

Visión país:

**El modelo de movilidad y energía
que Costa Rica necesita**



#CRLIBREDEPERFORACIÓN

**Propuestas para candidaturas a la Presidencia de la República y
Asamblea Legislativa en el marco de las elecciones 2026**

INTRODUCCIÓN

Costa Rica Libre de Perforación es un movimiento donde creemos en una Costa Rica que aprovecha las oportunidades de la transición hacia una economía moderna, limpia e inclusiva, basada en una matriz energética sustentada en fuentes renovables, con el objetivo de reducir drásticamente el consumo de combustibles fósiles y sus impactos negativos en la salud, el ambiente y la economía.

Ante la proximidad de las elecciones nacionales de 2026, nos encontramos en un momento clave para definir el rumbo del país en materia de movilidad sostenible y energía. Conscientes de esta coyuntura, las organizaciones gestoras de Costa Rica Libre de Perforación llevamos a cabo un proceso participativo para desarrollar un conjunto de propuestas que sirvan de base para la toma de decisiones de quienes aspiren a cargos en el Poder Ejecutivo y Legislativo. Estas propuestas han sido elaboradas mediante un proceso de cocreación que ha reunido a personas expertas en movilidad, energía y sostenibilidad, con el propósito de presentar un enfoque de abordaje que fortalezca la trayectoria de desarrollo económico sostenible que Costa Rica ha construido a lo largo de los años.

En el actual contexto global, ejecutar las acciones recomendadas en esta propuesta, más que una decisión conveniente, es una acción estratégica. La dependencia costarricense a los hidrocarburos debilita su competitividad en un entorno geopolítico desafiante, especialmente cuando el país tiene el potencial de abastecer sus necesidades energéticas con fuentes renovables. Apostar por esta transición no solo fortalece la seguridad energética y la estabilidad económica, sino que también impulsa nuevas oportunidades de inversión e innovación tecnológica, generando empleo y dinamizando sectores clave para el desarrollo nacional.

A esto se suma el impacto positivo en la salud y el bienestar general de la población. La reducción del uso de combustibles fósiles no solo disminuye la emisión de gases contaminantes y su efecto en el cambio climático, sino que también mejora la calidad del aire y reduce las enfermedades respiratorias. En Costa Rica, el derecho a un ambiente sano está reconocido en la legislación, lo que subraya la importancia de avanzar hacia energías renovables y una movilidad sostenible. Estas acciones no solo representan una estrategia integral con beneficios económicos, sociales y ambientales, sino también un compromiso con el cumplimiento de este derecho fundamental.

Por ello, el presente documento se estructura en tres secciones: en primer lugar se presentan una serie de acciones transversales que consideramos fundamentales para abordar tanto la movilidad sostenible y como la política energética de manera integral; en segundo lugar se detallan propuestas específicas para el sector de transporte y movilidad sostenible; y, finalmente, se aborda el ámbito eléctrico con recomendaciones concretas para avanzar en la descarbonización y el fortalecimiento del sector.

Aspiramos a que este texto se convierta en una herramienta de referencia para quienes buscan liderar el país en los próximos años, ya sea adoptando todas o algunas de las propuestas y promoviendo decisiones alineadas con una visión de futuro en la que Costa Rica continúe su camino hacia un modelo de desarrollo más próspero, resiliente y sostenible, sin retrocesos. Al mismo tiempo, nos ponemos desde ya a disposición de las personas electas para colaborar, desde nuestros saberes, en lo que sea necesario para avanzar en este sentido.

RESUMEN

Proponemos una ruta clara para transformar la forma en que nos movemos, generamos y consumimos energía y construimos ciudad. Queremos que este cambio estructural sea sostenible, accesible, inclusivo y resiliente, con impactos positivos para las personas y el ambiente. Para ello, identificamos como necesidad lo siguiente:

- **Transporte cero emisiones:** Acelerar la electrificación del transporte público, privado y de carga. Incorporar buses eléctricos, modernizar trenes y expandir la red de recarga.
- **Ciudades caminables y conectadas:** Desarrollar infraestructura segura para caminar y pedalear. Integrar el transporte colectivo con los servicios y los hogares, tanto en la GAM como fuera de ella.
- **Energía limpia y eficiente:** Ampliar el uso de fuentes renovables. Promover la eficiencia energética en hogares, industrias y transporte, con enfoque en equidad y acceso.
- **Instituciones que colaboran y regulan con claridad:** Reforzar la normativa, eliminar barreras y mejorar la coordinación entre sectores e instituciones.
- **Financiamiento e innovación con visión de futuro:** Movilizar recursos públicos y privados. Apoyar tecnologías sostenibles y su desarrollo en Costa Rica, generar empleos verdes y promover soluciones adaptadas a las realidades del país.
- **Datos abiertos para una mejor toma de decisiones:** Fortalecer los sistemas de información, asegurar el acceso a los datos para monitorear avances, orientar inversiones y garantizar transparencia.

¿Cómo hacerlo posible?

- Alineando políticas públicas y marcos regulatorios.
- Fortaleciendo gobiernos locales y la planificación urbana.
- Promoviendo la participación ciudadana y los cambios en hábitos de consumo y movilidad.
- Estableciendo alianzas internacionales e instrumentos financieros sostenibles.

POLÍTICAS TRANSVERSALES

Apertura de datos e información

El acceso a datos de calidad es fundamental para el diseño, evaluación y ajuste de la política pública, siempre bajo un manejo responsable de la información y en cumplimiento de la legislación vigente. Los estándares de datos abiertos de la OCDE establecen la importancia de contar con información veraz, actualizada y accesible para que todos los sectores de la sociedad puedan analizar y contribuir a la mejora de las políticas implementadas. En Costa Rica, la publicidad de la información en manos del Estado y sus instituciones es la regla general, garantizada por la Constitución y respaldada por una sólida jurisprudencia de la Sala Constitucional. Sin embargo, en la práctica, el acceso sigue siendo limitado y, en muchos casos, depende del ejercicio de acciones legales para garantizar este derecho. Más allá de ser un compromiso internacional, la apertura de datos es una obligación de la Administración Pública que debe cumplirse de manera efectiva, asegurando su disponibilidad y utilidad para la ciudadanía y permitiendo, además, el análisis de iniciativas impulsadas previamente para tomar decisiones más informadas para el futuro.

Política pública basada en datos, criterios técnicos y evidencia científica

Las mejores prácticas internacionales establecen que la formulación de política pública debe basarse en datos, criterios técnicos y evidencia científica, evitando decisiones arbitrarias o discrecionales. Una política pública efectiva surge de la identificación y medición rigurosa de las necesidades de la sociedad mediante metodologías científicas. A partir de este análisis, se deben diseñar soluciones racionales y bien estructuradas, sujetas a protocolos de implementación, monitoreo, evaluación y mejora continua, garantizando así su eficacia y pertinencia.

Co-construcción de políticas públicas y reformas institucionales

Para que una política pública tenga legitimidad y aceptación, debe ser construida con la participación activa de los sectores involucrados. La toma de decisiones y la definición de acciones deben incorporar la voz de las personas y sectores impactados, asegurando que sus preocupaciones y aportes sean escuchados y atendidos. La co-construcción no solo fortalece la legitimidad de las políticas, sino que también mejora su viabilidad y efectividad al generar consensos y mayor apropiación por parte de la ciudadanía.

Fomento de la innovación y desarrollo de proyectos piloto de vanguardia

Costa Rica cuenta con talento y capacidades para desarrollar soluciones innovadoras en movilidad sostenible y energía, pero carece de un entorno propicio para la experimentación y escalabilidad de estas iniciativas. Es fundamental que la política pública fomente espacios para la innovación, facilitando la búsqueda de fondos, esquemas de financiamiento, y modelos de negocio que permitan desarrollar y escalar productos y servicios con alto impacto, junto con las reformas legislativas necesarias para evitar obstáculos a su avance.

Reforma fiscal verde

Costa Rica debe abrir un debate serio sobre la modernización de su sistema tributario en el contexto de una economía descarbonizada. La dependencia del CONAVI y las municipalidades de los ingresos provenientes del Impuesto Único a los Combustibles plantea un desafío estructural, ya que estos recursos están destinados a inversión y no a gasto corriente. Es necesario replantear el esquema de financiamiento de la infraestructura y movilidad sostenible, asegurando fuentes de ingresos alineadas con la transición energética, la reducción de emisiones, y la responsabilidad de quienes generan mayor impacto al ambiente.

Implementación del Plan Nacional de Descarbonización

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) estimó que la implementación del Plan Nacional de Descarbonización generaría un beneficio neto de más de USD \$40.000.000.000 (cuarenta mil millones de dólares) para Costa Rica, con impactos positivos en la economía y la calidad de vida.¹ La movilidad y la energía representan los ejes centrales de dicho plan: la electrificación del transporte y el fortalecimiento de la movilidad sostenible no solo permiten aprovechar nuestras fuentes renovables, sino que también mejoran la salud pública y la calidad del aire, reduciendo el ruido y las emisiones contaminantes, lo que a su vez se transforma en reducción de costos en la atención de enfermedades respiratorias y alergias. Acelerar la implementación de este plan es fundamental para consolidar un modelo de desarrollo sostenible y resiliente, lo que hace imprescindible definir responsables, plazos y presupuestos para lograr sus objetivos.

¹ Groves, D. G., Syme, J., Molina-Pérez, E., Calvo, C., Víctor-Gallardo, L., Godínez, G., Quirós-Tortos, J., De León, F., Meza Murillo, A., Saavedra Gómez, V., y Vogt-Schilb, A. (2020). Costos y beneficios de la descarbonización de la economía de Costa Rica: Evaluación del Plan Nacional de Descarbonización bajo incertidumbre (Resumen ejecutivo). <https://doi.org/10.18235/0002870>

Impulso a la empleabilidad - Empleos verdes

El fomento de la empleabilidad en sectores sostenibles es clave para la transición hacia una economía descarbonizada. Es esencial promover políticas que capaciten a la fuerza laboral y faciliten la creación de empleos en áreas como la energía renovable, la movilidad sostenible y la gestión ambiental.

Financiamiento sostenible

Asegurar el financiamiento para la transformación de los sistemas de movilidad y energía es crucial, ya que estos sectores demandan una inversión significativa para su modernización y descarbonización. Para ello, es fundamental explorar fuentes de financiamiento favorables para el país, aprovechando tanto mecanismos nacionales como internacionales. Algunas de las estrategias podrían ser:

- El Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y la Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER) tienen el potencial de impulsar un sector de inversión verde, posicionando al país como un destino atractivo para proyectos de movilidad sostenible, energía limpia y tecnologías de descarbonización. Para ello, se pueden implementar estrategias como la generación de incentivos para la inversión extranjera directa en infraestructura sostenible, el desarrollo de un portafolio de exportación de bienes y servicios sostenibles que fortalezca la competitividad del sector y la facilitación de alianzas público-privadas para la ejecución de proyectos estratégicos. Además se debe promocionar las certificaciones de carbono neutralidad que impulsa Costa Rica, u otras similares para atraer inversiones limpias.
- Aprovechar las oportunidades de financiamiento ya aprobadas, como el Programa de Integración de Energía Renovable del Climate Investment Fund (CIF), el cual brinda recursos para acelerar la adopción de energías renovables y modernizar la infraestructura energética.
- Los sistemas de pensiones administran importantes fondos de ahorro nacional, que podrían destinarse al financiamiento de infraestructura para movilidad eléctrica, energías renovables y adaptación climática, entre otros. Para garantizar su uso eficiente y sostenible, se requiere un marco regulatorio que asegure la rentabilidad, la transparencia y los beneficios a largo plazo, tanto para los afiliados como para el país. El que Costa Rica invierta sus recursos económicos en estos sectores es además una señal clara para los inversores privados

TRANSPORTE Y MOVILIDAD SOSTENIBLE

Priorización de la pirámide de movilidad

La planificación del transporte debe regirse por la jerarquía de la pirámide de movilidad, poniendo a las personas en primer lugar y fomentando modos de transporte más eficientes, seguros y sostenibles. Esto implica dar prioridad a la movilidad activa (peatonal y ciclista) dentro de la planificación urbana, seguida del transporte público en paralelo al desarrollo inmobiliario y, en última instancia, al transporte privado. Reestructurar el espacio vial y las inversiones en infraestructura bajo este enfoque permite mejorar la calidad de vida, reducir la contaminación y fomentar un sistema de movilidad más equitativo e inclusivo.

Consolidación de un modelo de desarrollo territorial sostenible

El diseño urbano juega un papel clave en la transición hacia ciudades más sostenibles y resilientes. Para ello, es fundamental adoptar un enfoque de desarrollo territorial que promueva la interconexión de diferentes modos de transporte, incluyendo sistemas ferroviarios y soluciones de movilidad que integren los diferentes medios de transporte y de movilidad activa. El desarrollo inmobiliario debe garantizar la cercanía de las personas a los medios de transporte público. Los planes reguladores son claves para lograr este objetivo.

El espacio urbano debe diseñarse de manera integral, incorporando estrategias como la regeneración de zonas verdes adaptadas a cada ecosistema, el aumento de la biodiversidad local, la creación de huertas urbanas biológicas y el establecimiento de más corredores biológicos interurbanos que son parte fundamental en las ciudades. Estas acciones no solo mejoran la calidad de vida, sino que también fortalecen la resiliencia de las ciudades ante el cambio climático.

Transformación del transporte público

El transporte público colectivo debe ser el pilar central de la movilidad sostenible en Costa Rica, y su modernización requiere acciones concretas y coordinadas entre diferentes actores para rediseñar la operación del modelo actual que se basa en estándares desactualizados. Es prioritario impulsar con decisión la ejecución del tren eléctrico interurbano y acelerar la electrificación del transporte remunerado de personas, con especial énfasis en los buses, garantizando la implementación de

conceptos intermodales, donde el tren y los buses convivan con otras formas de movilidad y responden a las necesidades de la ciudadanía. Estas iniciativas deben implementarse bajo un enfoque inclusivo, garantizando accesibilidad universal para que todas las personas, y en la totalidad del territorio nacional, puedan beneficiarse de un sistema de transporte público eficiente, seguro y sostenible, avanzando a la vez con el pago electrónico, la revisión del modelo tarifario y la digitalización de los servicios de información para la planificación y el buen servicio público.

Expansión del proyecto TEVU

El programa "Transición hacia una Economía Verde Urbana" (TEVU)² ha demostrado ser una iniciativa integral con resultados positivos en los cantones donde se ha implementado. A través de sus siete ejes de acción -intervenciones en infraestructura verde y azul en espacios públicos, movilidad activa, participación ciudadana con igualdad de género, convivencia con vida silvestre, reforestación y herramientas de manejo del paisaje urbano y periurbano, y economía Verde- ha contribuido al desarrollo de esas comunidades. Ampliar su alcance a más municipios permitiría consolidar estrategias de movilidad a lo largo del país. Lo ideal es que este proyecto trascienda su origen como iniciativa de cooperación internacional y se institucionalice como una estrategia nacional incorporándose al Plan Nacional de Desarrollo para garantizar su continuidad y escalabilidad.

Perfiles ministeriales y otros liderazgos con experiencia en movilidad sostenible

El liderazgo en movilidad sostenible requiere un enfoque técnico y estratégico. Es fundamental que el Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT) esté encabezado por una persona con conocimiento y compromiso en la materia, asegurando que la movilidad sostenible sea una prioridad en la planificación y ejecución de políticas y que su equipo de trabajo tenga una coincidencia con esta orientación. Asimismo, el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH) y el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU) deben estar alineados en la promoción de ciudades mejor conectadas, donde la movilidad sostenible sea un eje estructural del desarrollo urbano. Además, bajo esa misma perspectiva es necesario actualizar el Plan Nacional de Transporte 2011-2035 con el fin de integrar nuevos paradigmas de movilidad, permitiendo una gestión más eficiente y adaptada a las necesidades actuales del país.

² Más información sobre TEVU en: <https://www.tevucr.org/>

Reforma de la gobernanza de la movilidad sostenible

Es necesario modernizar la institucionalidad encargada de la movilidad mediante la creación de una Ley General de Movilidad Sostenible que articule de manera eficiente a las entidades clave, como el Instituto Costarricense de Ferrocarriles (INCOFER), el Consejo de Transporte Público (CTP) y el MOPT, a la vez que se fortalezca la coordinación efectiva entre autoridades nacionales y gobiernos locales. Esta reforma debe abordar temas esenciales como la sectorización del transporte, el desarrollo del tren eléctrico, la regulación de concesiones y obra pública, así como la accesibilidad universal. Además, se requiere una revisión exhaustiva del marco legal y regulatorio vigente para eliminar vacíos normativos y fortalecer la implementación de políticas.

ENERGÍA

Reforma institucional para la planificación energética

La planificación energética de Costa Rica debe alinearse con los objetivos de descarbonización y de la transición hacia un sistema más eficiente, resiliente e innovador. Para ello, es fundamental reformar el marco institucional que rige el sector, incluyendo entidades como RECOPE, el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y la Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos (ARESEP), con el fin de garantizar una gobernanza más integrada y eficaz. Esta reforma debe contemplar:

- Redefinir el rol de RECOPE, transformándola en un actor clave en la gestión y desarrollo de combustibles sostenibles.
- Modernizar el ICE, impulsando su liderazgo en generación, transmisión, distribución y almacenamiento de energía renovable.
- Asegurar que las directrices del MINAE en materia de energía respondan a los compromisos de descarbonización y adaptación al cambio climático.
- Actualizar el marco regulatorio de ARESEP, garantizando tarifas y modelos de negocio que fomenten la eficiencia, la generación distribuida y el acceso a energía limpia, al tiempo que permitan afrontar los retos de largo plazo del sistema.

Diversificación y descarbonización de la matriz energética

Para garantizar la seguridad energética del país y avanzar en la descarbonización, es fundamental diversificar las fuentes de generación de energía, especialmente eléctrica, priorizando aquellas que sean renovables, resilientes y accesibles. Esto implica aumentar la participación de tecnologías como la solar, la eólica, la geotermia, y el almacenamiento energético, reduciendo la dependencia de hidrocarburos y maximizando el aprovechamiento de los recursos renovables nacionales³, tomando en cuenta, además, las capacidades del sector privado para lograr dicho objetivo.

³ El Institute for Sustainable Futures (ISF) de la University of Technology Sydney analizó las potencialidades y posibilidades de desarrollar una Costa Rica con 100% energías renovables. Dicho estudio indica, entre otras fuentes, lo relacionado con la energía solar fotovoltaica: “(...) Costa Rica tiene 203.000 MW de potencial solar fotovoltaico para plantas de gran escala. Incluso el escenario 100% de energías renovables más ambicioso se puede implementar con la utilización de sólo el 6% del potencial de generación de energía solar a escala de planta (196 GW).”

https://www.worldfuturecouncil.org/wp-content/uploads/2019/12/Costa_Rica-Report-2019-12-11-Excl_employ-1.pdf

La integración de estas fuentes debe ir acompañada de políticas que promuevan su adopción a nivel industrial, comercial y residencial, asegurando estabilidad en el suministro y competitividad en costos.

Potenciar la generación distribuida y fomentar la eficiencia energética

La generación distribuida es una herramienta clave para democratizar el acceso a la energía renovable y mejorar la resiliencia del sistema eléctrico. Es necesario impulsar ajustes en la política pública y en los esquemas tarifarios para que más usuarios puedan beneficiarse de esta modalidad, permitiéndoles producir, almacenar y gestionar su propia energía de manera eficiente y con la óptima integración a la red eléctrica nacional. Además, es fundamental adoptar políticas y prácticas que prioricen la eficiencia energética, no solo para diseñar y planificar el sector de la manera más óptima, sino también para educar y fomentar un consumo de energía responsable y consciente.

Revisión y actualización del Plan Nacional de Energía

El Plan Nacional de Energía 2015-2030 debe revisarse y actualizarse para responder a los desafíos de descarbonización y adaptación al cambio climático, para ello debe convocarse a los actores involucrados para llevar a cabo esta tarea de manera participativa, bajo criterios de eficiencia y principios económicos, sociales, ambientales. Esta revisión debe priorizar estrategias como el almacenamiento energético, que permitirá una mayor estabilidad del sistema eléctrico, y la electrificación del transporte público. La actualización del plan debe incorporar un enfoque integral que contemple innovación tecnológica, financiamiento sostenible y mecanismos de implementación ágiles y efectivos.

Modernización y digitalización de los sistemas de transmisión y distribución eléctrica

Para optimizar la gestión de la energía eléctrica en el país, es imprescindible modernizar y digitalizar las redes de transmisión y distribución. Esto incluye la implementación de redes inteligentes que permitan mejorar la eficiencia del sistema, reducir pérdidas y facilitar la integración de fuentes renovables descentralizadas. La digitalización también contribuirá a una mejor gestión de la demanda, optimizando el uso de la infraestructura existente y fortaleciendo la resiliencia del sistema ante eventos climáticos extremos o variaciones en la oferta y demanda de energía. De igual forma la generación eléctrica privada deberá revisarse a la luz de la actualización del Plan Nacional de Energía.

#CRLIBREDEPERFORACIÓN



Gestores de la iniciativa

