ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

PROYECTO DE LEY

**MODIFICACIÓN AL ARTÍCULO 13 INCISO (F) Y ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 52 BIS
Y UN TRANSITORIO (V) RELACIONADO CON LA SEGURIDAD JURÍDICA DE LOS
ABOGADOS EN PROPIEDAD E INTERINOS QUE ACTUALMENTE EJERCEN EL
PUESTO DE ABOGADO ASESOR DEL CONCEJO MUNICIPAL.**

**JOSÉ FRANCISCO NICOLÁS ALVARADO
DIPUTADO**

EXPEDIENTE N.º25.135

**DEPARTAMENTO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
UNIDAD DE PROYECTOS, EXPEDIENTES Y LEYES**

PROYECTO DE LEY

MODIFICACIÓN AL ARTÍCULO 13 INCISO (F) Y ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 52 BIS Y UN TRANSITORIO (V) RELACIONADO CON LA SEGURIDAD JURÍDICA DE LOS ABOGADOS EN PROPIEDAD e INTERINOS QUE ACTUALMENTE EJERCEN EL PUESTO DE ABOGADO ASESOR DEL CONCEJO MUNICIPAL.

Expediente N.º25.135

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

Exposición de motivos

Actualmente los únicos funcionarios municipales que jerárquicamente dependen del concejo municipal son el auditor y la secretaria del concejo. El asesor legal de la municipalidad asesora tanto al concejo municipal, como al alcalde y al resto de la administración activa. Por esa multiplicidad de funciones, el asesor legal constantemente se enfrenta a un conflicto de intereses entre el alcalde y el concejo municipal.

En efecto, el asesor jurídico del gobierno local es un subalterno del alcalde. Es éste, quien lo nombra o destituye, quien le asigna trabajo y le imparte ordenes, quien le aprueba vacaciones, y en términos generales con quien mantiene una relación de subordinación laboral. Esa subordinación, compromete la objetividad del asesor jurídico, en caso de un desacuerdo entre el alcalde y el concejo municipal. Cuando esto ocurre, el asesor jurídico, se ve obligado a calcular las implicaciones laborales que pueden darse en su contra, por emitir un criterio jurídico contrario a los proyectos y acciones del alcalde. El concejo municipal, por su parte, debe decidir asuntos de gran complejidad y

responsabilidad, siguiendo un criterio jurídico que pudiera estar hecho a la medida de los planes del alcalde y que pese a las dudas que puedan plantear los señores regidores, es difícil que sea reconsiderado, por conveniencia laboral.

Por ejemplo, un proyecto del alcalde que busque la aprobación del Concejo Municipal, argumentando que cumple con todos los presupuestos de ley, pero que, al momento de discutirse, surjan dudas sobre su procedencia legal, enfrenta al asesor jurídico a decidir entre su estabilidad laboral y su objetividad profesional. Esta disyuntiva es aun mayor, cuando el nombramiento del asesor jurídico es en condición de interino, pues su inestabilidad laboral es aun mayor.

Las funciones de este abogado asesor del concejo municipal, también conviene que sean fijadas por el propio código municipal, no por un manual de puestos aprobado por la administración activa, pues ello nuevamente comprometería la imparcialidad del criterio jurídico.

Por lo anterior, es que se propone a las señoras y señores diputados modificar el artículo 13 inciso (f) del Código Municipal, agregar un artículo 52 bis y un transitorio que incluya la seguridad jurídica a los actuales abogados asesores del Concejo Municipal nombrados en propiedad o de forma interina para garantizar un mayor blindaje jurídico a los acuerdos municipales.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

DECRETA:

MODIFICACIÓN AL ARTÍCULO 13 INCISO (F) Y ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 52 BIS Y UN TRANSITORIO (V) RELACIONADO CON LA SEGURIDAD JURÍDICA DE LOS ABOGADOS EN PROPIEDAD e INTERINOS QUE ACTUALMENTE EJERCEN EL PUESTO DE ABOGADO ASESOR DEL CONCEJO MUNICIPAL

ARTÍCULO 1-

Modifíquese el inciso f del artículo 13 del Código Municipal, ley número 7794, del treinta de abril de mil novecientos noventa y ocho, para que en adelante se lea de la siguiente manera:

Artículo 13. - Son atribuciones del concejo:

(...)

f) Nombrar y remover a la persona auditora, contadora, según el caso, así como a quien ocupe la secretaría del concejo. Igualmente, nombrar y remover, al abogado Asesor Jurídico del Concejo Municipal, quien estará bajo las órdenes directas del presidente del concejo y de los acuerdos que adopte ese concejo.

ARTICULO 2-

Agréguese un artículo 52 bis al Código Municipal, ley número 7794, del treinta de abril de mil novecientos noventa y ocho, que se lea de la siguiente manera:

Artículo 52 Bis: Abogado Asesor del Concejo Municipal.

Cada Concejo Municipal podrá acordar el nombramiento un abogado, para aconsejar y asesorar jurídicamente, con independencia y exclusividad, a los integrantes del Concejo, sobre aquellos temas de naturaleza jurídica que deban ser sometidos a votación. Serán funciones y deberes del abogado asesor del Concejo Municipal:

- a)** Emitir criterios jurídicos solicitados por acuerdo del concejo.
- b)** Asistir a todas las sesiones ordinarias y extraordinarias.
- c)** Hacer uso de la palabra, para contestar las consultas jurídicas del presidente o algún regidor propietario.
- d)** Asesorar a las comisiones permanentes y especiales designadas por el Concejo.
- e)** Contestar los recursos de amparo, recursos de revocatoria y extraordinario de revisión.
- f)** Dirigir los procesos legales ante los tribunales de justicia cuando estén relacionados directamente con el concejo municipal o cuando se demande algún miembro del Concejo Municipal, en el ejercicio de sus funciones.
- g)** Elaborar y redactar reglamentos, resorte del Concejo Municipal para que sean conocidos y aprobados por el Concejo Municipal.
- h)** Revisar los convenios aprobados por el Concejo Municipal entre instituciones y la Municipalidad y emitir recomendaciones previo a la votación.

El Concejo Municipal designará una Comisión Especial para elaborar un reglamento para el abogado asesor del Concejo Municipal, que incluya los procedimientos para su nombramiento o remoción, estableciendo los requisitos, otorgamiento de vacaciones, permisos con o sin goce de salario, prohibiciones establecido por ley para los abogados de las Municipalidades, beneficios salariales, pudiendo variar la clase profesional y actualizarla, para los actuales abogados asesores del concejo en propiedad o interinos debido al cambio de funciones, establecer la forma para la evaluación del desempeño, incluyendo a los demás funcionarios señalados en el inciso f del artículo 13 de este Código, respetando el debido proceso. Se establece un plazo de seis meses para la elaboración del reglamento y su votación para la aprobación será por mayoría calificada de la totalidad de sus miembros.

ARTICULO 3-

Agréguese un (V) transitorio al Código Municipal, ley número 7794, del treinta de abril de mil novecientos noventa y ocho- Relacionado con la seguridad jurídica de los abogados nombrados en propiedad o de forma interina que actualmente ejerce el puesto de abogado asesor del Concejo Municipal, para que se lea de la siguiente manera:

TRANSITORIO UNICO-

Las municipalidades que actualmente cuenten con abogados asesores del Concejo Municipal, ya sea en propiedad o en condición interina, pasarán directamente a estar bajo la competencia del Concejo Municipal. A estos abogados se les reconocerán todos los derechos laborales adquiridos en la actualidad, incluyendo su horario laboral actual, prohibiciones de ley, anualidades y demás beneficios que gozan los abogados de la administración activa.

Rige a partir de su publicación.

José Francisco Nicolás Alvarado
Diputado