ASAMBLEA LEGISLATIVA
REPÚBLICA DE COSTA RICA

PROYECTO DE LEY

Reforma del artículo 10 del Código Municipal N° 7794 para la elección de la persona directora ejecutiva de las federaciones municipales.

Expediente N. 25.227

DE LUZ MARY ALPÍZAR LOAIZA
DIPUTADA
PARTIDO PROGRESO SOCIAL DEMOCRÁTICO

OCTUBRE DE 2025

Proyecto de Ley

Reforma del artículo 10 del Código Municipal N° 7794 para la elección de la persona directora ejecutiva de las federaciones municipales

Expediente N.º25.227

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

Las federaciones municipales son entes públicos de régimen local que se basan en la asociación y se encuentran establecidas en el artículo 10 del Código Municipal. Son corporaciones locales interadministrativas de naturaleza institucional e independientes de las municipalidades que las conforman.

Artículo 10. — Las municipalidades podrán integrarse en federaciones y confederaciones; sus relaciones se establecerán en los estatutos que aprueben las partes, los cuales regularán los mecanismos de organización, administración y funcionamiento de estas entidades, así como las cuotas que deberán ser aportadas. Para tal efecto, deberán publicar en La Gaceta un extracto de los términos del convenio y el nombramiento de los representantes. (Ley 7794 de 1998)

La palabra federación proviene del latín foederatio, que significa "unión". En general, una federación es una agrupación institucionalizada de entidades sociales que son desde su concepción relativamente autónomas.

En Costa Rica, las federaciones municipales son asociaciones de municipalidades que agrupan a los gobiernos locales (municipios) con el fin de coordinar esfuerzos, defender intereses comunes y promover el desarrollo local a través de la cooperación y la solidaridad entre estos entes territoriales.

Actualmente, existen varias federaciones municipales que agrupan a los gobiernos locales del país, los cuales tienen el objetivo de fortalecer la autonomía municipal, promover el desarrollo local y coordinar acciones conjuntas entre los municipios: **La Federación Metropolitana de Municipalidades de San José (FEMETROM)** **Federación de Municipalidades de Guanacaste (FEMUGUA)**, **Federación Occidental de Municipalidades de Alajuela (FEDOMA)** **Federación de Municipalidades de Cartago (FEDEMUCARTAGO)** **Federación de Municipalidades de Cantones Productores de Banano (FEMUCARIBA)**

Federación de Municipalidades de la Región Sur de Puntarenas (FEDEMSUR), Federación de Concejos Municipales de Distrito (FECOMUDI).

Las funciones principales de las federaciones municipales son:

1. **Defensa de intereses comunes:** Representan a los gobiernos locales ante instancias del gobierno central y otros organismos, buscando defender los intereses de las municipalidades y promover políticas que favorezcan el desarrollo local y regional.
2. **Asesoramiento y apoyo técnico:** Proveen capacitación, asesoría técnica y jurídica a las municipalidades en temas como la gestión administrativa, la planificación urbana, la legislación local, la recaudación de tributos, entre otros.
3. **Promoción del desarrollo local:** Facilitan la cooperación entre los municipios para implementar proyectos conjuntos de desarrollo y promover el bienestar en sus respectivas comunidades.
4. **Fomento de la descentralización:** Apoyan el proceso de descentralización del poder, promoviendo que los gobiernos locales tengan más autonomía para gestionar sus propios recursos y tomar decisiones relacionadas con el desarrollo de sus comunidades.

Importancia:

Las federaciones municipales juegan un papel clave en la gobernanza local, ya que contribuyen a la coordinación entre municipalidades y ayudan a que los municipios puedan ser más efectivos en la prestación de servicios y en la ejecución de proyectos que mejoren la calidad de vida de sus habitantes.

En resumen, las federaciones municipales en Costa Rica son un mecanismo de colaboración entre los municipios para mejorar la gestión pública local y fortalecer la autonomía y capacidad de los gobiernos locales en el país.

Sobre la naturaleza de las federaciones municipales, el Informe de Investigación CIJUL del Centro de Información Jurídica en Línea del Colegio de Abogados y la Universidad de Costa Rica indican:

COMENTARIO:

El artículo regula la constitución de federaciones y confederaciones de municipalidades (antes denominadas ligas de municipalidades en el artículo 16 del Código anterior)

El artículo 16 del Código anterior, otorgaba personería jurídica a las ligas de municipalidades según lo establecido en el Ley 5119 de 20 de setiembre de

1972, igualmente disponía la obligatoriedad de que la Contraloría General de la República aprobara sus estatutos.

El actual Código no establece en estricto sentido, que las federaciones o confederaciones que integren las municipalidades cuenten con personería jurídica para su funcionamiento. Al efecto la Dirección de Asuntos Jurídicos de la Contraloría General de la República por medio del oficio DAJ-1866 del 02 de setiembre de 1998, estableció que la naturaleza jurídica de las federaciones y confederaciones nace del artículo 30 de la Ley de Asociaciones No. 218 y sus reformas, al establecer:

"Pueden constituirse asociaciones formadas por la reunión de dos o más asociaciones con personería jurídica. En los casos anteriores la nueva entidad adquirirá personería independiente de la personería de las entidades que la componen. Esta nueva forma de asociaciones se distinguirá con los términos de "federación..."

Lo expuesto permite concluir que la asociación o convenio de municipios a la luz del artículo que se comenta implicará el nacimiento de una nueva persona jurídica denominada "federación o confederación"; por tanto y para todos los efectos, a dichas federaciones y confederaciones les son aplicable las disposiciones de la Ley de Asociaciones No. 218 del 08 de agosto de 1939 y sus reformas, y el Reglamento a dicha Ley, Decreto No. 3670-J de 28 de noviembre de 1988 y los estatutos que aprueben las partes.

Una variación sustancial la constituye el hecho de que no es necesaria la aprobación de los estatutos por parte de la Contraloría General de la República para la eficacia de la creación de las federaciones o confederaciones; como consecuencia el control del registro estatutario, y la fiscalización registral corresponderá al Ministerio de Justicia y Gracia, y más concretamente al Registro Nacional, de acuerdo con la ley y el reglamento citados (artículo 5 de la Ley).

En relación con lo anterior, es claro que los estatutos sientan las bases para que las federaciones se autorregulen en temas de organización, administración y funcionamiento de dicha entidad.

Por ejemplo, en la actualidad algunos directores de las federaciones (que son pagados con fondos públicos) son electos y permanecen en su cargo por varios periodos, habiendo un vacío en los estatutos que les permite quedarse en estos puestos directivos de forma vitalicia.

Así las cosas, se requiere una reforma al artículo 10 del Código Municipal para mejorar la eficiencia y transparencia de este órgano director, dándole así

continuidad al modelo participativo y de reelección que tiene el país y los gobiernos locales.

Lo que se pretende con este proyecto es hacer una modificación para que el nombramiento del puesto de Director Ejecutivo de una federación sea por 4 años y que esta pueda ser reelecta únicamente una vez de forma consecutiva.

Tomando en consideración la cantidad de municipalidades que debe administrar, el nivel de complejidad organizativa y demás elementos cualitativos y cuantitativos deberá ser proporcional al monto percibido por salario.

Adicionalmente, se proponen cambios importantes como incompatibilidad en la eventual participación del Director Ejecutivo en política electoral o la inclusión de políticas de alternancia en la elección de estos puestos directivos, apegándose así a la Ley 8901 que establece que las asociaciones, sindicatos, cooperativas y asociaciones solidaristas deben garantizar la participación equilibrada de hombres y mujeres en los órganos de toma de decisiones.

Estipendio:

Bajo los principios de razonabilidad, proporcionalidad y responsabilidad que ostente el cargo de Director Ejecutivo, es menester analizar los sectores productivos que poseen esta figura de Alta Gerencia.

Los factores que deben prevalecer para fijar el salario obedecerán a principios de razonabilidad económica, es decir, del aporte de cada una de las municipalidades que la conforman, la proporcionalidad viene como consecuencia de la anterior, lo cual considera el tamaño de dicha Federación y la responsabilidad que debe cumplir para abarcar las funciones designadas.

Todo lo anterior, tutelado bajo la sombra de la equidad, ya que proporciona un sentido en la eficiencia administrativa y le concede autonomía a la Gobernanza Corporativa que debe prevalecer en la Federación.

Cuadro comparativo sobre salarios Sector público y privado		
Nivel de Puesto (Escala de Salario Global)	Salario Global Mensual de Referencia (en CRC)	Observaciones sobre la Remuneración
Director General (Ministerios)	₡2.768.950 - ₡3.200.000	Puesto de alta dirección dentro de los Ministerios y dependencias del Gobierno Central. Este rango corresponde al salario global único, sin pluses.
Presidente Ejecutivo (Instituciones Descentralizadas)	₡3.965.050 - ₡4.500.000	Remuneración para la máxima autoridad de las Empresas Públicas del Estado (EPE). Generalmente, incluye responsabilidades de dirección estratégica y gestión de entes autónomos.
Gerente de Entidad (Instituciones Descentralizadas)	₡2.817.300 - ₡3.300.000	Corresponde al rol gerencial en instituciones como el ICE, INS, entre otras. Su remuneración se rige por la escala de salario global aplicable.
Director Ejecutivo (Instituciones del Sector Descentralizado)	₡3.574.122 - ₡4.100.000	Salario de referencia para la figura de director ejecutivo en algunas instituciones descentralizadas, regido por las nuevas normativas salariales.
Sector Económico	Rango Salarial Bruto Mensual (en CRC)	Factores de Variabilidad y Beneficios Adicionales
Sector Financiero (Bancos, Fintechs)	Mínimo: ₡12.000.000 Promedio: ₡18.000.000 Máximo: ₡30.000.000+	Altamente variable. Incluye bonos de desempeño (anuales), participación en utilidades, opciones de acciones, vehículos de la empresa, planes de pensión privados y seguros de alto nivel. Los rangos varían enormemente según el tamaño de la entidad (local o multinacional) y el volumen de activos.
Sector Comercial y de Consumo Masivo	Mínimo: ₡8.000.000 Promedio: ₡15.000.000 Máximo: ₡25.000.000+	Salario base más bonos anuales. La remuneración está ligada a indicadores como el crecimiento de ventas, rentabilidad, y cuota de mercado. Los beneficios adicionales son similares a los del sector financiero, pero con énfasis en el cumplimiento de objetivos comerciales.
Multinacionales de Servicios (Tecnología, BPO)	Mínimo: ₡10.000.000 Promedio: ₡16.000.000 Máximo: ₡28.000.000+	Remuneración muy competitiva. Estas empresas, a menudo regidas por directrices de su casa matriz, ofrecen altos salarios, bonificaciones significativas, beneficios globales y planes de carrera definidos. El enfoque está en el liderazgo global y el logro de objetivos corporativos a gran escala.

Fuente: Elaboración propia ¹²³

Por las razones expuestas y conscientes de que el Código Municipal requiere mejorarse, es que pongo a consideración de las señoras y señores diputados el siguiente proyecto de ley.

¹ <https://www.empleopublico.mideplan.go.cr/salarios-globales>

² <https://revistasumma.com/costa-rica-ajusta-sueldos-el-85-de-las-empresas-aumentaron-salarios-en-2025/>

³ <https://es.scribd.com/document/855515273/2025-Mercer-Sondeo-de-Intencion-Incremento-CR>

ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

DECRETA

Reforma del artículo 10 del Código Municipal N° 7794 para la elección de la persona directora ejecutiva de las federaciones municipales.

Adición de 3 numerales al artículo 10 del Código Municipal Ley N° 7794 para que se lea de la siguiente manera.

Artículo 10. – Las municipalidades podrán integrarse en federaciones y confederaciones; sus relaciones se establecerán en los estatutos que aprueben las partes, los cuales regularán los mecanismos de organización, administración y funcionamiento de estas entidades, así como las cuotas que deberán ser aportadas. Para tal efecto, deberán publicar en La Gaceta un extracto de los términos del convenio y el nombramiento de los representantes.

Artículo 10 bis – El nombramiento de la persona directora ejecutiva deberá ser realizado por concurso público y mediante idoneidad comprobada. El salario de la persona directora ejecutiva deberá sujetarse a lo dispuesto por la Junta Directiva de la Federación bajo criterios de razonabilidad, proporcionalidad y responsabilidad según corresponda.

Artículo 10 ter – La persona directora ejecutiva será nombrada en el puesto de una federación o confederación cada cuatro años y solo podrá ser reelecta una vez de forma continua, para un total de ocho años.

En la elección de la persona directora ejecutiva deberá garantizarse el principio de alternancia por sexo. En el caso de que como resultado del concurso solo se hayan

presentado únicamente hombres o únicamente mujeres, deberá repetirse la convocatoria instando al sexo que corresponda por alternancia.

La excepción de la alternancia por sexo podría darse una vez que ejecutado el proceso anterior, no se logre las candidaturas del sexo que corresponda, por lo que el Consejo Director puede continuar con el nombramiento.

En todo caso, la elección de la persona directora requerirá de un acuerdo del Consejo Directivo de la federación con votación de mayoría calificada.

Artículo 10 quarter – Los directores ejecutivos no podrán participar en política electoral mientras estén en el cargo, en caso de que decida participar en un puesto de elección popular, deberá renunciar a su cargo 3 meses antes al inicio del año electoral.

Rige a partir de su publicación.

LUZ MARY ALPÍZAR LOAIZA
DIPUTADA
Partido Progreso Social Democrático