**ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
COMISIÓN PERMANENTE ORDINARIA DE ASUNTOS ECÓNICOS**

LEY PARA ORGANIZACIONES SOCIOPRODUCTIVAS

EXPEDIENTE N° 23843

**DICTAMEN AFIRMATIVO UNÁNIME
30 DE OCTUBRE DE 2024**

PRIMER PERIODO DE SESIONES ORDINARIAS

TERCERA LEGISLATURA

**AREA DE COMISIONES LEGISLATIVAS V
DEPARTAMENTO DE COMISIONES LEGISLATIVAS**

DICTAMEN AFIRMATIVO UNÁNIME

Los suscritos diputados y diputadas, miembros de la Comisión Permanente Ordinaria de Asuntos Económicos, rendimos Dictamen Afirmativo Unánime del proyecto, "LEY PARA ORGANIZACIONES SOCIOPRODUCTIVAS", expediente N.° 23843, iniciativa de la diputada Olga Lidia Morera Arrieta, publicado en La Gaceta N.°182, de 04 de octubre de 2023, con base en las siguientes consideraciones:

I. Objetivo del proyecto de ley:

La búsqueda del desarrollo y el bienestar social ha llevado a la formación de agrupaciones y organizaciones, por medio de las cuales las personas ejecutan actividades y proyectos que, de una u otra forma, impactan en el desarrollo de los individuos y de las comunidades.

Las actividades que realizan estas organizaciones fortalecen la participación de los ciudadanos al crear espacios de diálogo y discusión de ideas, necesarias para organizar proyectos de toda índole, como la promoción de la producción para satisfacer las necesidades de las comunidades, propiciando la generación de empleos y el bienestar en general.

Este proyecto de ley pretende crear una base legal que brinde reconocimiento, promoción y fomento para aquellas organizaciones socioproductivas que desarrollen actividades, a fin de contribuir a la promoción del desarrollo local y nacional.

II. Aspectos de trámite parlamentario:

- a) El día 17 de julio del 2023, la diputada Olga Morera Arrieta, presentó ante la Secretaria del Directorio de la Asamblea Legislativa, el proyecto de ley: "LEY PARA ORGANIZACIONES SOCIOPRODUCTIVAS", expediente N° 23.843.
- b) El día 27 de julio del 2023, el Departamento de Archivo, Investigación y Trámite, procedió a remitir a la Imprenta Nacional, la iniciativa de ley para su respectiva publicación, de conformidad con lo que establece el artículo 117 del Reglamento de la Asamblea Legislativa.
- c) El día 04 de octubre del 2023, el proyecto de ley N° 23843, fue publicado en el Diario Oficial La Gaceta N° 182.
- d) El día 05 de octubre del 2023, la Comisión Permanente Ordinaria de Asuntos Económicos recibe la iniciativa de ley del Departamento de Archivo, Investigación y Trámite, para su estudio y posterior dictamen.
- e) El día 11 de octubre del 2023, el expediente legislativo ingresa al orden del día y debate de la Comisión Permanente Ordinaria de Asuntos Económicos.

III. Consultas y respuestas recibidas:

Este expediente fue enviado a consulta a las siguientes instituciones:

- Centro de Estudios y Capacitación Cooperativa, CENECOOP
- Instituto Nacional de la Mujer (INAMU)
- Consejo Nacional de Cooperativas, CONACCOOP
- Federación de Cooperativas y Asociaciones del Sector Empresarial Privado, UCCAEP
- Comisión Permanente de Cooperativas de Autogestión, CPCA
- Federación de Asociaciones Cooperativas de Ahorro y Crédito, FECOOPSE
- CoopeAgri RL
- Fundación para el Desarrollo de las comunidades del Sur (FEDECOSUR)
- FUNDEBASE
- Fondo Nacional para el Desarrollo, FONADE
- Programa de Economía Social Solidaria (PROESS)
- Instituto Nacional de Fomento Cooperativo (INFOCOOP)
- Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica de Costa Rica, (JAPDEVA)
- Municipalidades de todo el país
- Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos (ARESEP)
- Junta de Protección Social, (JPS)
- Asociación Administradoras de Acueductos y Saneamiento, Asadas
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)
- Dirección Nacional de Desarrollo Comunitario, DINADECO
- Consejo Nacional de la Producción, CNP
- Instituto de Desarrollo Rural, INDER
- Asociación de Desarrollo Integral de la Fortuna, ADIFORT
- Asociación de Productores Agropecuarios de Santa Cruz, ASOPROA
- UPANACIONAL
- Universidad Públicas
- Frente Cooperativo Agroindustrial
- Centros Agrícola Cantonales, Alajuela, Cartago y Heredia
- Acueducto y Alcantarillado, AyA
- Cámara Nacional de Economía Social Solidaria (CANAESS)
- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)
- Banco Popular y Desarrollo Comunal
- Todas las instituciones autónomas
- Banco Central de Costa Rica

- CONASSIF
- Superintendencia General de Entidades Financieras (SUGEF)
- Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC)
- Sistema de Banca para el Desarrollo (SBD)
- Caritas Costa Rica

Se recibió las siguientes respuestas:

Institución	Número de Oficio	Fecha de Respuesta	Resumen
Cenecoop	GG-53-02-2024	01 de marzo 2024	Observaciones de la intendencia de agua: "En consecuencia y representación de nuestra institución, manifestamos nuestra aprobación al proyecto presentado debido a que este no perjudica a las Cooperativas, al contrario, ratifica y consolida reconociendo las ventajas de ellas mismas. Así como nuestro respaldo a las posiciones institucionales, fundamentos y conclusiones."
Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos (Aresep)	OF-0132-IA-2024	04 de marzo de 2024	Observaciones de la intendencia de agua: Valdría la pena valorar si se debe desarrollar más el concepto a efectos de diferenciarlas de la gran cantidad de formas asociativas que se han establecido en la legislación vigente en Costa Rica y así evidenciar si un mismo tipo de asociación puede tener una naturaleza específica y de forma sobreviniente también ser considerada como una

		<p>organización socio productiva, o si en el sentido de organización también pueden entrar diversas personas jurídicas y no solo físicas (esto se debe aclarar en relación con el artículo 5). Es importante incluirlo desde la definición a efectos de tener claro el panorama al momento de continuar con la lectura del resto del texto normativo.</p> <p>Tratándose de las ASADAS, estas prestan los servicios públicos de acueducto y alcantarillado sanitario, mas no una actividad productiva en el sentido estricto de producir bienes y servicios. Se debería por lo tanto ampliar la explicación indicando que las ASADAS, como prestadoras de servicios públicos, se consideran agrupaciones asociativas porque intervienen con su mano de obra, instalación de redes y equipos, inversiones etc., para suministrar de agua potable y alcantarillado sanitario a las comunidades.</p> <p>Se sugiere agregar que el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA) deberá informar al MTSS sobre los convenidos de delegación existentes con las ASADAS y los nuevos que se suscriban, ello con el fin de que el MTSS mantenga actualizado el directorio informativo.</p> <p>Tomar en cuenta en la redacción de este artículo, que las ASADAS tienen como único y específico fin, la prestación de los servicios de</p>
--	--	--

			abastecimiento de agua potable y alcantarillado sanitario, además de contribuir a la gestión integrada del recurso hídrico y brindar el servicio de hidrantes (artículo 7 de su Reglamento N° 42582- S- MINAE) por o que no participan en procedimientos de contratación administrativa para vender sus servicios o bienes.
Consejo Nacional de Producción (CNP)	PE-OFIC-096-2024	26 de febrero de 2024	El análisis realizado se encuentra en función de nuestro ámbito de competencia, razón por la cual los asuntos técnicos o de otra naturaleza contenidos en la propuesta de ley que se apartan de ese supuesto, no fueron abordados considerando que, por su especialidad, les corresponde a otras Instituciones emitir observaciones o criterio conforme a las facultades que les asigna el ordenamiento jurídico.
Consejo Nacional de Producción (CNP)	PE-OFIC-178-2024	19 de marzo de 2024	Técnicas 1. El proyecto de ley no define con claridad los mecanismos y requisitos específicos para que las organizaciones puedan ser certificadas como "socioproductivas" ante el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS). Esto podría generar ambigüedades y discrecionalidad en el proceso. 2. No se establecen lineamientos técnicos claros para el apoyo y fomento que brindarían las instituciones públicas a estas organizaciones, lo cual podría dificultar la planificación y ejecución eficiente de los programas y proyectos. 3. La reforma al artículo

			<p>5 de la Ley Orgánica del CNP carece de un análisis técnico que sustente la idoneidad y viabilidad del otorgamiento de garantías fiduciarias por parte de esta Institución a organizaciones ajenas al sector agropecuario.</p> <p>Económicas 1. El proyecto de ley no contempla un análisis de los recursos económicos necesarios para el fomento y apoyo de las organizaciones socioproductivas, lo cual podría generar una carga financiera significativa para el Estado. 2. No se evalúan los posibles impactos económicos y fiscales que tendría para el CNP el otorgamiento de garantías fiduciarias a organizaciones fuera de su ámbito de competencia, lo cual podría poner en riesgo su estabilidad financiera.</p>
Consejo Nacional de Cooperativas (Conacooop)	AC107SE16	04 de marzo 2024	<p>Primero: CONACOOOP encuentra que el contenido Proyecto de Ley tiene propósitos y formula principios coincidentes con los que se promueven mediante la normativa y la doctrina Cooperativa.</p> <p>Segundo: En sentido similar las características que el proyecto le atribuye a las organizaciones Socio productivas, en buena medida las tienen también las cooperativas, particularmente las cooperativas de autogestión.</p> <p>Tercero: se indica que tal declaración aplica para las organizaciones socio productivas (incluyendo a las</p>

			<p>cooperativas), que se certifiquen ante el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), pero las cooperativas ya tienen esa declaración con independencia de la certificación que se indica.</p> <p>Cuarto: De aprobarse la ley en su propuesta actual, no quedarían las entidades públicas correspondientes incluyendo a las municipalidades, vinculadas legalmente para el cumplimiento de los objetivos que se proponen. Quedaría a voluntad de quienes decidan en esas entidades contribuir a los buenos propósitos de la ley.</p> <p>Quinto: En cuanto al artículo 9 del Proyecto, se observa que la ley tampoco obligaría al Sistema de Banca para el Desarrollo ni a los bancos públicos realmente a destinar recursos para el financiamiento de los proyectos productivos de las organizaciones socio productivas</p>
Instituto Costarricense de Turismo	G-0382-2024	01 de marzo de 2024	<p>Revisado el proyecto desde las competencias institucionales, el mismo no se refiere a temas de índole turística.</p> <p>Se recomienda, no obstante, considerar los criterios institucionales del Ministerio de Economía, Industria y Comercio, del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, del Consejo Rector del Sistema de Banca para el Desarrollo y tomar en cuenta sus</p>

			observaciones.
Instituto Nacional de las Mujeres (Inamu)	INAMU-PE-125-2024	04 de marzo de 2024	<p>Nótese la incongruencia existente al establecerse como característica de las asociaciones socio productivas que las mismas deben ser sin fines de lucro, incluyendo entonces, organizaciones como ADIS, ASADAS, entre otras, y sin embargo, incluyendo a las cooperativas, organizaciones que, bajo la Ley de Asociaciones Cooperativas y Creación del Instituto Nacional de Fomento Cooperativo, N.° 4179, son en sí mismas empresas de carácter productivo, y por lo tanto, sí tiene fines de lucro para quienes la conforman.</p> <p>A raíz de lo anterior las reformas de ley planteadas en el proyecto repiten esta incongruencia permitiendo el acceso al crédito y al sistema de banca para el desarrollo a una organización que, conceptualmente, no podría acceder debido a sus características y razón el INAMU considera que el proyecto de ley carece de enfoque de género y contiene contradicciones que deben ser valoradas.</p>
Japdeva	PEL-0292-2024	28 de febrero de 2024	Analizada la propuesta de reforma de Ley, manifestamos nuestra conformidad, en vista de

			no afectar la autonomía de nuestra institución. Por lo anterior no encontramos oposición al proyecto de ley en consulta.
Municipalidad de Alajuela	MA-SCM-421-2024	28 de febrero del 2024	Voto de apoyo
Municipalidad de Corredores	MC-SCM-ACUERDOS-130-2024	28 de febrero del 2024	Voto de apoyo
Municipalidad de Grecia	SEC-6221-2024	27 de febrero del 2024	Voto de apoyo
Municipalidad de Nandayure	SCM.LC 02-200-2024	28 de febrero de 2024	Voto de apoyo
Municipalidad de Naranjo	SM-CONCEJO-138-2024	28 de febrero, 2024	Solicitud de Prórroga
Municipalidad de Palmares	MP-ACM-084-2024	27 de febrero del 2024	Voto de apoyo
Asada San Isidro, Alajuela	Correo electrónico	21 de marzo de 2024	<p><u>Primero:</u> Toda nueva ley o reglamento cuyo objetivo primordial sea el desarrollo equilibrado, progreso, minimización tramitológica, así como el acceso a mayores beneficios tangibles para el crecimiento, serán de recibo.</p> <p><u>Segundo:</u> Es importante y oportuno aclarar que con base en los Estatutos y en el Reglamento de las Asadas, estas no son lucrativas. De ahí la importancia de aclarar el concepto “ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS” si se refieren a lucro u otra naturaleza para determinar ese hecho generador. Sin embargo, somos conscientes de</p>

				<p>que potencian el desarrollo humano en las comunidades por lo que en este apartado sí compartimos lo indicado en el objeto de esta nueva ley.</p> <p><u>Tercero:</u> Las Asadas en cualquier momento y sometiéndose a los requisitos de rigor y de manera implícita son de interés público por lo que no requiere someterse a otra ley para tener acceso a este beneficio.</p> <p><u>Cuarto:</u> No tenemos conocimiento de cuánta cantidad de Asadas licitan o adquieren compras a través del Sicop, pero lo cierto del caso es que debido a nuestra naturaleza de organizaciones desconcentradas del AyA y de cierta forma autónomas tampoco se requiere grandes cantidades de compras. Asimismo, las adquisiciones de activos se le reportan al ente superior por reglamento.</p> <p><u>Quinto:</u> A nuestro entender el artículo 6 nos parece duplicación de funciones y está en una zona gris. La información que tendríamos que brindar al MTSS para certificarse nos imponen más trabajo para alimentar estadística que aun no está claro el verdadero objetivo del llamado "DIRECTORIO INFORMATIVO".</p>
Asada Coco Lajas, Cañas	El de	Correo electrónico	05 de abril de 2024	No tienen observaciones

Asada Solania	ASADASOLANI A-008-2024	15 de marzo de 2024	Apoya el proyecto
Banco Nacional	GG-151-24	13 de marzo de 2024	No observaciones
Dinadeco	DINADECO-DL-OF-055-2024	15 de marzo de 2024	<ol style="list-style-type: none"> 1. En la página 6 del Proyecto de Ley, aclarar que lo citado como artículo 10 del Reglamento a la Ley N.° 3859, "Ley sobre Desarrollo de la Comunidad"; no obedece al artículo 10 sino al 11 del mencionado reglamento, en la exposición de motivos. 2. En la página mencionada previamente, también esclarecer que no es que las Asociaciones de Desarrollo Específicas "no están limitadas por territorio", por cuanto del artículo transcrito, se deduce que estas también cuentan con circunscripción territorial determinada. 3. En el tema de asociaciones socioproductivas, tener en consideración los artículos 14 ter y 23 de la Ley N°3859. <p>Vistos los artículos 4 del Proyecto de Ley y el 14 ter de la Ley N°3859, se genera la duda si sería necesaria y obligatoria la solicitud de certificación ante las dos instancias o solo con la del Ministerio de Gobernación y Policía basta. En este mismo sentido, examinar si en el caso de las Asociaciones de Desarrollo Comunes, también estarían obligadas a certificarse ante el MTSS, para efectos de la elaboración del directorio y a</p>

			aportar la información que les requiera el MTSS (artículo 6 del proyecto).
Junta de Protección Social	JPS-PRES-116-2024	21 de marzo de 2024	No tiene objeción
Municipalidad de Quepos	MQ-CM-400-24-2020-2024	01 de abril de 2024	<p>Apoya con observaciones:</p> <p>Que el proyecto de ley, pretende crear una base legal que brinde reconocimiento, promoción y fomento para aquellas organizaciones socio productivas que desarrollen actividades a fin de contribuir a la promoción del desarrollo local y nacional.</p> <p>Cuando participe una organización socioproductiva local y una PYME lo harán en igualdad de condiciones ante la administración. En los procedimientos de contratación pública se fomentará la participación de las pymes y de las organizaciones socioproductivas. El Sistema Banca para el Desarrollo realizará las gestiones pertinentes para que las organizaciones socioproductivas sean consideradas para el financiamiento de proyectos productivos que aporten a la generación de empleo y al desarrollo.</p>
PANI	<p>PANI-AJ-OF-00430-2024</p> <p>PANI-PE-OF-1395-2024</p>	<p>28 de mayo de 2024</p> <p>03 de junio 2024</p>	No emiten criterio los dos oficios, "Lo pretendido por el proyecto de Ley no se corresponde con las competencias institucionales del PANI"

Tecnológico de Costa Rica (TEC)	SCI-503-2024	16 de mayo de 2024	No observaciones
Asada Bribri	ALCPOECO-0816-2024	27 de febrero de 2024	<p>Criterio en referencia al Criterio del AyA</p> <p>1- En el inciso primero, dadas las características específicas de las ASADAS y para considerar incluidas a éstas en el presente artículo, deberá agregarse “o que brindan bienes y servicios” de conformidad con el artículo 2 del presente proyecto de ley.</p> <p>“ARTÍCULO 3- Características de las organizaciones socio productivas. Estas organizaciones tienen las siguientes características:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Realizan actividades productivas. “o que brindan bienes y servicios” 2. Son organizaciones de personas basadas en la solidaridad y la democracia. 3. No tienen fines de lucro. 4. La adhesión es voluntaria. 5. Son organizaciones constituidas. 6. Son privadas, no dependen del Estado. 7. No tienen afiliación religiosa ni política.” <p>2- Es necesario indicar que las ASADAS ya cuentan con declaratoria de utilidad pública otorgada mediante ley de manera oficiosa, Ley 8776 del 14/10/2009 o Ley de Exoneración a las Asociaciones Administradoras de Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Comunales (ASADAS).</p> <p>“ARTÍCULO 4- Declaración de utilidad pública. Declárese de conveniencia y utilidad pública y de</p>

		<p>interés social, las organizaciones socio productivas que se certifiquen ante el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social por contribuir al desarrollo económico y social del país.”</p> <p>3-Corresponde añadir “o que brinden bienes o servicios”</p> <p>“ARTÍCULO 5- Organizaciones amparadas por la presente normativa. Estarán amparadas en este marco normativo las organizaciones que desarrollen actividad productiva o que brinden bienes o servicios y que actualmente están bajo las siguientes figuras: ...”</p> <p>Artículo “6” inciso “e”, en el que debería agregarse la frase “o que brinden bienes o servicios” de manera que se lea:</p> <p>“e.-Proyectos que desarrollan en beneficio de sus asociados, su comunidad o entorno ambiental, o qué bienes y servicios brindan. Deberán de notificar la ejecución de estos al MTSS.”</p> <p>4- En el artículo 7 párrafo segundo Las entidades públicas relacionadas con estas organizaciones procurarán incluir en su planificación y presupuestos anuales la ejecución de programas y proyectos productivos para el apoyo y fortalecimiento a las organizaciones amparadas por esta norma. En el caso de los Proyectos de construcción, ampliación y/o modernización de los sistemas administrados por las Asadas, estos deberán contar con la aprobación del AyA.</p> <p>5- En el artículo 9</p>
--	--	---

			<p>ARTÍCULO 9- Apoyo financiero El Sistema Banca para el Desarrollo realizará las gestiones pertinentes para que las organizaciones socio productivas sean consideradas para el financiamiento de proyectos productivos que aporten a la generación de empleo y al desarrollo. El apoyo financiero para el caso de Asadas dependerá de que éstas cuenten con convenio de delegación otorgado por el AyA y el proyecto para el cual requieren el financiamiento deberá ser previamente aprobado por dicha institución de conformidad con el artículo 45 del Reglamento de las Asociaciones Administradoras de Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Comunes.</p> <p>6- Reforma al artículo 20 “...La Autoridad de Contratación Pública definirá la política pública incorporando los planes de acción y los indicadores de medición, en la que se establezca la estrategia para incluir ventajas para las pymes y para las organizaciones socioproductivas por objeto y por regiones, cuando corresponda, dado que en el caso de las Asadas, las mismas no participan como oferentes. así como para fomentar la participación de grupos sociales en condiciones de vulnerabilidad, la protección al ambiente y el estímulo a la innovación...”</p> <p>7- Reforma al artículo 23 “Artículo 23- Estrategias y políticas para fomentar la participación de las pymes y de las organizaciones socioproductivas En los procedimientos de contratación pública se fomentará la participación de las pymes y de las organizaciones socioproductivas. Cuando corresponda, dado que en</p>
--	--	--	---

			el caso de las Asadas, no participan como oferentes...”
Asada Puerto Carrillo, Hojancha, Guanacaste	Correo electrónico	18 de marzo de 2024	Es bien sabido que algunas asociaciones se desvían del camino en cuanto a los fondos que manejan, dejando a la comunidad sin el dinero necesario para cubrir los gastos de los proyectos que se tenían, es por esto, que se debe elegir muy bien a cada miembro de la junta.
Ministerio de Economía Industria y Comercio (MEIC)	MEIC-VMi-OF-019-2024	04 de marzo de 2024	<p>En cuanto al articulado, en el TRANSITORIO XI se recomienda que el plazo no sea prorrogable, ya que se contradice con lo mencionado al inicio del transitorio, donde indican que es "de manera excepcional". Contrario a esto pasaría a ser regla y no excepción.</p> <p>Mediante Decreto N° 41059-MTSS se crea la Dirección de la Economía Social Solidaria del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), cuyo objetivo es impulsar y articular distintas políticas públicas para fortalecer el sector privado de la Economía Social Solidaria que existe en Costa Rica. Esta Dirección tiene a su cargo la ejecución de la Política Pública de Economía Social Solidaria y, además, certifica las empresas u organizaciones de Economía Social Solidaria; es por ello por lo que, previo a la recomendación de este proyecto de ley, sea negativo o positivo, se considera primordial realizar la consulta del presente proyecto de ley a dicho Ministerio.</p>
SUGEF	SGF-0794-2024	14 de marzo de 2024	El artículo 5 del proyecto de Ley incorpora de manera indiscriminada a las organizaciones cooperativas

			<p>creadas bajo la <i>“Ley de Asociaciones Cooperativas y Creación del Instituto Nacional de Fomento Cooperativo”</i>, Ley N°4179; sin tomar en consideración que esta clasificación podría inducir a error, puesto que no excluye a las cooperativas de ahorro y crédito reguladas por la Superintendencia, de conformidad con el marco legal y normativo específico, sea la Ley de <i>“Regulación de Intermediación Financiera de Organizaciones Cooperativas”</i>, Ley N° 7391.</p> <p>Esta Superintendencia no pretende arrogarse funciones que no le corresponden, puesto que realizar valoraciones relacionadas con la coherencia normativa y los posibles conflictos normativos, no es función asignada al ámbito de acción o competencia legal de SUGEF, sin embargo, se recomienda realizar los ajustes pertinentes y las consultas facultativas que se estimen necesarias ante los órganos competentes, con el objetivo de disminuir este tipo de problemas.</p> <p>En relación con el impacto que podrían tener las entidades supervisadas que participan en el Sistema de Banca para el Desarrollo, realizado el examen integral del texto base del proyecto, se concluye que no se desprenden afectaciones a los fines que persigue esta Superintendencia General de Entidades Financieras, ni asignación</p>
Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo	PE-AL-052-2024	27 de febrero de 2024	Este proyecto de ley pretende crear una base legal que brinde reconocimiento, promoción y fomento para aquellas organizaciones socioproductivas

(INVU)			<p>que desarrollan actividades, a fin de contribuir a la promoción del desarrollo local y nacional. De acuerdo con lo antes expuesto, se evacúa la consulta formulada, teniendo presente que la misma no constituye opinión jurídica vinculante de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 303 de la Ley General de la Administración Pública, y que la aprobación o improbación del proyecto de ley sometido a consulta es resorte de política legislativa.</p> <p>Modificación propuesta:</p> <table border="0" data-bbox="889 814 1360 1173"> <tr> <td data-bbox="889 814 1136 846">Texto propuesto</td> <td data-bbox="1174 814 1360 877">Observaciones</td> </tr> <tr> <td data-bbox="889 888 1136 1098"><i>“Artículo 8: Contratación administrativa de organizaciones socioproductivas ...”</i></td> <td data-bbox="1174 888 1360 1173">Se recomienda cambiar a <i>“contratación pública”</i>; en virtud de la nueva normativa.</td> </tr> </table>	Texto propuesto	Observaciones	<i>“Artículo 8: Contratación administrativa de organizaciones socioproductivas ...”</i>	Se recomienda cambiar a <i>“contratación pública”</i> ; en virtud de la nueva normativa.
Texto propuesto	Observaciones						
<i>“Artículo 8: Contratación administrativa de organizaciones socioproductivas ...”</i>	Se recomienda cambiar a <i>“contratación pública”</i> ; en virtud de la nueva normativa.						
Banca para el desarrollo	CR/SBD-057-2024	01 de marzo del 2024	<p>Sobre el proyecto de ley, en lo referente al accionar del SBD, no se cuenta con observaciones adicionales al artículo 9 de dicha iniciativa legal. Por su parte, sobre la sección de reformas a otras leyes, en el artículo 11 donde se promueve un cambio al artículo 6 de la LSBD, se realizan las siguientes recomendaciones:</p> <p>1. La LSBD es un cuerpo normativo integral, y como tal, existen referencias dentro de la misma, incluso en el artículo 59 de la Ley 1644, en donde se disponen metas de colocación y sanciones por incumplimiento, a operadores financieros sobre el actual (ley vigente) inciso f), beneficiario de</p>				

		<p>microcrédito, por lo que para no generar incertidumbres ni ambigüedades jurídicas se recomienda mantener el actual beneficiario de microcrédito en su inciso f).</p> <p>1. Por su parte, el actual inciso e) está contemplado para la definición, como beneficiario, de modelos asociativos empresariales, por lo que se recomienda hacer la modificación aprovechando dicho inciso e).</p> <p>1. También, es importante mencionar que la definición de organizaciones socio-productivas estará dada en el artículo 2 de la ley que se apruebe sobre el expediente en consulta, por lo que en la reforma al artículo 6 de la LSBSD (artículo 11 del proyecto en consulta) no es necesario redundar en la definición, pero si se necesario ajustarla al contexto productivo que contempla la integralidad de la LSBSD.</p> <p>Dado lo anterior, se recomienda la enmienda del artículo 11 del texto en consulta de la siguiente manera: “ARTÍCULO 11- Para que se modifique el inciso e) del artículo 6 de la Ley de Sistema de Banca para el Desarrollo, N.° 8634, de 7 de mayo de 2008, y se lea de la siguiente forma: Artículo 6- Sujetos beneficiarios del Sistema de Banca para el Desarrollo [...] e) Organizaciones socio-productivas: agrupaciones asociativas, con o sin fines de lucro, que cuenta con un proyecto productivo viable, y que cumplen</p>
--	--	--

			con los parámetros de micro, pequeño o mediano modelo de negocio definidos por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el cual reglamentará y hará pública la metodología de cálculo que se utilizará para dicha definición, pudiendo contemplar distintas subcategorías cuando corresponda, para esto contará con el respaldo técnico del Ministerio de Economía, Industria y Comercio.. [...]”.
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	DM-MAG-449-2024	02 de abril de 2024	Observación: Este directorio estará generando trámites adicionales a este tipo de organizaciones, por ende, se recomienda que exista un proceso simplificado donde el MTSS pueda verificar y consultar a instituciones que registran este tipo de organizaciones para que de esta manera constituya dicho registro de organizaciones. Es importante que esta comisión considere la posición del Consejo Nacional de Producción manifestada, mediante oficio PE-OFIC-178-2024, donde argumenta, entre otros temas, su posición sobre la inconveniencia que tendría el ampliar el otorgamiento de garantías fiduciarias por parte del CNP. a organizaciones ajenas al sector agropecuario y agroindustrial, generando un posible riesgo financiero para la Institución.

Por último, y en cumplimiento con el plazo determinado por artículo 157 del Reglamento de la Asamblea Legislativa, que estipula que las instituciones y organizaciones consultadas tienen 8 días hábiles para rendir su respuesta, se entiende que no tienen objeción al proyecto de ley.

IV. Audiencia recibidas:

Se hace constar que sobre este proyecto no hubo audiencias.

V. Informe del Departamento de Servicios Técnicos:

A la fecha, no se cuenta con el Informe del Departamento de Servicios Técnicos.

VI. Análisis de fondo:

Este proyecto de ley tiene como objetivo y finalidad establecer un marco jurídico sólido que visibilice, promueva y fortalezca a las organizaciones socioproductivas en Costa Rica. Su objetivo es brindar un reconocimiento formal mediante una clara definición conceptual de lo que se entiende por organizaciones socioproductivas, describiendo sus características principales, así como los diversos tipos que existen en el país. Este proceso de conceptualización es clave para unificar criterios y ofrecer una mayor claridad sobre su naturaleza y funciones dentro del sistema productivo y social costarricense.

Las diputaciones firmantes, tras un análisis detallado, decidimos acoger dichas observaciones en la redacción de un texto sustitutivo más robusto, que permitiera una definición más precisa y exhaustiva de las características, funciones y tipos de organizaciones socioproductivas. Este esfuerzo busca reducir la dispersión normativa existente actualmente, consolidando en una única ley marco los elementos necesarios para el correcto funcionamiento y reconocimiento de estas entidades.

Además, el proyecto tiene como meta otorgar a las organizaciones socioproductivas una denominación jurídica adecuada que les facilite acceder a recursos financieros, entre ellos los ofrecidos por el Sistema de Banca para el Desarrollo. De esta manera, se procura fortalecer su capacidad de crecimiento y sostenibilidad, promoviendo el desarrollo económico y social en las comunidades a las que sirven. El marco jurídico propuesto permitirá que estas organizaciones, al ser formalmente reconocidas, puedan beneficiarse de mecanismos de financiamiento, programas de apoyo y políticas públicas que fomenten su consolidación en el sector nacional a darles un rango de ley a las organizaciones socioproductivas.

VII. Cuadro comparativo entre Texto Base y Texto Sustitutivo Aprobado el 30 de octubre de 2024

TEXTO BASE	TEXTO SUSTITUTIVO 30/10/2024
<p>ARTÍCULO 1- Objeto de la ley</p> <p>La presente ley tiene por objeto la promoción y el fomento de las organizaciones socioproductivas como entes que dinamizan la economía y potencian el desarrollo humano en las comunidades.</p>	<p>ARTÍCULO 1- Objeto de la ley</p> <p>La presente ley tiene por objeto establecer un marco jurídico para la promoción y fomento de las organizaciones socioproductivas, que realizan actividad productiva de bienes o servicios, dinamizan la economía y potencian el desarrollo humano en las comunidades.</p>
<p>ARTÍCULO 2- Organizaciones socioproductivas</p> <p>Las organizaciones socioproductivas se definen como agrupaciones asociativas con actividad productiva en las que se prioriza el ser humano y el trabajo colaborativo, para satisfacer necesidades sociales y económicas en los territorios donde se ubican, por medio de los proyectos que ejecutan, los bienes y servicios que brindan y la inversión que realizan.</p>	<p>ARTÍCULO 2- Concepto de organizaciones socioproductivas</p> <p>Las organizaciones socio productivas son aquellas figuras jurídicas asociativas que realizan una actividad productiva y en las que se prioriza el ser humano y el trabajo colaborativo.</p>
<p>ARTÍCULO 3- Características de las organizaciones socioproductivas</p> <p>Estas organizaciones tienen las siguientes características:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Realizan actividades productivas. 2. Son organizaciones de personas basadas en la solidaridad y la democracia. 3. No tienen fines de lucro. 4. La adhesión es voluntaria. 5. Son organizaciones constituidas. 6. Son privadas, no dependen del Estado. 7. No tienen afiliación religiosa ni política. 	<p>ARTÍCULO 3- Características de las organizaciones socioproductivas</p> <p>Estas organizaciones tienen las siguientes características:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Surgen de la asociación de personas, como un modelo asociativo, para realizar una actividad productiva de bienes o servicios. b) La adhesión es abierta y voluntaria. c) La toma de decisiones y la gestión deben respetar los principios de democracia, autonomía y participación, según sus órganos, estatutos propios y las mejores prácticas administrativas. d) No tienen afiliación religiosa ni política. e) Cuentan con un proyecto productivo viable.

	f) Contribuyen a satisfacer las necesidades sociales y económicas en los territorios donde se ubican, por medio de los proyectos que ejecutan, los bienes y servicios que brindan, y la inversión que realizan.
<p>ARTÍCULO 4- Declaración de utilidad pública</p> <p>Declárese de conveniencia y utilidad pública y de interés social, las organizaciones socioproductivas que se certifiquen ante el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social por contribuir al desarrollo económico y social del país.</p>	<p>ARTÍCULO 4- Declaración de valor público</p> <p>Declárese de conveniencia y valor público y de interés social, las organizaciones socioproductivas por contribuir al desarrollo económico y social del país.</p>
<p>ARTÍCULO 5- Organizaciones amparadas por la presente normativa</p> <p>Estarán amparadas en este marco normativo las organizaciones que desarrollen actividad productiva y que actualmente están bajo las siguientes figuras:</p> <p>a. Las organizaciones sociales bajo la Ley de Asociaciones, N.° 218, de 8 de agosto de 1939.</p> <p>b. Las asociaciones administradoras de sistemas de acueductos y alcantarillados (asadas), establecidas bajo la Ley Constitutiva del Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados, N.° 2726, de 14 de abril de 1961.</p> <p>c. Las organizaciones comunales bajo la Ley de Desarrollo de la Comunidad, N.° 3859, de 7 de abril de 1967.</p> <p>d. Las cooperativas bajo la Ley de Asociaciones Cooperativas y Creación del Instituto Nacional de Fomento Cooperativo, N.° 4179, de 22 de agosto de 1968.</p>	<p>ARTÍCULO 5- Tipos de organizaciones socioproductivas amparadas por la presente normativa</p> <p>Estarán amparadas en este marco normativo las organizaciones socioproductivas definidas en la presente ley y que actualmente están bajo las siguientes figuras:</p> <p>a) Las organizaciones sociales bajo la Ley de Asociaciones, N.° 218, de 8 de agosto de 1939.</p> <p>b) Las asociaciones administradoras de sistemas de acueductos y alcantarillados (asadas), establecidas bajo la Ley Constitutiva del Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados, N.° 2726, de 14 de abril de 1961.</p> <p>c) Las organizaciones comunales bajo la Ley de Desarrollo de la Comunidad, N.° 3859, de 7 de abril de 1967.</p> <p>d) Las asociaciones solidaristas reguladas por la Ley N° 6970, Ley de Asociaciones Solidaristas del 7 de noviembre de 1984.</p>

<p>e. Los centros agrícolas cantonales en el marco de la Ley N.° 4521, Creación de los Centros Agrícolas Cantonales, de 26 de diciembre de 1969.</p>	<p>e) Las fundaciones constituidas de acuerdo con la Ley N.° 5338, Ley de Fundaciones del 28 de agosto de 1973.</p> <p>f) Las cooperativas bajo la Ley de Asociaciones Cooperativas y Creación del Instituto Nacional de Fomento Cooperativo, N.° 4179, de 22 de agosto de 1968.</p> <p>g) Los centros agrícolas cantonales en el marco de la Ley N.° 4521, Creación de los Centros Agrícolas Cantonales, de 26 de diciembre de 1969.</p>
<p>ARTÍCULO 6- Directorio de organizaciones socioprodutivas</p> <p>El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) elaborará y mantendrá actualizado un directorio informativo de las organizaciones socioprodutivas del país.</p> <p>El directorio será público y deberá contener, cuando menos, lo siguiente:</p> <p>a. Nombre de la organización.</p> <p>b. Tipo de actividad que desarrolla.</p> <p>c. Tipo de organización legal.</p> <p>d. Zona de influencia donde opera.</p> <p>e. Proyectos que desarrollan en beneficio de sus asociados, su comunidad o entorno ambiental. Deberán de notificar la ejecución de estos al MTSS.</p> <p>Las organizaciones socioprodutivas estarán obligadas a certificarse ante el MTSS, para efectos de la elaboración de este directorio, así como aportar la información que les sea requerida por este. El MTSS verificará que la organización cumpla con los criterios que establece esta ley.</p>	<p>ARTÍCULO 6- Directorio de organizaciones socioprodutivas</p> <p>Se creará en el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social un directorio de organizaciones socioprodutivas de carácter público, cuya publicidad se hará efectiva por medios electrónicos e incluirá, al menos, la siguiente información:</p> <p>a) Nombre de la organización.</p> <p>b) Tipo de actividad que desarrolla y su impacto social.</p> <p>c) Tipo de figura legal.</p> <p>d) Zona de influencia donde opera.</p> <p>e) Proyectos que desarrollan en beneficio de sus asociados, su comunidad o entorno ambiental, o qué bienes y servicios brindan. Deberán de notificar la ejecución de estos al MTSS.</p> <p>El Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA) deberá informar al MTSS sobre los convenidos de delegación existentes con las ASADAS y los nuevos que se suscriban, ello con el fin de que el</p>

	MTSS mantenga actualizado el directorio informativo.
<p>ARTÍCULO 7- Fomento para las organizaciones socioprodutivas</p> <p>Corresponderá al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social promover la articulación de esfuerzos y recursos para el fomento de las organizaciones socioprodutivas en las instituciones públicas y privadas, por medio de acuerdos, convenios y otras formas que considere pertinentes.</p> <p>Las entidades públicas relacionadas con estas organizaciones procurarán incluir en su planificación y presupuestos anuales la ejecución de programas y proyectos productivos para el apoyo y fortalecimiento a las organizaciones amparadas por esta norma.</p> <p>Los gobiernos locales podrán realizar alianzas con organizaciones socioprodutivas con el fin de contribuir con su fomento y atender las necesidades propias del cantón, en la atención a adultos mayores, cuidado de niños, atención a poblaciones vulnerables, generación de empleos, y otras que el gobierno local considere propicias para el desarrollo local.</p>	<p>ARTÍCULO 7- Responsabilidades del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social</p> <p>Corresponderá al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social promover la articulación de esfuerzos y recursos para la promoción y fomento de las organizaciones socio productivas en las instituciones públicas y privadas, por medio de acuerdos, convenios y otras formas que considere pertinentes.</p> <p>Además, le corresponderá certificar a las organizaciones socioprodutivas, según los parámetros establecidos sobre los micro, pequeño y medianos modelos asociativos empresariales.</p> <p>El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) elaborará y mantendrá actualizado un directorio informativo de las organizaciones socioprodutivas del país.</p>
<p>ARTÍCULO 8- Contratación administrativa de organizaciones socioprodutivas</p> <p>En los procesos de contratación administrativa, las instituciones públicas velarán por que en los requisitos solicitados en las licitaciones no se establezcan impedimentos a las organizaciones socioprodutivas a fin de que participen en condiciones equitativas respecto a los demás</p>	<p>ARTÍCULO 8- Fortalecimiento de las organizaciones socioprodutivas</p> <p>Las entidades públicas relacionadas con estas organizaciones socioprodutivas procurarán incluir en su planificación y presupuestos anuales recursos orientados al desarrollo de proyectos productivos de las organizaciones amparadas por esta norma. En el caso de los Proyectos de</p>

<p>participantes, salvo aquellas establecidas por ley.</p>	<p>construcción, ampliación y/o modernización de los sistemas administrados por las Asadas, estos deberán contar con la aprobación del AyA.</p>
	<p>Los gobiernos locales podrán realizar alianzas con organizaciones socioproductivas con el fin de contribuir con su fomento y atender las necesidades propias del cantón.</p>
	<p>En el caso de las ASADAS, para poder obtener los beneficios de las corporaciones municipales, deberán contar con la aprobación del AyA de conformidad con el artículo 45 del Reglamento de ASADAS.</p>
	<p>El Sistema Banca para el Desarrollo deberá hacer las gestiones pertinentes para que las micro, pequeñas y medianas organizaciones socioproductivas sean consideradas para el financiamiento de proyectos productivos que aporten a la generación de empleo y al desarrollo. El apoyo financiero para el caso de Asadas dependerá de que éstas cuenten con convenio de delegación otorgado por el AyA y el proyecto para el cual requieren el financiamiento deberá ser previamente aprobado por dicha institución de conformidad con el artículo 45 del Reglamento de las Asociaciones Administradoras de Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Comunales.</p>
	<p>Los bancos públicos y el Banco Popular y desarrollo Comunal podrán establecer programas especiales de financiamiento, capacitación, asistencia técnica, avales dirigidos a estas organizaciones.</p>

<p>ARTÍCULO 9- Apoyo financiero El Sistema Banca para el Desarrollo realizará las gestiones pertinentes para que las organizaciones socioproductivas sean consideradas para el financiamiento de proyectos productivos que aporten a la generación de empleo y al desarrollo. Los bancos públicos podrán establecer programas especiales de financiamiento dirigidos a estas organizaciones. El Estado promoverá la capacitación financiera para estas organizaciones.</p>	<p>ARTÍCULO 9- Contratación pública de las organizaciones socioproductivas En los procesos de contratación pública, las instituciones públicas velarán por que en los requisitos solicitados en las licitaciones no se establezcan impedimentos a las organizaciones socioproductivas a fin de que participen en condiciones equitativas respecto a los demás participantes, salvo aquellas establecidas por ley.</p>
REFORMA DE OTRAS LEYES	
<p>ARTÍCULO 10- Reforma del inciso g) del artículo 5 de la Ley Orgánica del Consejo Nacional de Producción, N.°2035, de 17 de julio de 1956.</p> <p>Artículo 5- Para cumplir sus fines, el Consejo Nacional de Producción tendrá como actividades ordinarias, las siguientes:</p> <p>[...]</p> <p>g) Otorgar garantía fiduciaria ante las instituciones financieras del Estado, a favor de organizaciones de pequeños y medianos productores agropecuarios legalmente constituidas y de las organizaciones socioproductivas, con el fin de desarrollar proyectos acordes con los objetivos de esta ley y la rectoría del Ministerio de Agricultura y Ganadería. El Consejo se obliga a fiscalizar los proyectos que avale.</p> <p>[...].</p>	<p>Se elimina y se corre la numeración.</p>
<p>ARTÍCULO 11- Adición de un inciso g) y modificación del inciso f) del artículo 6 de la Ley de Sistema de</p>	<p>ARTÍCULO 10- Reforma del inciso e) del artículo 6 de la Ley de Sistema de</p>

<p>Banca para el Desarrollo, N.° 8634, de 7 de mayo de 2008. El texto dirá:</p> <p>Artículo 6- Sujetos beneficiarios del Sistema de Banca para el Desarrollo</p> <p>Podrán ser sujetos beneficiarios del Sistema de Banca para el Desarrollo en el área de financiamiento, avales o garantías, capital semilla, capital de riesgo u otros productos que se contemplen en esta ley, los siguientes:</p> <p>[...]</p> <p>f) Organizaciones socioproductivas: se definen como agrupaciones asociativas con actividad productiva en las que se prioriza el ser humano y el trabajo colaborativo, para satisfacer necesidades sociales y económicas en los territorios donde se ubican, por medio de los proyectos que ejecutan, los bienes y servicios que brindan y la inversión que realizan.</p> <p>g) Beneficiarios de microcrédito: persona o grupos de personas físicas o jurídicas que califiquen como pequeños productores agropecuarios, microempresarias o emprendedoras, de todos los sectores de las actividades económicas, que presenten proyectos productivos y cuyo requerimiento de financiamiento no exceda de cuarenta salarios base establecidos en la Ley N.° 7337, de 5 de mayo de 1993, y su respectiva actualización. Serán otorgados por el Fondo del Crédito para el Desarrollo definido en la presente ley y por medio de la banca privada que se acoja al inciso ii) del artículo 59 de la Ley N.° 1644, además del Fondo de Financiamiento para el Desarrollo.</p> <p>[...].</p>	<p>Banca para el Desarrollo, N.° 8634, de 7 de mayo de 2008. El texto dirá:</p> <p>Artículo 6- Sujetos beneficiarios del Sistema de Banca para el Desarrollo</p> <p>Podrán ser sujetos beneficiarios del Sistema de Banca para el Desarrollo en el área de financiamiento, avales o garantías, capital semilla, capital de riesgo u otros productos que se contemplen en esta ley, los siguientes:</p> <p>[...]</p> <p>e) Modelos asociativos empresariales de la economía social solidaria y organizaciones socioproductivas: organizaciones de esta índole, con o sin fines de lucro, que cuenten con un proyecto productivo viable y, además, cumplen con los parámetros de micro, pequeño o mediano modelo de negocio definidos con el criterio técnico del el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) en conjunto con el Ministerio de Economía Industria y Comercio (MEIC) y el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), los cuales reglamentarán y harán pública la metodología de cálculo que se utilizará para dicha definición, pudiendo contemplar distintas subcategorías cuando corresponda.</p> <p>[...].</p>
---	---

<p>ARTÍCULO 12- Reforma de los artículos 20 y 23 de la Ley General de Contratación Pública, N.º 9986, de 27 de mayo de 2021. El texto dirá:</p> <p>Artículo 20- Compra pública estratégica</p> <p>Las contrataciones públicas servirán a la consolidación de políticas públicas tendientes al desarrollo social equitativo nacional y local y a la promoción económica de sectores vulnerables, a la protección ambiental y al fomento de la innovación.</p> <p>La Autoridad de Contratación Pública definirá la política pública incorporando los planes de acción y los indicadores de medición, en la que se establezca la estrategia para incluir ventajas para las pymes y para las organizaciones socioproductivas por objeto y por regiones, así como para fomentar la participación de grupos sociales en condiciones de vulnerabilidad, la protección al ambiente y el estímulo a la innovación.</p> <p>La actividad contractual en que medien fondos públicos se definirá y desarrollará bajo la concepción de compra pública estratégica, reconociendo su carácter instrumental para el progreso económico y social y el bienestar general.</p> <p>[...].</p> <p>Artículo 23- Estrategias y políticas para fomentar la participación de las pymes y de las organizaciones socioproductivas</p> <p>En los procedimientos de contratación pública se fomentará la participación de</p>	<p>ARTÍCULO 11- Reforma de los artículos 20 y 23 de la Ley General de Contratación Pública, N.º 9986, de 27 de mayo de 2021. El texto dirá:</p> <p>Artículo 20- Compra pública estratégica</p> <p>Las contrataciones públicas servirán a la consolidación de políticas públicas tendientes al desarrollo social equitativo nacional y local y a la promoción económica de sectores vulnerables, a la protección ambiental y al fomento de la innovación.</p> <p>La Autoridad de Contratación Pública definirá la política pública incorporando los planes de acción y los indicadores de medición, en la que se establezca la estrategia para incluir ventajas para las pymes y para las organizaciones socioproductivas por objeto y por regiones, así como para fomentar la participación de grupos sociales en condiciones de vulnerabilidad, la protección al ambiente y el estímulo a la innovación.</p> <p>La actividad contractual en que medien fondos públicos se definirá y desarrollará bajo la concepción de compra pública estratégica, reconociendo su carácter instrumental para el progreso económico y social y el bienestar general.</p> <p>[...].</p> <p>Artículo 23- Estrategias y políticas para fomentar la participación de las pymes y de las organizaciones asociativas socioproductivas</p> <p>En los procedimientos de contratación pública se fomentará la participación de</p>
---	---

<p>las pymes y de las organizaciones socioproductivas.</p> <p>Con la finalidad de procurar el desarrollo regional, en el sistema de calificación de ofertas la Administración deberá otorgar un puntaje hasta de un diez por ciento (10%), a aquellas pymes de la región que se pretende desarrollar y que empleen mayoritariamente a personas de esa región, conforme se defina en el reglamento de esta ley. En caso de que la Administración se separe de ello, deberá exponer las razones por acto motivado y suscrito por funcionario responsable.</p> <p>El Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), a partir de sus registros, deberá disponer los mecanismos de verificación y fiscalización que aseguren que, bajo la figura de grupos económicos, las grandes empresas no utilicen la figura de las pymes para obtener los beneficios legales dispuestos para ellas. El fraude a esta disposición generará la inelegibilidad de la oferta de la pyme y el incumplimiento del contrato, para efectos de proceder a su resolución, si se detecta en la fase de ejecución.</p> <p>Cuando participe una organización socioproductiva local y una pyme lo harán en igualdad de condiciones ante la administración.</p> <p>Las garantías de cumplimiento y colaterales presentadas por las pymes acreditadas ante el Ministerio de Economía, Industria y Comercio podrán ser otorgadas a través del Fondo Especial para el Desarrollo de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fodemipyme), creado en el artículo 8 de la Ley 8262, Ley de Fortalecimiento</p>	<p>las pymes y de las organizaciones socioproductivas.</p> <p>Con la finalidad de procurar el desarrollo regional, en el sistema de calificación de ofertas la Administración deberá otorgar un puntaje hasta de un diez por ciento (10%), a aquellas pymes de la región que se pretende desarrollar y que empleen mayoritariamente a personas de esa región, conforme se defina en el reglamento de esta ley. En caso de que la Administración se separe de ello, deberá exponer las razones por acto motivado y suscrito por funcionario responsable.</p> <p>El Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), a partir de sus registros, deberá disponer los mecanismos de verificación y fiscalización que aseguren que, bajo la figura de grupos económicos, las grandes empresas no utilicen la figura de las pymes para obtener los beneficios legales dispuestos para ellas. El fraude a esta disposición generará la inelegibilidad de la oferta de la pyme y el incumplimiento del contrato, para efectos de proceder a su resolución, si se detecta en la fase de ejecución.</p> <p>Cuando participe una organización asociativa socioproductiva local y una pyme lo harán en igualdad de condiciones ante la administración.</p> <p>Las garantías de cumplimiento y colaterales presentadas por las pymes acreditadas ante el Ministerio de Economía, Industria y Comercio podrán ser otorgadas a través del Fondo Especial para el Desarrollo de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fodemipyme), creado en el artículo 8 de la Ley 8262, Ley de Fortalecimiento</p>
---	--

de las Pequeñas y Medianas Empresas, de 2 de mayo de 2002, o por los instrumentos financieros creados al amparo de la Ley 8634, Sistema de Banca para el Desarrollo, de 23 de abril de 2008.	de las Pequeñas y Medianas Empresas, de 2 de mayo de 2002, o por los instrumentos financieros creados al amparo de la Ley 8634, Sistema de Banca para el Desarrollo, de 23 de abril de 2008.
TRANSITORIO ÚNICO- El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley seis meses después de su publicación y entrada en vigencia.	TRANSITORIO ÚNICO- El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley seis meses después de su publicación y entrada en vigencia.
Rige a partir de su publicación.	Rige a partir de su publicación.

VIII. Consideraciones finales:

De conformidad con el análisis expuesto, así como los aspectos técnicos de oportunidad y conveniencia, las suscritas diputaciones rendimos el presente Dictamen Afirmativo de Mayoría sobre el proyecto de ley "LEY PARA PARA ORGANIZACIONES SOCIOPRODUCTIVAS", expediente N.º 23843 y recomendamos respetuosamente al Plenario Legislativo su aprobación.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

DECRETA:

LEY PARA ORGANIZACIONES SOCIOPRODUCTIVAS

ARTÍCULO 1- Objeto de la ley

La presente ley tiene por objeto establecer un marco jurídico para la promoción y fomento de las organizaciones socioproductivas, que realizan actividad productiva de bienes o servicios, dinamizan la economía y potencian el desarrollo humano en las comunidades.

ARTÍCULO 2- Concepto de organizaciones socioproductivas

Las organizaciones socio productivas son aquellas figuras jurídicas asociativas que realizan una actividad productiva y en las que se prioriza el ser humano y el trabajo colaborativo.

ARTÍCULO 3- Características de las organizaciones socioproductivas

Estas organizaciones tienen las siguientes características:

- g) Surgen de la asociación de personas, como un modelo asociativo, para realizar una actividad productiva de bienes o servicios.
- h) La adhesión es abierta y voluntaria.
- i) La toma de decisiones y la gestión deben respetar los principios de democracia, autonomía y participación, según sus órganos, estatutos propios y las mejores prácticas administrativas.
- j) No tienen afiliación religiosa ni política.
- k) Cuentan con un proyecto productivo viable.
- l) Contribuyen a satisfacer las necesidades sociales y económicas en los territorios donde se ubican, por medio de los proyectos que ejecutan, los bienes y servicios que brindan, y la inversión que realizan.

ARTÍCULO 4- Declaración de valor público

Declárese de conveniencia y valor público y de interés social, las organizaciones socioproductivas por contribuir al desarrollo económico y social del país.

ARTÍCULO 5- Tipos de organizaciones socioproductivas amparadas por la presente normativa

Estarán amparadas en este marco normativo las organizaciones socioproductivas definidas en la presente ley y que actualmente están bajo las siguientes figuras:

- h) Las organizaciones sociales bajo la Ley de Asociaciones, N.° 218, de 8 de agosto de 1939.
- i) Las asociaciones administradoras de sistemas de acueductos y alcantarillados (asadas), establecidas bajo la Ley Constitutiva del Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados, N.° 2726, de 14 de abril de 1961.
- j) Las organizaciones comunales bajo la Ley de Desarrollo de la Comunidad, N.° 3859, de 7 de abril de 1967.
- k) Las asociaciones solidaristas reguladas por la Ley N° 6970, Ley de Asociaciones Solidaristas del 7 de noviembre de 1984.
- l) Las fundaciones constituidas de acuerdo con la Ley N.° 5338, Ley de Fundaciones del 28 de agosto de 1973.
- m) Las cooperativas bajo la Ley de Asociaciones Cooperativas y Creación del Instituto Nacional de Fomento Cooperativo, N.° 4179, de 22 de agosto de 1968.
- n) Los centros agrícolas cantonales en el marco de la Ley N.° 4521, Creación de los Centros Agrícolas Cantonales, de 26 de diciembre de 1969.

ARTÍCULO 6- Directorio de organizaciones socioproduktivas

Se creará en el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social un directorio de organizaciones socioproduktivas de carácter público, cuya publicidad se hará efectiva por medios electrónicos e incluirá, al menos, la siguiente información:

- f) Nombre de la organización.
- g) Tipo de actividad que desarrolla y su impacto social.
- h) Tipo de figura legal.
- i) Zona de influencia donde opera.
- j) Proyectos que desarrollan en beneficio de sus asociados, su comunidad o entorno ambiental, o qué bienes y servicios brindan. Deberán de notificar la ejecución de estos al MTSS.

El Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA) deberá informar al MTSS sobre los convenidos de delegación existentes con las ASADAS y los nuevos que se suscriban, ello con el fin de que el MTSS mantenga actualizado el directorio informativo.

ARTÍCULO 7- Responsabilidades del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

Corresponderá al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social promover la articulación de esfuerzos y recursos para la promoción y fomento de las organizaciones socio productivas en las instituciones públicas y privadas, por medio de acuerdos, convenios y otras formas que considere pertinentes.

Además, le corresponderá certificar a las organizaciones socioproduktivas, según los parámetros establecidos sobre los micro, pequeño y medianos modelos asociativos empresariales.

El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) elaborará y mantendrá actualizado un directorio informativo de las organizaciones socioproductivas del país.

ARTÍCULO 8- Fortalecimiento de las organizaciones socioproductivas

Las entidades públicas relacionadas con estas organizaciones socioproductivas procurarán incluir en su planificación y presupuestos anuales recursos orientados al desarrollo de proyectos productivos de las organizaciones amparadas por esta norma. En el caso de los Proyectos de construcción, ampliación y/o modernización de los sistemas administrados por las Asadas, estos deberán contar con la aprobación del AyA.

Los gobiernos locales podrán realizar alianzas con organizaciones socioproductivas con el fin de contribuir con su fomento y atender las necesidades propias del cantón.

En el caso de las ASADAS, para poder obtener los beneficios de las corporaciones municipales, deberán contar con la aprobación del AyA de conformidad con el artículo 45 del Reglamento de ASADAS.

El Sistema Banca para el Desarrollo deberá hacer las gestiones pertinentes para que las micro, pequeñas y medianas organizaciones socioproductivas sean consideradas para el financiamiento de proyectos productivos que aporten a la generación de empleo y al desarrollo. El apoyo financiero para el caso de Asadas dependerá de que éstas cuenten con convenio de delegación otorgado por el AyA y el proyecto para el cual requieren el financiamiento deberá ser previamente aprobado por dicha institución de conformidad con el artículo 45 del Reglamento de las Asociaciones Administradoras de Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Comunes.

Los bancos públicos y el Banco Popular y desarrollo Comunal podrán establecer programas especiales de financiamiento, capacitación, asistencia técnica, avales dirigidos a estas organizaciones.

ARTÍCULO 9- Contratación pública de las organizaciones socioproductivas

En los procesos de contratación pública, las instituciones públicas velarán por que en los requisitos solicitados en las licitaciones no se establezcan impedimentos a las organizaciones socioproductivas a fin de que participen en condiciones equitativas respecto a los demás participantes, salvo aquellas establecidas por ley.

REFORMA DE OTRAS LEYES

ARTÍCULO 10- Reforma del inciso e) del artículo 6 de la Ley de Sistema de Banca para el Desarrollo, N.° 8634, de 7 de mayo de 2008. El texto dirá:

Artículo 6- Sujetos beneficiarios del Sistema de Banca para el Desarrollo

Podrán ser sujetos beneficiarios del Sistema de Banca para el Desarrollo en el área de financiamiento, avales o garantías, capital semilla, capital de riesgo u otros productos que se contemplen en esta ley, los siguientes:

[...]

e) Modelos asociativos empresariales de la economía social solidaria y organizaciones socioproductivas: organizaciones de esta índole, con o sin fines de lucro, que cuenten con un proyecto productivo viable y, además, cumplen con los parámetros de micro, pequeño o mediano modelo de negocio definidos con el criterio técnico del el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) en conjunto con el Ministerio de Economía Industria y Comercio (MEIC) y el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), los cuales reglamentarán y harán pública la metodología de cálculo que se utilizará para dicha definición, pudiendo contemplar distintas subcategorías cuando corresponda.

[...].

ARTÍCULO 11- Reforma de los artículos 20 y 23 de la Ley General de Contratación Pública, N.º 9986, de 27 de mayo de 2021. El texto dirá:

Artículo 20- Compra pública estratégica

Las contrataciones públicas servirán a la consolidación de políticas públicas tendientes al desarrollo social equitativo nacional y local y a la promoción económica de sectores vulnerables, a la protección ambiental y al fomento de la innovación.

La Autoridad de Contratación Pública definirá la política pública incorporando los planes de acción y los indicadores de medición, en la que se establezca la estrategia para incluir ventajas para las pymes y para las organizaciones socioproductivas por objeto y por regiones, así como para fomentar la participación de grupos sociales en condiciones de vulnerabilidad, la protección al ambiente y el estímulo a la innovación.

La actividad contractual en que medien fondos públicos se definirá y desarrollará bajo la concepción de compra pública estratégica, reconociendo su carácter instrumental para el progreso económico y social y el bienestar general.

[...].

Artículo 23- Estrategias y políticas para fomentar la participación de las pymes y de las organizaciones asociativas socioproductivas

En los procedimientos de contratación pública se fomentará la participación de las pymes y de las organizaciones socioproductivas.

Con la finalidad de procurar el desarrollo regional, en el sistema de calificación de ofertas la Administración deberá otorgar un puntaje hasta de un diez por ciento (10%), a aquellas pymes de la región que se pretende desarrollar y que empleen mayoritariamente a personas de esa región, conforme se defina en el reglamento de esta ley. En caso de que la Administración se separe de ello, deberá exponer las razones por acto motivado y suscrito por funcionario responsable.

El Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), a partir de sus registros, deberá disponer los mecanismos de verificación y fiscalización que aseguren que, bajo la figura de grupos económicos, las grandes empresas no utilicen la figura de las pymes para obtener los beneficios legales dispuestos para ellas. El fraude a esta disposición generará la inelegibilidad de la oferta de la pyme y el incumplimiento del contrato, para efectos de proceder a su resolución, si se detecta en la fase de ejecución.

Cuando participe una organización asociativa socioproductiva local y una pyme lo harán en igualdad de condiciones ante la administración.

Las garantías de cumplimiento y colaterales presentadas por las pymes acreditadas ante el Ministerio de Economía, Industria y Comercio podrán ser otorgadas a través del Fondo Especial para el Desarrollo de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fodemipyme), creado en el artículo 8 de la Ley 8262, Ley de Fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas, de 2 de mayo de 2002, o por los instrumentos financieros creados al amparo de la Ley 8634, Sistema de Banca para el Desarrollo, de 23 de abril de 2008.

TRANSITORIO ÚNICO- El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley seis meses después de su publicación y entrada en vigencia.

Rige a partir de su publicación.

Dado en la Sala VI de la Asamblea Legislativa. Área de Comisiones Legislativas V,
a los treinta días del mes de octubre del año dos mil veinticuatro.

Vanessa de Paul Castro Mora

Olga Lidia Morera Arrieta

Katherine Andrea Moreira Brown

Manuel Morales Díaz

Monserrat Ruíz Guevara
DIPUTADAS Y DIPUTADOS

Parte expositiva: Karla Calvo Cortes
Parte dispositiva: Nancy Vílchez Obando
Leído y confrontado: nvo/lsc