

ÁREA COMISIONES LEGISLATIVAS III

EXPEDIENTE N.º 22.981

CONTIENE

**TEXTO ACTUALIZADO CON PRIMER INFORME DE MOCIONES VÍA 137 (24
MOCIONES PRESENTADAS, 1 APROBADA, DE 8 DE JULIO 2025)**

Fecha de actualización: 10-07-2025

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

DECRETA:

LEY DE CREACIÓN DEL ÁREA SILVESTRE PROTEGIDA PAISAJE NACIONAL ESPEJO DE AGUA EMBALSE ARENAL Y FOMENTO DE ACTIVIDADES ASOCIADAS AL USO SOSTENIBLE EN SU ZONA DE AMORTIGUAMIENTO

ARTÍCULO 1.- Se crea el Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal bajo la categoría de manejo Paisaje Nacional a la zona comprendida en el espejo de agua embalse hasta la cota máxima de elevación 548.58 metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m.), incluyendo las islas dentro de la misma.

El espejo de agua corresponde a la superficie de agua expuesta y en contacto con la atmósfera de las aguas contenidas en el vaso del lago artificial correspondiente al Embalse Arenal.

Se excluyen de la declaratoria de Área Silvestre Protegida indicada en este artículo las áreas incluidas dentro del Parque Nacional Volcán Arenal.

ARTÍCULO 2.- Se fija la cota máxima de elevación 548.58 m.s.n.m., la cuál será delimitada por el Instituto Geográfico Nacional (IGN) en coordinación con el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE).

ARTÍCULO 3.- Definiciones: Para los efectos de la presente ley, se entenderá:

a) Actividad Recreativa Acuática: Actividades turísticas con fines de recreación y esparcimiento que realiza un turista dentro o sobre el agua, en un entorno natural o artificial.

b) Actividad Turística Temática: Son actividades turísticas temáticas todas aquellas que por su naturaleza recreativa o de esparcimiento y que por estar relacionadas con el turismo, tengan como finalidad ofrecer al turista una experiencia vivencial, incluyendo aquellas que los ponen en contacto con manifestaciones históricas, culturales, fincas agropecuarias demostrativas, áreas naturales dedicadas a la protección y aprovechamiento de los recursos naturales, balnearios, zoo criaderos, zoológicos, acuarios y parques de diversión y acuáticos.

c) Atracadero Turístico: Conforme al artículo 2, de la Ley de Concesión y Operación de Marinas y Atracaderos Turísticos, Ley N° 7744 del 06 de febrero de 1998 y sus reformas, se define como los desembarcaderos, los muelles fijos o flotantes, las rampas y otras obras necesarias, a fin de permitir el atraque de embarcaciones turísticas, recreativas y deportivas, para el disfrute y la seguridad de los turistas. Formarán parte de un atracadero turístico: el inmueble, las instalaciones, las vías de acceso a las distintas áreas y los demás bienes en propiedad privada, destinados, por sus dueños, a brindar servicios al atracadero turístico y que se hayan considerado en la concesión.

d) Acuicultura: Producción comercial en cautividad de animales y de plantas acuáticas en condiciones controladas. La acuicultura comercial implica la propiedad individual o colectiva de los organismos cultivados, así como los procesos de transporte, industrialización y comercialización de esos organismos.

e) Capacidad de Carga de Producción Acuícola: La Capacidad de carga se refiere al número de individuos, ya sean animales o plantas acuáticas, que pueden ser cultivados en un área específica dentro de cuerpos de agua sin llegar a degradar el medio ambiente.

f) Declaratoria Turística: Acto mediante el cual la Gerencia General del Instituto Costarricense de Turismo declara a una empresa o actividad como de interés turístico, luego de cumplir con los requisitos técnicos, económicos y legales previamente establecidos.

g) Empresas Turísticas: Empresas o personas jurídicas que presten servicios directa o indirectamente relacionados con el turismo y que a juicio del Instituto Costarricense de Turismo reúnan las condiciones necesarias para ser clasificadas como tales.

h) Pesca de Subsistencia (Consumo doméstico): Entiéndese como pesca para el consumo doméstico la que se efectúa desde tierra o embarcaciones pequeñas, únicamente mediante el uso de cañas, carretes o cuerdas de mano, sin propósito de lucro y con el único objeto de consumir el producto para la subsistencia propia o de la familia.

i) Pesca de Fomento: Pesca cuyo propósito es el estudio, la investigación científica, la experimentación, la exploración, la prospección, el desarrollo, la captura de ejemplares vivos para la investigación, la repoblación o conservación

de los recursos acuáticos pesqueros y para la experimentación de equipos y métodos destinados a dicha actividad.

j) Pesca Deportiva: La pesca deportiva es una actividad de pesca que realizan personas físicas, nacionales o extranjeras, con el fin de capturar, con un aparejo de pesca personal apropiado para el efecto, especies acuáticas en aguas continentales naturales o artificiales, jurisdiccionales o en la zona económica exclusiva, sin fines de lucro y con propósito de deporte, distracción, placer, recreo, turismo o pasatiempo.

k) Pesca Turística: Actividad pesquera que realizan personas físicas, nacionales o extranjeras, con el fin de capturar, con un aparejo de pesca personal apropiado para el efecto, recursos acuáticos pesqueros en aguas continentales naturales o artificiales, con fines comerciales y propósitos exclusivamente turísticos, llevados a cabo en forma permanente; asimismo, a la pesca turística le serán aplicables, por analogía, las disposiciones establecidas en la Ley N.º 8436 Ley de Pesca y Acuicultura del 25 de abril del 2025, según corresponda.

l) Plan de Desarrollo Ambiental y Social (PDAS): El Plan de Desarrollo Ambiental y Social (PDAS) comprende la regulación de los usos del suelo, la zonificación, las densidades, la viabilidad, las garantías de las vías de acceso al espejo de agua y especificaciones generales para el desarrollo de la Zona de Amortiguamiento de Uso Sostenible del Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal.

m) Plan General de Manejo: Es el instrumento de planificación que permite orientar la gestión de un Área Silvestre Protegida hacia el cumplimiento de sus objetivos de conservación a largo plazo. Se fundamenta en líneas de acción estratégicas a mediano plazo y en objetivos de manejo para los elementos naturales y culturales incluidos dentro del área, así como en la relación de estos últimos con su entorno socio ambiental. Es la base para el desarrollo de otros instrumentos de planificación y reglamentación de las Áreas Silvestres Protegidas.

n) Reglamento de Uso Público: Documento que establece las normas y reglas para el uso de las Áreas Silvestres Protegidas (ASP), incluyendo horarios, actividades permitidas, prohibiciones y sanciones.

o) Transporte Acuático: Incluirá todas las empresas cuya actividad comercial consiste en poner al servicio de los turistas las facilidades de transporte de punto a punto mediante cualquier embarcación tipo: balsa, bote, lancha, moto acuática, crucero, velero, yate y catamarán.

ARTÍCULO 4.- El Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal, constituye un Área Silvestre Protegida que permitirá el aprovechamiento y uso sostenible conforme a la zonificación y regulación que establezca el Plan General de Manejo y el Reglamento de Uso Público.

El Embalse Arenal conserva su categoría de Reserva Nacional De Energía Eléctrica, de conformidad con la Ley N° 4334 denominada Ley que Declara Zona de Reserva de Energía la Laguna Arenal del 5 de mayo de 1969.

Se exceptúan para uso público las zonas de Restricción absoluta, aprovechamiento, operación, mantenimiento y seguridad operativa del embalse para la generación de electricidad que para efectos defina el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), y que deberán indicarse en el Plan General de Manejo.

Se podrá autorizar en esta área silvestre protegida las siguientes actividades:

- a) Pesca de subsistencia o de consumo doméstico.
- b) Pesca de fomento.
- c) Pesca turística.
- d) Pesca deportiva.
- e) Acuicultura.
- f) Actividades turísticas:
 - a. Actividad recreativa acuática.
 - b. Transporte acuático.
 - c. Temáticas.
- g) Infraestructura turística y recreativa de bajo impacto.
- h) Atracaderos Turísticos, conforme a la Ley N° 7744, Ley de Concesión y Operación de Marinas y Atracaderos Turísticos del 06 de febrero de 1998.
- i) Otras actividades técnicamente viables de conformidad con la presente ley.

ARTÍCULO 5.- En la formulación del Plan General de Manejo y el Reglamento de Uso Público deberán participar, aparte del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), el Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura, representantes de las Instituciones Públicas con competencias en el sitio, en razón de los usos actuales y futuros, además de los gobiernos locales, así como los diversos grupos de interés u organizaciones no gubernamentales.

En el caso de los grupos de interés y organizaciones no gubernamentales, mediante el reglamento de esta ley, se establecerá el procedimiento y los requisitos para su participación.

ARTÍCULO 6.- Corresponderá al Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) gestionar los recursos necesarios para la administración y protección del Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal, con excepción de las zonas de restricción absoluta, aprovechamiento, operación, mantenimiento y seguridad operativa del embalse para la generación de electricidad, cuyo costo estará a cargo del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE).

ARTÍCULO 7.- Se establece como zona de amortiguamiento de uso sostenible del Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal, el área de cincuenta metros medida horizontalmente a partir de la cota máxima definida en el artículo 1 de esta ley.

En la Zona de Amortiguamiento, se autoriza el mantenimiento y desarrollo de infraestructura, entendida como obras menores, así como obras complementarias a los usos autorizados en el Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal, para el fomento de actividades productivas identificadas en el Plan de Desarrollo Ambiental y Social (PDAS).

ARTÍCULO 8.- Se autoriza la desafectación del artículo 33 de la Ley N° 7575, Ley Forestal, del 13 de febrero de 1996, del área de protección, de la zona de amortiguamiento, establecida en el artículo 7 de esta ley, del Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal, excepto en las áreas con cobertura forestal que no estén impactadas o las áreas ambientalmente frágiles.

En las áreas con cobertura forestal en propiedad del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) se permitirá aquella actividad necesaria para la prestación del servicio público en los términos que exige la Ley N° 7543, Ley de Ajuste Tributario, del 14 de setiembre de 1995, de manera que se cumpla con los fines y objetivos para los cuales fueron adquiridos.

ARTÍCULO 9.- En la formulación del Plan de Desarrollo Ambiental y Social (PDAS) deberán participar, aparte de las Municipalidades, el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), la Comisión de Implementación y Desarrollo de la Cuenca Arenal Tempisque (CIDECA), representantes de las instituciones públicas con competencias en el sitio, en razón de los usos actuales y futuros y los diversos grupos de interés u organizaciones no gubernamentales.

En el caso de los grupos de interés y organizaciones no gubernamentales, mediante el reglamento de esta ley, se establecerá el procedimiento y los requisitos para su participación.

En el Plan de Desarrollo Ambiental y Social (PDAS) se retomará los accesos vehiculares al Embalse Arenal reconocidos formalmente por cada Municipalidad colindante con este.

ARTÍCULO 10.- Títulos habilitantes para las actividades autorizadas en el Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal.

Cualquier actividad a realizarse en el Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal, deberá estar acorde a lo establecido en el Plan General del Manejo y su Reglamento de Uso Público.

- a) Contar con una autorización de la Municipalidad correspondiente, conforme a lo establecido en el Plan de Desarrollo Ambiental y Social (PDAS) (Zona de Amortiguamiento)
- b) Contar con una autorización del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC), conforme a lo establecido en el Plan General de Manejo y su Reglamento de Uso (Espejo de Agua)
- c) Las empresas que realicen las actividades turísticas autorizadas deberán contar con la Declaratoria Turística del Instituto Costarricense de Turismo (ICT).
- d) Las actividades de Pesca y Acuicultura, se regirán por lo establecido en la Ley N° 8436, Ley de Pesca y Acuicultura y su Reglamento del 25 de abril del 2005. En el caso de acuicultura se deberá considerar la capacidad de carga de la producción para otorgar el título habilitante.
- e) Los atracaderos turísticos deberán contar con una concesión conforme a lo establecido en la N° 7744, Ley de Concesión y Operación de Marinas y Atracaderos Turísticos del 06 de febrero de 1998 y le corresponderá al Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), otorgar dicha concesión.
- f) Contar con el Visto Bueno del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)

ARTÍCULO 11.-Títulos habilitantes para las actividades autorizadas en la Zona de Amortiguamiento de Uso Sostenible del Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal

Cualquier actividad a realizarse en la Zona de Amortiguamiento, deberá estar acorde a lo establecido en el Plan de Desarrollo Ambiental y Social (PDAS).

La Junta Directiva del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) podrá otorgar en sus propiedades concesiones sobre el uso de las tierras de la Zona de Amortiguamiento, así como, en los terrenos aledaños a la misma, de conformidad con los plazos y las condiciones que el Instituto establezca al efecto y según lo estipulado en la Ley N.° 8131 Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos del 16 de octubre del 2001.

ARTÍCULO 12.- La Junta Directiva del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) cancelará una concesión en la Zona de Amortiguamiento, cuando se produzca cualquiera de los siguientes casos:

- a) Cuando haya incumplimiento del concesionario sobre los fines del proyecto y de las normas técnicas que emita el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE).
- b) Cuando exista violación a las disposiciones legales y reglamentarias.
- c) Cuando se incumplan cláusulas contractuales.
- d) Cuando se traspase o ceda, total o parcialmente, o se grave una concesión, sin autorización previa y expresa del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE).

En los casos citados, las instalaciones o edificaciones pasarán a formar parte del patrimonio del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), sin el perjuicio del cobro de los daños y perjuicios causados al proyecto.

ARTÍCULO 13.- La Junta Directiva del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) declarará extinguida una concesión en los siguientes casos:

- a) Por vencimiento del plazo, sin solicitud expresa de la prórroga.
- b) Por renuncia del interesado o interesados.
- c) Por fallecimiento o ausencia legal del concesionario que no haya dejado herederos.
- d) Por disolución, en el caso de personas jurídicas.

ARTÍCULO 14.- El Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) podrá rescatar una concesión por motivos de interés público o de fuerza mayor. En estos casos se reconocerá al concesionario el valor de las edificaciones y mejoras existentes, a justa tasación de peritos nombrados por la Dirección General de Tributación Directa.

ARTÍCULO 15.- Cancelada, extinguida o rescatada una concesión, o vencido el término, todos los derechos y potestades que le correspondan al concesionario de acuerdo con esta ley, volverán al Instituto Costarricense de Electricidad (ICE).

ARTÍCULO 16.- Modifíquese el artículo 32 de la Ley N° 7554 Ley Orgánica del Ambiente, del 4 de octubre de 1995 para que de ahora en adelante se lea de la siguiente manera:

Artículo 32.- Clasificación de las áreas silvestres protegidas.

El Poder Ejecutivo, por medio del Ministerio de Ambiente y Energía, podrá establecer áreas silvestres protegidas, en cualquiera de las categorías de manejo que se establezcan y en las que se señalan a continuación:

- a) Reservas forestales.
- b) Zonas Protectoras.
- c) Parques Nacionales.
- d) Reservas Biológicas.
- e) Refugios nacionales de vida silvestre.
- f) Humedales.
- g) Monumentos naturales.
- h) Paisajes nacionales.

Esas categorías de manejo y las que se creen en el futuro, serán administradas por el Ministerio del Ambiente y Energía, salvo las establecidas en el artículo 33 de esta ley. Las municipalidades deben colaborar con la gestión y conservación de estas áreas.

Los objetivos primarios como secundarios de cada categoría de manejo serán definidos por el Poder Ejecutivo y serán instrumentalizados a través del Plan

General de Manejo, la zonificación y los planes específicos de cada área silvestre protegida.

ARTÍCULO 17.-Adiciónese el artículo 32 bis a la Ley N° 7554 Ley Orgánica del Ambiente, del 4 de octubre de 1995 que se leerá así:

“Artículo 32 bis.- Paisaje Nacional.

Las áreas silvestres protegidas bajo la categoría de manejo denominada Paisaje Nacional se podrán crear en sitios en los que la interacción entre los seres humanos y la naturaleza produce un área de carácter distintivo con valores ecológicos, productivos, servicios públicos, biológicos, culturales y estéticos significativos; y en la que salvaguardar la integridad de dicha interacción es vital para proteger y mantener el área, la conservación de su naturaleza y los servicios ecosistémicos de los mismos. Podrán estar conformados por propiedades del Estado o de naturaleza mixta (propiedades privadas y del Estado).

Su objetivo primario es proteger y mantener los paisajes terrestres, dulceacuícolas y marinos importantes, además de la conservación de la naturaleza asociada a ellos como los servicios ecosistémicos generados por las interacciones con los seres humanos mediante prácticas de gestión sostenibles.

Son objetivos secundarios de esta categoría de manejo:

a) Mantener una interacción equilibrada entre naturaleza y cultura mediante la protección del paisaje terrestre y dulceacuícola y marino con los enfoques de gestión, las sociedades, las culturas y los valores espirituales asociados.

b) Contribuir a la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos a una escala amplia manteniendo especies asociadas a paisajes culturales y/o proporcionar oportunidades de conservación en paisajes que presentan un elevado nivel de uso.

c) Facilitar posibilidades de disfrute, bienestar y desarrollo de actividades socioeconómicas mediante usos productivos, servicios públicos, recreativos y turismo.

d) Proporcionar un marco que sirva de soporte a la participación de la comunidad en la gestión de paisajes terrestres, dulceacuícolas y marinos de gran valor y del patrimonio natural y cultural que contienen.

e) Fomentar la conservación de la biodiversidad acuática y terrestre.

ARTÍCULO 18.- Modifíquese el artículo 1 de la Ley N° 7744 Ley de Concesiones y Operación de Marinas y Atracaderos Turísticos, del 06 de febrero de 1998 para que de ahora en adelante se lea así:

Artículo 1.- Concesión. En las áreas de dominio público como en la zona marítimo terrestre y/o el área adyacente cubierta permanentemente por el mar, áreas adyacentes a las ciudades costeras, a excepción de los terrenos que presenten espacios abiertos de uso común, podrán otorgarse concesiones para la construcción, administración y explotación de marinas y atracaderos turísticos, de conformidad con lo dispuesto en la presente Ley.

Se exceptúan de esta disposición las áreas de manglar, los parques nacionales y las reservas biológicas. Igualmente, no se otorgarán concesiones para la construcción y operación de marinas y atracaderos turísticos en áreas donde existan ecosistemas coralinos.

Se exceptúa de esta disposición al Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones (MINAET), el cual no podrá concesionar ningún bien que forme parte del patrimonio natural del Estado, de conformidad con los artículos 13 y 14 de la Ley forestal, No. 7575, y sus reformas.

También podrán otorgarse concesiones para la construcción, administración y explotación de atracaderos turísticos en lagos, ríos, embalses y canales navegables.

La municipalidad del lugar será la autoridad competente para otorgar la concesión.

En caso de petición expresa de la municipalidad respectiva a las instituciones estatales, estas deberán brindar el asesoramiento técnico. En cuanto a las concesiones que se soliciten en el Proyecto Turístico Golfo de Papagayo, la autoridad competente para otorgarlas será el Instituto Costarricense de Turismo (ICT), de conformidad con la Ley Reguladora de Desarrollo y Ejecución del Proyecto Turístico Golfo de Papagayo, No. 6758, de 4 de junio de 1982.

En cuanto a las concesiones que se soliciten en el Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal, la autoridad competente para otorgarlas será el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), de conformidad con la Ley de Creación del Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal y Fomento de Actividades asociadas al Uso Sostenible en su Zona de Amortiguamiento.

Las instituciones del Estado costarricense deberán supervisar y fiscalizar, en los ámbitos de su competencia y en forma periódica, la operación y el funcionamiento de las marinas y los atracaderos turísticos.

La concesión se otorgará resguardando el ambiente y los recursos naturales de la zona.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

TRANSITORIO I.- En el plazo de un año el Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC), en coordinación con el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), el Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura y los distintos representantes de las Instituciones Públicas, con competencias de los usos actuales y futuros, además de los gobiernos locales, así como los diversos grupos de interés u organizaciones no gubernamentales, formularán el Plan General de Manejo del Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal.

TRANSITORIO II.- Los permisos y autorizaciones otorgadas por las Municipalidades y por las Instituciones Públicas al momento de entrar en vigencia la presente ley, seguirán vigentes hasta su vencimiento pudiendo ajustarse a las nuevas condiciones conforme a la nueva normativa al momento de su vencimiento en lo que corresponda.

En el caso de los permisos y autorizaciones, que vencen antes de la entrada en vigencia de la reglamentación de esta ley, estarán vigentes hasta que se establezca la normativa correspondiente.

TRANSITORIO III.- En el plazo de un año a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, las Municipalidades competentes deberán aprobar el Plan de Desarrollo Ambiental y Social (PDAS) para la gestión sostenible de la Zona de Amortiguamiento del Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal a partir de la propuesta que realice la Comisión de Implementación y Desarrollo de la Cuenca Arenal Tempisque (CIDECAAT) y considerando los criterios técnicos del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y demás actores involucrados.

TRANSITORIO IV.- Toda actividad que se ejecute al momento de entrar en vigencia el Plan General de Manejo del Área Silvestre Protegida Paisaje Nacional Espejo de Agua Embalse Arenal, deberán ajustarse a los términos y condiciones que establezca dicho Plan, para lo cual contarán con un plazo de hasta doce meses a partir de su vigencia. Se exceptúan aquellas actividades dirigidas a la prestación de servicios públicos, como electricidad y agua para consumo humano y riego.

TRANSITORIO V.- En el plazo máximo de seis meses el Poder Ejecutivo deberá reglamentar la presente Ley.

Rige a partir de su publicación.