - Colegio de Abogados y Abogadas de Costa Rica

d) Mediante moción de fondo, se agrego una Cláusula Interpretativa “Articulo DOS”, en la sesión del día 28 de agosto, 2014.

e) De conformidad con el artículo 119 de la Constitución Política, para la aprobación de este proyecto se requiere de la mayoría absoluta de los votos presentes.

f) La iniciativa no puede ser delegada en una Comisión con Potestad Legislativa Plena, por encontrarse en una de las excepciones contempladas en el artículo 124 constitucional, pues estamos en presencia de un convenio internacional.

III.- SOBRE EL ANÁLISIS DE FONDO

Es importante resaltar que al tratarse el Proyecto en Estudio de un Convenio Internacional, es potestad de la Asamblea Legislativa Aprobar o Improbar el mismo.

El Convenio está constituido por 17 artículos.

Indica el artículo 1, que la Conferencia de Ministros de Justicia de los países Iberoamericanos, es una organización de carácter intergubernamental, procedente de la transformación de la Conferencia de Ministros de Justicia hispano-luso-americanos y Filipinas, instituida por el Acta de Madrid de 19 de septiembre de 1970.

La Conferencia persigue como objetivo general la mejora de la Justicia en la región iberoamericana, promoviendo para ello la creación de políticas públicas aplicables por los Estados miembros y la conformación de alianzas regionales y subregionales como herramienta para la construcción de un espacio jurídico más cohesionado.

El financiamiento de los proyectos y las actividades que se desplieguen en razón del Convenio, se dará mediante contribuciones de los Estados parte, según reglas de reparto establecidas por la Conferencia, atendiendo al nivel de desarrollo económico de cada uno de aquéllos. *El presupuesto tendrá carácter trienal y será elaborado por la Secretaría General. La Conferencia aprueba el presupuesto así como su ejecución.*

Concluye el Convenio, con la vigencia indefinida de este y la posibilidad de que cualquiera de las Partes podrá denunciarlo en cualquier momento mediante notificación dirigida a la otra con seis meses de anticipación a la fecha en que se hará efectiva la denuncia y se establece que en caso de término de la vigencia del Convenio, los programas y proyectos en ejecución no se verán afectados, salvo que las Partes convinieran alguna condición diferente.

Así bien, Los artículos que componen este instrumento internacional son normas usuales en este tipo de herramientas y las obligaciones aquí estipuladas son típicas de los Convenidos Internacionales, a lo cual, según el informe **ST.070-2013 J** emitido por el Departamento de Servicios Técnicos de la Asamblea Legislativa, *no posee inconvenientes técnicos, jurídicos o constitucionales, pues los compromisos específicos que se incluyen son habituales en materia internacional.*

De igual forma, señala el mismo informe que una vez realizado el estudio correspondiente al expediente de cita, se considera *positivo que el Parlamento costarricense evalúe la procedencia de aprobar esta clase de instrumentos jurídicos internacionales, que no solo complementan el derecho interno, sino que son instrumentos que por su nivel internacional, permiten acrecentar la cooperación recíproca en esas áreas.*

Para finalizar, el informe se Servicios Técnicos mencionado con antelación, reitera que el Convenio es congruente con las tendencias actuales y se ajusta al procedimiento constitucional, de ahí que su aprobación es un asunto de conveniencia y oportunidad de las señoras y señores diputados.

IV.- CONSIDERACIONES FINALES

De conformidad con el análisis efectuado en torno al proyecto de **Ley Nº 18.589 "APROBACIÓN DEL TRATADO CONSTITUTIVO DE LA CONFERENCIA DE MINISTROS DE JUSTICIA DE LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS"** y a sabiendas de la importancia que poseen para Costa Rica los temas referentes a la cooperación internacional, determinamos que el convenio se encuentra en total concordancia con nuestra política exterior, de justicia, social y económica.

Por los motivos expuestos con antelación, rendimos **Dictamen Afirmativo de Mayoría** sobre este proyecto, recomendando al Plenario Legislativo su aprobación.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
DECRETA:

APROBACIÓN **DEL TRATADO CONSTITUTIVO DE LA CONFERENCIA DE MINISTROS DE JUSTICIA DE LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS**

ARTÍCULO PRIMERO.- Apruébese en cada una de sus partes el "**TRATADO CONSTITUTIVO DE LA CONFERENCIA DE MINISTROS DE JUSTICIA DE LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS**, suscrito el 7 de octubre de 1992, en Madrid, España, cuyo texto es el siguiente:

"**TRATADO CONSTITUTIVO DE LA CONFERENCIA DE MINISTROS DE JUSTICIA DE LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS**

LOS ESTADOS FIRMANTES DEL PRESENTE TRATADO

CONSCIENTES de los profundos vínculos históricos, culturales y jurídicos que les unen

DESEANDO traducir tales vínculos en instrumentos jurídicos de cooperación

RECONOCIENDO la importante contribución a esa tarea, realizada hasta el presente por la Conferencia de Ministros de Justicia de los Países Hispano-luso-americanos, instituida por el Acta de Madrid de 1970

DECIDIDOS a continuar tal obra, dotándose de un instrumento internacional adecuado

CONSIDERANDO que la Conferencia de Ministros de Justicia de los Países Hispano-luso-americanos, en su reunión de Acapulco de 1988 recomendó la celebración de una Conferencia extraordinaria de Plenipotenciarios en España en 1992 con ocasión del Quinto Centenario, para adoptar tal instrumento.

HAN RESUELTO adoptar un Tratado internacional constitutivo de la Conferencia de Ministros de Justicia de los Países Iberoamericanos y a tal efecto han designado a sus respectivos plenipotenciarios, cuyos poderes han sido reconocidos en buena y debida forma, quienes a tal efecto han convenido las disposiciones siguientes:

Constitución

Artículo 1º

La Conferencia de Ministros de Justicia (en adelante la Conferencia) de los países Iberoamericanos, es una organización de carácter intergubernamental,

procedente de la transformación de la Conferencia de Ministros de Justicia hispano-luso-americanos y Filipinas, instituida por el Acta de Madrid de 19 de septiembre de 1970.

Sede

Artículo 2º

La Conferencia tiene su sede en Madrid.

Fines

Artículo 3º

1. La Conferencia tiene por objeto el estudio y promoción de formas de cooperación jurídica entre los Estados miembros y a este efecto:

a) Elabora programas de cooperación y analiza sus resultados.
b) Adopta Tratados de carácter jurídico.
c) Adopta Resoluciones y formula Recomendaciones a los Estados.
d) Promueve consultas entre los países miembros sobre cuestiones de naturaleza jurídica e interés común y designa Comités de expertos.
e) Elige los miembros de la Comisión delegada y al Secretario General.
f) Lleva a cabo cualquier otra actividad tendente a conseguir los objetivos que le son propios.

2. Para la mejor realización de sus fines, la Conferencia puede establecer relaciones con otras Organizaciones y especialmente con la Organización de Estados Americanos, el Consejo de Europa y la Comunidad Europea.

Principio de no ingerencia

Artículo 4º

En ningún caso serán admitidas a consideración materias, que, según el criterio del país afectado, supongan injerencia en sus asuntos internos.

Miembros

Artículo 5º

1. La Conferencia está abierta a todos los Estados integrantes de la Comunidad de Países iberoamericanos representados por Ministros de Justicia o equivalentes. Cada Estado parte dispondrá de un voto.

2. La exclusión o la suspensión de un Estado parte, sólo puede producirse por un voto de dos tercios de los Estados parte.

Idiomas

Artículo 6º

Los idiomas oficiales y de trabajo de la Conferencia son el español y el portugués.

Organos

Artículo 7º

Son órganos de la Conferencia, la Comisión Delegada y la Secretaría General Permanente.

Quorum

Artículo 8º

1. La Conferencia queda válidamente constituida con la mayoría de los Estados parte.

2. Las Recomendaciones dirigidas a los Estados parte, la adopción de Tratados y la adopción del presupuesto y su liquidación, exigirá mayoría de dos tercios de Estados parte presentes.

3. Las restantes resoluciones exigirán mayoría simple de Estados parte presentes.

Personalidad

Artículo 9º

La conferencia tendrá personalidad jurídica.

Privilegios e Inmunidades

Artículo 10

La Conferencia gozará en todos los Estados parte de los privilegios e inmunidades conforme al Derecho internacional, requeridos para el ejercicio de sus funciones. Dichos privilegios e inmunidades podrán ser definidos por Acuerdos concluidos por la Conferencia y el Estado parte afectado.

Financiación

Artículo 11

1. El presupuesto de la Conferencia será financiado mediante contribuciones de los Estados parte, según reglas de reparto establecidas por la Conferencia, atendiendo al nivel de desarrollo económico de cada uno de aquéllos.

2. El presupuesto tendrá carácter trienal y será elaborado por la Secretaría General. La Conferencia aprueba el presupuesto así como su ejecución.

Comisión Delegada

Artículo 12

La Comisión Delegada de la Conferencia está integrada por cinco miembros, elegidos en cada una de las Conferencias entre los participantes a la misma, por mayoría de la mitad más uno de los votos emitidos. Su mandato dura hasta la nueva elección y sus miembros pueden ser reelegidos.

Funciones de la Comisión Delegada

Artículo 13

La Comisión Delegada asume, cuando la Conferencia no está reunida, las funciones a ésta encomendadas en los apartados a), d) y f) del número 1 del artículo 3º; acuerda convocar la Conferencia, señalando el lugar y fecha de la reunión; elabora el proyecto de orden del día de acuerdo con las prioridades establecidas por la Conferencia y adopta los textos que han de ser sometidos a la decisión de la Conferencia.

Secretaría General Permanente

Artículo 14

La Secretaría General Permanente de la Conferencia está compuesta por un Secretario General elegido por la Conferencia.

Disposiciones finales

Artículo 15

1. El presente Tratado quedará abierto a la firma de los Estados miembros de la Comunidad de los países Iberoamericanos.

2. La duración de este Tratado es ilimitada.

3. Todo Estado contratante podrá denunciarlo enviando una notificación en tal sentido al Secretario General. La denuncia surtirá efecto seis meses después de la fecha de notificación.

4. El presente Tratado será sometido a ratificación o adhesión, debiendo depositarse los respectivos instrumentos en la Secretaría General Permanente de la Conferencia.

5. Hasta la entrada en vigor del presente Tratado continuará vigente el Acta Final de la Conferencia de Madrid de 19 de septiembre de 1970, así como el Reglamento adoptado por la resolución n° 4 de la Conferencia de Ministros de Justicia de los países hispano-luso-americanos y Filipinas.

Artículo 16

1. El presente Tratado entrará en vigor el primer día del tercer mes siguiente a aquel en que se deposite el séptimo instrumento de ratificación o adhesión en la Secretaría General Permanente de la Conferencia.

2. Con referencia a cada uno de los Estados que lo ratifiquen o se adhieran a él después de la fecha del depósito referido en el número anterior, el Tratado entrará en vigor a los noventa días, contados a partir del depósito del respectivo instrumento de ratificación o adhesión.

Artículo 17

El Secretario General de la Conferencia notificará a los Estados que sean parte de este Tratado:

a) El depósito de los instrumentos de ratificación o adhesión.

b) La fecha de la entrada en vigor del Tratado.

c) Cualquier denuncia del Tratado y la fecha en que fuera recibida la respectiva notificación.

HECHO en Madrid a 7 de octubre de mil novecientos noventa y dos, en dos ejemplares, en los idiomas español y portugués, cuyos textos son igualmente auténticos. En testimonio de lo cual, los Plenipotenciarios infrascritos, debidamente autorizados a ello por sus respectivos Gobiernos, han firmado el presente Tratado.

ELABORADO em Madrid em 7 de Outubro de mil novecentos e noventa e dois, em duplicado, em dois idiomas, _spañol e portugués, cujos textos tém a mesma autenticidade. Em seu testemunho os Plenipotenciários abaixo assinados, autorizados para o efeito pelos seus respectivos Governos, assinaram o presente Tratado.

Por la República Argentina
Firma ilegible

Por la República de Bolivia
Firma ilegible

Pela República Federativa do Brasil
Firma ilegible

Por la República de Colombia
Firma ilegible

Por la República de Costa Rica
Firma ilegible

Por la República de Cuba
Firma ilegible

Por la República de Chile
Firma ilegible

Por la República de Ecuador
Firma ilegible

Por la República de El Salvador
Firma ilegible

Por el Reino de España
Firma ilegible

Por la República de Guatemala
Firma ilegible

Por la República de Honduras

Por los Estados Unidos Mexicanos
Firma ilegible

Por la República de Nicaragua
Firma ilegible

Por la República de Panamá
Firma ilegible

Por la República de Paraguay
Firma ilegible

Por la República de Perú
Firma ilegible

Por la República Dominicana
Firma ilegible

Pela República Portuguesa

Firma ilegible

Por la República Oriental
del Uruguay

Por la República de Venezuela
Firma ilegible”

ARTICULO DOS: CLÁUSULA INTERPRETATIVA: El Estado de Costa Rica interpreta que para cumplir con la legislación interna de la República de Costa Rica se aplicarán las disposiciones contenidas en la Ley de Planificación Nacional No. 5525 sobre la gestión de la cooperación técnica internacional.

Rige a partir de su publicación.

DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES Y COMERCIO EXTERIOR, A LOS ONCE DÍAS DEL MES DE SETIEMBRE DEL DOS MIL CATORCE.

EPSY CAMPBELL BARR **JORGE RODRÍGUEZ ARAYA**

EDGARDO ARAYA SIBAJA **MARTA ARAUZ MORA**

MICHAEL ARCE SANCHO **NATALIA DIAZ QUINTANA**

JUAN LUIS JIMÉNEZ SUCCAR **NIDIA JIMÉNEZ VÁSQUEZ**

RAFAEL ORTIZ FÁBREGA
DIPUTADOS