

Comisión Permanente Especial de Derechos Humanos

Texto sustitutivo aprobado en la sesión N° 10 del 5 de diciembre
2024

Proyecto de Ley 23871

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA DECRETA:

REFORMA DE LOS ARTÍCULOS 10, 16, 20, 30, 35, 35 BIS, 42, 44, 64 Y 65 DE LA LEY N.º 9095, CONTRA LA TRATA DE PERSONAS Y CREACIÓN DE LA COALICIÓN NACIONAL CONTRA EL TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES Y LA TRATA DE PERSONAS (CONATT), DEL 26 DE OCTUBRE DE 2012, Y REFORMA DE LOS ARTÍCULOS 383 Y 384 BIS DEL CÓDIGO PENAL DE 4 DE MAYO DE 1970

ARTÍCULO 1- Se reforman los artículos 10, 16, 20, 30, 35, 35 bis, 42, 44, 64 y 65 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lean así:

1. Para que se reforme el artículo 10 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 10- Integración de la Coalición

La Coalición estará integrada por el jerarca o la jerarca o su representante, de las siguientes instituciones:

- a) La Caja Costarricense de Seguro Social. Ejes de atención y prevención.
- b) El Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial. Ejes de atención y prevención.
- c) La Dirección General de Migración y Extranjería. Ejes de atención, prevención, procuración de justicia y de información, análisis e investigación.
- d) La Dirección General de Tránsito. Eje de prevención.

- e) Dirección de Inteligencia y Seguridad Nacional. Eje de información, análisis e investigación.
- f) La Fiscalía General de la República. Ejes de procuración de justicia y de información, análisis e investigación.
- g) El Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia. Ejes de atención y prevención.
- h) El Instituto Costarricense de Turismo. Eje de prevención.
- i) El Instituto Mixto de Ayuda Social. Ejes de atención y prevención.
- j) El Instituto Nacional de Aprendizaje. Ejes de atención y prevención.
- k) El Instituto Nacional de las Mujeres. Ejes de atención, prevención y procuración de justicia.
- l) **El Ministerio de Educación Pública.** Eje de prevención.
- m) El Ministerio de Gobernación, Policía y Seguridad Pública. Ejes de atención, prevención e información, análisis e investigación.
- n) El Ministerio de Justicia y Paz. Eje de prevención.
- ñ) El Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Ejes de atención y de información, análisis e investigación.
- o) El Ministerio de Salud. Ejes de atención y prevención.
- p) El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Ejes de atención y prevención.
- q) La Oficina de Atención y Protección a la Víctima del Delito. Eje de atención.
- r) El Organismo de Investigación Judicial. Ejes de procuración de justicia y de información, análisis e investigación.
- s) El Patronato Nacional de la Infancia. Ejes de atención y prevención.
- t) La Secretaría Técnica de la Comisión Nacional contra la Explotación Sexual Comercial. Ejes de prevención y procuración de justicia.
- u) Tres representantes de las organizaciones no gubernamentales vinculadas con los fines y principios generales relacionados con esta ley, las que serán incorporadas de acuerdo con las disposiciones de esta ley. Ejes de prevención.

v) Un representante de las cámaras empresariales vinculadas con los fines y principios generales relacionados con esta ley, con especial referencia a los sectores turismo, hotelería o restaurantes. Eje de prevención.

w) Un representante de los colegios profesionales de Abogados y Abogadas de Costa Rica, Trabajo Social, o Psicología. Ejes de atención, prevención, análisis e investigación.

Las funciones de cada institución dentro de la Coalición serán definidas en el reglamento de la presente ley. El nombramiento de todos los representantes será por un periodo de **5 años**.

Una vez integrada la Coalición Nacional contra el Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas, la Conatt habilitará un registro en el que se inscribirán las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos o con actividad específica en el tema, que acrediten personería jurídica vigente y una existencia no menor a tres (3) años.

Los representantes de las organizaciones no gubernamentales referidos en el inciso u) para ser elegibles deberán cumplir con los siguientes requisitos además de lo que se disponga vía reglamento:

- 1. Aportar copia del acta constitutiva y estatutos incluyendo la conformación vigente de los miembros que integran la junta directiva.**
- 2. La ONG debe tener como mínimo tres años de constituidas y demostrar estar activa desde su constitución**
- 3. Debe demostrar que sus fines y principios generales están vinculados con los de esta ley y aportar los detalles de los proyectos de bien social y la información general de su labor.**

En el caso de los representantes referidos en los incisos v) los cámaras empresariales ligados a los sectores turismo, hotelería o restaurantes enviarán una propuesta de representante, la cual elegirán a partir de los fines y principios generales relacionados con esta ley. Además de lo dispuesto vía reglamento.

Para los representantes según el inciso w) dichos colegios profesionales elegirán un representante para integrar la CONATT a partir de sus atestados y conocimiento respecto fines y principios generales relacionados con esta ley.

Será la Dirección General de Migración y Extranjería la encargada de revisar los atestados y acreditar lo que corresponda para el nombramiento de los representantes de los incisos u), v) y w) según esta ley y lo dispuesto vía reglamento.

Los representantes de las instituciones públicas que integran la Conatt serán los responsables de trasladar la información, acuerdos, planes y acciones de su trabajo a la secretaría técnica y a lo interno de las instituciones de las que forman parte, según las responsabilidades definidas en la reglamentación de la presente ley”

2. Para que se modifique el inciso e) y se adicionen los incisos f) y g) del artículo 16 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 16- Política nacional de prevención y combate integral de la trata de personas

(...)

e- Articular en la política, la manera en que la institucionalidad pública en coordinación con otras organizaciones no gubernamentales brindará los servicios especializados y alojamientos necesarios acorde con los derechos y necesidades particulares para las víctimas **con el fin de garantizar la restitución de sus derechos y la reparación integral del daño causado.**

f)- Definir los enlaces de las instituciones, desde la perspectiva regional y temática, **para integrar el Equipo de Respuesta Inmediata (ERI) con el objetivo de cumplir con el desarrollo y el seguimiento a la política pública.**

g)- Otros objetivos que se consideren necesarios”.

3. Para que se reforme el artículo 20 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 20- Integración del ERI

El ERI estará integrado por una persona representante de las siguientes entidades, mediante designación formal y dos suplentes:

- a. La Caja Costarricense de Seguro Social.
- b. El Instituto Nacional de las Mujeres.
- c. El Ministerio de Seguridad Pública: Dirección General de Fuerza Pública.
- d. El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
- e. El Ministerio Público: Oficina de Atención y Protección de la Víctima del Delito y la Fiscalía Especializada en el Delito de Trata de Personas.
- f. El Organismo de Investigación Judicial.
- g. El Patronato Nacional de la Infancia.
- h. La Policía Profesional de Migración.
- i. La Secretaría Técnica de la Coalición Nacional contra el Tráfico Ilícito de Migrantes y la Trata de Personas.
- j. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Ejes de prevención y atención.**
- k. Tres representantes de organizaciones no gubernamentales fines y principios generales están vinculados con los de esta ley**

El nombramiento de los representantes será por un periodo de **5 años**.

Los representantes de las organizaciones no gubernamentales referidos en el inciso k) para ser elegibles deberán cumplir con los siguientes requisitos además de lo que se disponga vía reglamento:

- 1. Aportar copia del acta constitutiva y estatutos incluyendo la conformación vigente de los miembros que integran la junta directiva.**
- 2. La ONG debe tener como mínimo tres años de constituida y demostrar estar activa desde su constitución.**
- 3. Debe demostrar que sus fines y principios generales están vinculados con los de esta ley y aportar los detalles de los proyectos de bien social y la información general de su labor.**

Será la Dirección General de Migración y Extranjería la encargada de revisar los atestados y acreditar lo que corresponda para el nombramiento de los representantes del incisos k) según esta ley y lo dispuesto vía reglamento

Una vez integrada la Coalición Nacional contra el Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas, la Conatt habilitará un registro en el que se inscribirán las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos o con

actividad específica en el tema, que acrediten personería jurídica vigente y una existencia no menor a tres (3) años.

4. Para que se reforme el artículo 30 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 30- Denuncia

La denuncia se llevará ante el Ministerio Público **o ante el Organismo de Investigación Judicial**, así como la respectiva entrevista de la persona víctima y/o los testigos durante las actuaciones judiciales o administrativas, con el debido respeto a su vida privada y fuera de la presencia del público y los medios de comunicación. El nombre, la dirección y otra información de identificación, incluyendo imágenes, de una persona víctima de trata de personas, sus familiares o allegados, no serán divulgados ni publicados en los medios de comunicación ni en las redes sociales.”

5. Para que se reforme el artículo 35 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 35- Campaña de educación y orientación

Todo medio de comunicación masiva cederá gratuitamente, a la Coalición Nacional contra el Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas, espacios semanales hasta del cero coma veinticinco por ciento (0,25%) del espacio total que emitan o editen, para destinarlos a campañas de educación y orientación dirigidas a combatir los delitos de trata de personas o el tráfico ilícito de migrantes.

Dichos espacios no serán acumulativos, cedibles ni transferibles a terceros y podrán ser sustituidos por campañas que desarrollen los propios medios, previa autorización de la Coalición; para ello, deberá coordinarse con la Secretaría Técnica de esta Coalición. Para efectos del cálculo anual del impuesto sobre la renta, el costo de los espacios cedidos para los fines de este artículo se considerará una donación al Estado.

Los espacios cedidos deberán ubicarse en las páginas, los horarios o los programas de mayor audiencia, de acuerdo con el segmento de población al que vayan dirigidos.

La Conatt realizará campañas de concientización en coordinación con el MEP, para prevenir a las personas menores de edad acerca del peligro de exponer información sensible en redes sociales frente a la trata de personas”.

6. Para que se adicione un artículo 35 bis a la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 35 bis- Campaña “Bandera del corazón **azul**” de combate
contra la trata

Los establecimientos comerciales, especialmente aquellos vinculados con el sector turismo, sean hoteles, lugares de alojamiento o restaurantes podrán ceder a la Coalición, espacios dentro de sus edificaciones para exhibir material destinado a campañas dirigidas a combatir los delitos de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas, lo cual estará coordinado con la Secretaría Técnica de esta Coalición.

Los establecimientos que se unan a esta campaña podrán ser identificados con una bandera blanca con un corazón **azul** como señal de que se unen a la lucha contra el tráfico ilícito de migrantes y trata de personas. Sin demérito de lo indicado en el reglamento de la presente ley, para lo anterior y a efecto del cálculo anual del impuesto sobre la renta, el costo de los espacios cedidos y la confección de la bandera, se considerará una donación al Estado”.

7. Para que se adicione un inciso i) y j) al artículo 42 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 42- Medidas de atención especial para personas menores de edad

Además de otras garantías previstas en esta ley, se aplicarán las siguientes medidas con las personas menores de edad en su condición de víctimas:

(...)

i)- Al disponer de un alojamiento se considerará un espacio que contemple **el interés superior de la persona menor de edad**, su derecho a una convivencia familiar y comunitaria siempre cuando se garantice su seguridad e integridad. Priorizar las modalidades de protección que acojan a los menores de edad, junto a sus hermanos y sus progenitores, de ser estas víctimas de trata también.

j)- Tener seguimiento institucional **por parte del Patronato Nacional de la Infancia y la correspondiente coordinación interinstitucional** de, cuando menos, tres años para las personas menores de edad víctimas de trata y que se les garantice acceso a servicios especializados por parte de la institucionalidad pública para atender sus necesidades de manera integral”.

8. Para que se modifique el artículo 44 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 44- Instituciones responsables de asistencia a víctimas de trata.

Cuando las víctimas de trata sean personas menores de edad, el Patronato Nacional de la Infancia (PANI) será la entidad encargada de suministrar la atención, la protección de derechos y la asistencia requerida.

Si se trata de víctimas mujeres mayores de edad, esta responsabilidad de asistencia le corresponde al Instituto Nacional de las Mujeres (Inamu). El PANI y el Inamu deberán coordinar para atender de manera conjunta a las víctimas mujeres mayores de edad sí estas tienen hijos que sean personas menores de edad. Si son personas adultas mayores, se deberá coordinar con el Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (Conapam).

Si las víctimas son personas con discapacidad mayores de dieciocho años y menores de sesenta y cinco años, el **Consejo Nacional de las Personas con Discapacidad (CONAPDIS)**, por medio de su función rectora, coordinará con las demás instituciones del Estado las competencias que les correspondan, para suministrarles la atención y asistencia que requieran de su programa de protección”.

9. Para que se modifique el artículo 64 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 64- Informe anual.

Cada institución pública, entidad, organización no gubernamental y organismos internacionales deberán presentar un informe anual relacionado con la ejecución e implementación de los proyectos a la Comisión de Gestión de Proyectos, mediante la Secretaría Técnica, un mes antes del cierre fiscal. Dicho documento deberá de ser publicado, mediante la página web y redes sociales de la Dirección General de Migración y Extranjería, en un formato accesible y claro para la ciudadanía”.

10. Para que se modifique el artículo 65 de la Ley contra la Trata de Personas, N.º 9095, de 26 de octubre de 2012, y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 65- Rendición de cuentas

La Comisión de Gestión de Proyectos y la entidad fiduciaria respectiva brindarán un informe anual de rendición de cuentas a los miembros de la Conatt, acerca de los proyectos ejecutados con los recursos del Fonatt. Este informe deberá ser publicado, mediante la página web y redes sociales de la Dirección General de Migración y Extranjería, en un formato accesible y claro para la ciudadanía”.

ARTÍCULO 2- Reformas del Código Penal, Ley N.º 4573, 4 de mayo de 1970 y sus reformas. Se reforman los artículos 383 y 384 bis del Código Penal. Los textos dirán:

1. Para que se modifique el artículo 383 del Código Penal Ley N.º 4573, 4 de mayo de 1970 y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 383- Tráfico de personas menores de edad

Será reprimido con pena de prisión de quince a veinticinco años, quien promueva, facilite o favorezca la venta, para cualquier fin, de una persona menor de edad y perciba por ello cualquier tipo de pago, gratificación, recompensa económica o de otra naturaleza. Igual pena se impondrá a quien pague, gratifique o recompense con el fin de comprar a la persona menor de edad.

La prisión será de veinte a treinta años, cuando el autor sea un ascendiente o pariente hasta el tercer grado de consanguinidad o afinidad, el encargado de la guarda, custodia o cualquier persona que ejerza la representación de la persona menor de edad. Igual pena se impondrá al profesional o funcionario público que, **valiéndose de su cargo o no** venda, promueva, facilite o legitime, por medio de

cualquier acto, la venta de la persona menor. Al profesional y al funcionario público se le impondrá también inhabilitación de la duración del máximo de la pena para el ejercicio de la profesión u oficio en que se produjo el hecho”.

2. Para que se modifique el artículo 384 bis del Código Penal Ley N.° 4573, 4 de mayo de 1970 y sus reformas, para que se lea de la siguiente manera:

“Artículo 384 bis- Tráfico ilícito de órganos, tejidos humanos y/o fluidos humanos

Será sancionado con pena de prisión de ocho a dieciséis años, quien venda o compre órganos, tejidos y/o fluidos humanos o los posea o transporte de forma ilícita. La misma pena se impondrá a quien:

a)- Entregue, ofrezca, solicite o reciba cualquier forma de contraprestación, gratificación, remuneración o dádiva en efectivo o en especie por la donación de órganos, tejidos y/o fluidos humanos o la extracción de estos con fines de donación.

b)- Realice actos de coacción o imponga condicionamientos económicos, sociales, psicológicos o de cualquier otra naturaleza para que una persona consienta la donación o la extracción con fines de donación de órganos, tejidos y/o fluidos humanos.

c) Solicite públicamente o realice publicidad, por cualquier medio, sobre la necesidad de un órgano, tejido o fluido humano, o sobre su disponibilidad, ofreciendo o solicitando algún tipo de gratificación, remuneración o dádiva en efectivo o en especie, o imponiendo condicionamiento económico, social, psicológico o de cualquier otra naturaleza.

Será sancionado con pena de prisión de doce a veinticinco años, cuando el autor sea un profesional en salud un funcionario público que **valiéndose de su cargo o no**, comete alguno de los **hechos indicados en los incisos anteriores a), b) y c)**. Al profesional y al funcionario público se le impondrá también inhabilitación de la duración del máximo de la pena para el ejercicio de la profesión u oficio en que se produjo el hecho.

(...)”.

TRANSITORIO ÚNICO. - En el caso de los representantes de la Conatt y del ERI, con nombramiento vigente a la fecha de aprobación de esta ley, se postergará hasta

cumplir un plazo de 5 años, posterior a eso se regirán de acuerdo a lo establecido en la presente ley.

Rige a partir de su publicación.

Diputada Montserrat Ruiz Guevara
Presidenta
Comisión de Derechos Humanos.