TEXTO SUSTITUTIVO

LEY PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA RECTORÍA DEL MINISTERIO DE SALUD EN LA GESTIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS

EXPEDIENTE N° 24.251

ARTÍCULO 1- Adiciónese al artículo 6 de la Ley para la Gestión Integral de Residuos, Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, las siguientes definiciones cuyos textos se leerán de la siguiente manera:

“Regionalización: Se aplica a la gestión de residuos sólidos e implica la creación de áreas administrativas compartidas tomando como referencia las Regiones establecidas por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), de manera tal que se permita coordinar y gestionar integralmente la recolección, tratamiento, valorización, y disposición final de residuos en varias localidades de una misma región, asegurando una disposición eficiente, sostenible y equitativa de los residuos en función de las necesidades de cada región.

Parques ambientales: Instalaciones integradas para la: separación, clasificación, acopio, tratamiento, aprovechamiento, preparación para su valorización y disposición final, mediante las técnicas habilitadas. Dónde se centraliza y optimizan las actividades relacionadas con la gestión integral de residuos y se garantiza el cumplimiento de las disposiciones de la normativa nacional vigente en materia de salud pública y del ambiente.”

ARTÍCULO 2- Adiciónense los siguientes nuevos incisos: m), n), o), p), q), r), s) y t) y un párrafo final al artículo 7 de la Ley para la Gestión Integral de Residuos, Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, cuyo texto se leerá de la siguiente manera:

Artículo 7- Rectoría

[...]

m) El Ministerio de Salud deberá establecer el sistema de regionalización, según los criterios que para tales efectos establezca el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), los cuales serán aplicables a la gestión integral de los residuos en todo el territorio nacional, con el objetivo de realizar una gestión eficiente, equitativa y ambientalmente sustentable de los desechos.

n) La Dirección de Protección Radiológica y Salud Ambiental (DPRSA) llevara a cabo estudios que consideren las características geográficas, densidad poblacional, generación de residuos por habitante y capacidad instalada de cada región del país. Esta Dirección deberá presentar el estudio de forma quinquenal sobre el comportamiento regional que contemple adicionalmente:

I. Reevaluar el uso y la eficacia de las tecnologías implementadas en cada región, en coordinación con otras instituciones.

II. Procederá a la identificación de tecnologías que se deseen desarrollar en el país según las necesidades regionales y la colaboración con entidades gubernamentales y organizaciones no gubernamentales.

III. Evaluar que todas las regiones del país cuenten con acceso a infraestructuras adecuadas para el tratamiento y la disposición final de residuos sólidos, reduciendo la dependencia de áreas centrales y minimizando el transporte a largas distancias.

o) Emitir las directrices y los reglamentos necesarios para la disposición y tratamiento final de residuos sólidos, asegurando que estos respondan a las necesidades país, a los objetivos de esta ley y su reglamento. El Ministerio de Salud deberá establecer los procedimientos simplificados, para evitar la duplicidad de requisitos.

p) El Ministerio de Salud, en su rol de ente rector en la gestión y disposición final de residuos sólidos, deberá coordinar con las instituciones públicas que tengan competencias relacionadas con la protección ambiental, el uso de suelos y la planificación urbana dadas por ley, como el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) y el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH) y el Ministerio de Obras Públicas y Transportes, cuando así corresponda. Estas entidades deberán colaborar para asegurar que los proyectos de disposición y tratamiento de residuos cumplan con las normativas vigentes en salud pública, ambiente y planificación territorial, evitando cualquier contradicción normativa.

q) El Ministerio de Salud y la Secretaría Técnica Nacional Ambiental (SETENA) deben contar con un sistema que permitan comunicación expedita para identificar y corregir los incumplimientos o riesgos para la salud pública y el ambiente identificados en Parques Ambientales. Así mismo, serán responsables del monitoreo y control de los sitios de disposición y tratamiento final de residuos sólidos, asegurando el fiel cumplimiento de la normativa en materia de salud pública y ambiental establecidas.

r) El Ministerio de Salud deberá llevar a cabo, al menos cada tres (3) años, una evaluación integral del impacto de las disposiciones de esta ley en la gestión y disposición de residuos sólidos. Los resultados de dicha evaluación deberán presentarse ante la Asamblea Legislativa, junto con las recomendaciones para ajustes normativos si fuese necesario.

s) Es deber del Ministerio de Salud asegurar la transparencia en todos los procesos relacionados con la disposición y tratamiento de residuos sólidos. Para tal fin, deberá informar a las respectivas municipalidades y a las comunidades sobre el proceso para la instalación Parques ambientales, Condiciones de operación y control de emisiones de instalaciones para coincineración de residuos sólidos ordinarios y otras tecnologías alternativas para el aprovechamiento de los residuos y la disposición y tratamiento de residuos sólidos.

t) Propiciar que los residuos sólidos se traten y dispongan de manera que se minimicen los riesgos para la salud pública y el ambiente.

En caso de conflicto o contradicción entre las disposiciones de esta ley y otras normativas de menor rango relacionadas con la gestión, disposición o tratamiento de residuos sólidos, prevalecerán las disposiciones de esta ley, dado el carácter rector del Ministerio de Salud en esta materia.”

ARTÍCULO 3- Refórmese el inciso b) y el l) contenidos en el artículo 8 de la Ley para la Gestión Integral de Residuos, Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, cuyo texto se leerá de la siguiente manera:

Artículo 8- Funciones de las municipalidades

[...]

“b) Dictar los reglamentos en el cantón para la clasificación y recolección selectiva de residuos, los cuales deberán responder a los objetivos de esta Ley y su Reglamento, sin contradecir lo dispuesto en esta Ley y sus reglamentos.”

[...]

“l) Aplicar las sanciones por incumplimiento de los artículos 52, 53, 54, 55, 55 bis y 56 de la presente ley, así como la recaudación de las multas correspondientes.”

[...]

ARTÍCULO 4- Adiciónese un nuevo inciso m), n), o), p), q), r), s) y t) al artículo 8 de la Ley para la Gestión Integral de Residuos, Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, cuyo texto se leerá de la siguiente manera:

ARTÍCULO 8.- Funciones de las municipalidades

Las municipalidades serán responsables de la gestión integral de los residuos generados en su cantón; para ello deberán

[...]

“m) Incorporar zonificaciones dentro de los planes reguladores, en concordancia con el sistema de regionalización para la gestión de residuos sólidos, establecido por el Ministerio de Salud, con el fin de optimizar los recursos, facilitar la implementación de tecnologías avanzadas, y garantizar un manejo más eficiente y sostenible de los desechos a nivel regional.

n) En caso de no contar con zonas optimas, realizar las articulaciones con otros cantones dentro de la región para la creación de sitios específicos para la gestión integral de

residuos sólidos, con el fin de optimizar los recursos, facilitar la implementación de tecnologías avanzadas, y garantizar un manejo más eficiente y sostenible de los desechos a nivel regional.

o) Asegurar que las actividades relacionadas con la gestión integral de residuos sólidos, incluyendo la recolección, transporte, recuperación, valorización, tratamiento y disposición final, se lleven a cabo preferentemente dentro del cantón o región de origen, promoviendo la autosuficiencia y reduciendo la dependencia de otras localidades para la disposición de residuos, procurando establecer traslados máximos de ochenta (80) kilómetros, a parques ambientales para la separación, tratamiento, aprovechamiento, valorización y disposición final de residuos sólidos y cuarenta y cinco kilómetros a estaciones de transferencia. En todo caso de requerirse de un mayor recorrido, por aspectos de salud pública o ambientales, se deberá contar con la autorización previa del Ministerio de Salud.

p) Facilitar la comunicación y cooperación con los centros de tratamiento y disposición final de residuos autorizados por el Ministerio de Salud.

q) Informar a los ciudadanos sobre las normativas locales en materia de recolección de residuos y promover una cultura de reciclaje y reducción de desechos.

r) Impulsar y desarrollar en conjunto con otros actores de la sociedad civil, Centros Automotrices de Tratamiento (CAT), especializados para vehículos al final de su vida útil, debiendo cumplir con las mejores prácticas en el proceso de recepción, descontaminación, descarte y desinscripción definitiva de estas unidades.

Los CAT están obligados a confeccionar por cada vehículo procesado, un certificado de destrucción y deberá remitir copia del mismo al Registro de la Propiedad de Bienes Muebles a efectos de su desinscripción , en cuyo caso estarán exentas del pago de todo impuesto a la propiedad, derechos de circulación, timbres o tasas pendientes de cancelación al momento de dicha solicitud.

Los CAT están facultados para realizar la desinscripción de los vehículos recibidos para su tratamiento, siempre y cuando cuente con autorización expresa de su propietario registral o titular. Los vehículos desinscritos no podrán ser sujetos de reinscripción registral.

Las condiciones y requisitos para su autorización y operación se establecerán vía reglamentaria.

s) Impulsar y desarrollar en conjunto con otros actores centros especializados para el recibimiento y tratamiento de escombros. Las municipalidades promoverán procesos de transformación, de uso y comercialización de este tipo de residuos. Podrá realizarse alianzas públicas y privadas para cumplir con lo establecido en este artículo. Las condiciones y requisitos para su autorización y operación se establecerán vía reglamentaria.

t) Las actividades de contratación pública relacionada con la recolección, transporte y disposición de residuos sólidos es responsabilidad de cada una de las Municipalidades, mismas que deberán considerar también los costos de separación de los residuos sólidos antes de su disposición final.”

ARTÍCULO 5- Adiciónese un artículo 8 bis a la Ley para la Gestión Integral de Residuos, Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, cuyo texto se leerá de la siguiente manera:

“Artículo 8 bis- Incentivos Compensatorios para Municipalidades Receptoras de Residuos

Las Municipalidades que posean o lleguen a instalarse, dentro de su territorio, parques ambientales, incluyendo su disposición final, estarán autorizadas para recibir incentivos compensatorios.

Así mismo, las instituciones públicas están autorizadas para establecer los convenios, contratos y ayuda técnica, que consideren, a fin de que las municipalidades que, dentro de su territorio, tengan zonas receptoras en la que se establezcan parques ambientales, incluyendo su disposición final, puedan recibir incentivos compensatorios.

Dichos incentivos podrán ser, entre otros: económicos, apoyo financiero, sociales, educativos, investigación técnica en materia ambiental, capacitación, infraestructura, culturales y de desarrollo productivo.

Los aportes en incentivos podrán ser mediante transferencias presupuestarias de instituciones públicas o empresas privadas, hacia la Municipalidad receptora. Además, quedan autorizadas las Municipalidades receptoras a recibir: donaciones, recursos no reembolsables, financiamiento con tasas de interés reducidas y cualquier otra permitida por la ley.

Las municipalidades receptoras, podrán priorizar como beneficiarias a las comunidades más cercanas al sitio de disposición final de residuos, para lo cual quedan autorizadas para recibir:

a. Transferencias monetarias directas para su incorporación al presupuesto municipal en la atención de requerimientos de las comunidades cercanas a los parques ambientales autorizadas por el Ministerio de Salud para operar instalaciones para la disposición final de residuos.

b. Fondos para proyectos comunitarios y programas educativos destinados a financiar proyectos locales como construcción de parques, canchas deportivas, escuelas o centros comunitarios para población vulnerable y creación de centros de capacitación para el emprendimiento. Además, fondos para becas de formación técnica y profesional de los jóvenes en temas ambientales, energías renovables y sostenibilidad.

c. Infraestructura como la construcción, renovación, reparación o adecuación de caminos vecinales o calles públicas, sistemas de agua potable o mejoramiento sanitario en las comunidades cercanas al sitio receptor.

d. Capacitación laboral para residentes del Cantón, que permita priorizar su contratación para trabajos relacionados con la operación y mantenimiento de los sitios de disposición final.

e. Proyectos de reforestación destinados a restaurar áreas verdes en proporción al impacto ambiental percibido.

f. Inversiones en salud pública para financiar clínicas locales, campañas de vacunación o programas de prevención en salud ambiental.

g. Patrocinios culturales para financiar actividades culturales, deportivas y recreativas locales.”

ARTÍCULO 6- Refórmese el artículo 12 de la Ley para la Gestión Integral de Residuos, Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, cuyo texto se leerá de la siguiente manera:

“ARTÍCULO 12.- Planes Municipales de Residuos

El plan municipal de gestión integral de residuos es el instrumento que orientará las acciones de las municipalidades para la gestión integral de residuos en el cantón. Este plan se elaborará a partir de los lineamientos dictados en el Plan Nacional y el Reglamento de esta Ley, considerando además la necesidad de acatar la regionalización de la gestión de residuos establecida por el Ministerio de Salud, conforme lo establecido en la presente ley, con el fin de optimizar recursos y asegurar una gestión más eficiente y coordinada entre los cantones que conforman una misma región. Podrá ser formulado de manera mancomunada con otras municipalidades dentro de la misma región, promoviendo así la creación de soluciones compartidas y regionales para la gestión de residuos, en línea con los principios de la regionalización.

Las municipalidades podrán establecer alianzas estratégicas para compartir infraestructuras, tecnologías y recursos, con el fin de maximizar los beneficios de la gestión de residuos a nivel regional. La municipalidad convocará a una audiencia pública informativa, conforme lo establecerá el Reglamento de esta Ley y en coordinación con el Ministerio de Salud, a fin de presentar formalmente a la comunidad y a los interesados los alcances del plan municipal de gestión integral de residuos, incluyendo los aspectos relacionados con la regionalización y las alianzas intermunicipales.

Los planes municipales, que deberán incluir las estrategias de regionalización, serán presentados ante el Ministerio de Salud para su aprobación, registro, seguimiento y monitoreo. Este seguimiento permitirá evaluar el cumplimiento de los objetivos de

regionalización y la efectividad de la cooperación entre las municipalidades en la gestión de residuos.”

ARTÍCULO 7 – Refórmese el encabezado del artículo 55 bis y los incisos g) e i) de ese artículo, contenido en la Ley para la Gestión Integral de Residuos, Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, cuyos textos se leerán de la siguiente manera:

Artículo 55 bis- Normas de aplicación práctica

“Para la aplicación de las sanciones establecidas en los artículos 52, 53, 54 y 55 de la presente ley, se debe considerar lo siguiente:”

[...]

g) Las sanciones por las infracciones a los artículos 52, 53, 54 y 55 de la presente ley se cancelarán en un plazo de ocho días hábiles siguientes a su firmeza, en la municipalidad en cuyo territorio se cometió o en cualquier banco del sistema bancario nacional, con los que cada municipalidad establezca convenios. En caso de incumplimiento de pago devengarán intereses moratorios equivalentes al promedio simple de las tasas activas de los bancos estatales para créditos del sector comercial y en ningún caso podrá exceder más de diez puntos de la tasa básica pasiva fijada por el Banco Central de Costa Rica, según el artículo 57 de la Ley 4755, Código de Normas y Procedimientos Tributarios, de 4 de junio de 1971; lo anterior deberá ser advertido en la boleta de infracción, salvo de las multas cobradas por medio del Instituto Nacional de Seguros (INS), las cuales no devengará intereses.

[...]

i) Las conductas y omisiones sancionadas en los artículos 52, 53, 54 y 55 de la presente ley constituyen sanciones de naturaleza administrativa, que se aplicarán por la autoridad municipal sin perjuicio de la obligación del infractor de indemnizar y reparar el daño ambiental que ocasionen conforme se indica en esta ley.

[...]”

ARTÍCULO 8- Adiciónese un artículo 57 bis y un artículo 57 ter a la Ley para la Gestión Integral de Residuos, Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, cuyos textos se leerán de la siguiente manera:

“Artículo 57 bis. - Actuación indebida de funcionarios públicos

Los funcionarios de las direcciones regionales, así como de las áreas rectoras del Ministerio de Salud, que giren ordenes sanitarias a los gestores que tengan que ver con las actividades de Parques tecnológicos ambientales, Condiciones de operación y control de emisiones de instalaciones para coincineración de residuos sólidos ordinarios y Otras

tecnologías relacionadas con la disposición y tratamiento de residuos sólidos, y que no den el seguimiento respectivo para velar por el cumplimiento de la ordenanza, se expondrán a las sanciones correspondientes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 308 y siguientes de la Ley General de la Administración Pública, N.º 6227 del 2 de mayo de 1978 y sus reformas.”

Artículo 57 ter- Mecanismo de resolución de conflictos.

En caso de que surjan conflictos de interpretación o de competencias entre entidades públicas o entre estas y actores privados respecto a la aplicación de la presente ley, el Ministerio de Salud actuará como instancia principal para dirimir el conflicto. Si no se llegara a una resolución, el caso será remitido al Tribunal Ambiental Administrativo, el cual actuará en concordancia con la Ley Orgánica del Ambiente y otras normativas aplicables.”

ARTÍCULO 9- Adiciónese al artículo 1 de la Ley de Planificación Urbana, Ley N.º 4240 del 15 de noviembre de 1978 y sus reformas, después de la definición de “Uso de tierra” y antes de la definición de “Zonificación” la siguiente definición:

Artículo 1º.- Para los fines de esta ley se entenderá que:

“ [...]”

“Zona inmediata de amortiguamiento para parques ambientales que realizan actividades de separación, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de residuos:

La zona inmediata de amortiguamiento de un parque ambiental es el área circundante al perímetro del sitio de disposición final de residuos, diseñada para minimizar los impactos ambientales, sociales y sanitarios derivados de las operaciones del relleno. Esta zona actúa como un espacio de transición entre el relleno sanitario y las áreas vecinas, ayudando a controlar emisiones como olores, ruidos, polvo, lixiviados y gases, además de mitigar posibles riesgos a la salud humana y al ecosistema. El interesado deberá presentar, en su propuesta constructiva, el área dedicada a la zona inmediata de amortiguamiento, considerando la infraestructura que a futuro se requiera. Le corresponderá al Ministerio de Salud indicar su aprobación o ajuste.”

[...]

ARTÍCULO 10- Adiciónese un artículo 28 bis a la Ley N.º 4240, Ley de Planificación Urbana, que se leerá de la siguiente manera:

Artículo 28 bis-

Una vez obtenido el certificado de uso de suelo para proyectos de disposición y tratamiento final de residuos sólidos el gestor procederá a solicitar el alineamiento vial

ante el MOPT según corresponda y gestionará los desfogues pluviales ante la Dirección de Aguas del MINAE, para proceder con los permisos necesarios del proyecto.

ARTÍCULO 11- Refórmese el inciso f) del artículo 16 de la Ley de Planificación Urbana, Ley N.º 4240 del 15 de noviembre de 1978 y sus reformas, que se leerá de la siguiente manera:

Artículo 16- De acuerdo con los objetivos que definan los propios y diversos organismos de gobierno y administración del Estado, el plan regulador local contendrá los siguientes elementos, sin tener que limitarse a ellos:

[...]

“f) Deberán incluir, entre otros elementos, la planificación de los servicios públicos esenciales, tales como sistemas de cañerías, alcantarillados y zonas de amortiguamiento; así como los servicios para recolección, transporte, separación, valorización y disposición de residuos sólidos, y cualquier otro servicio de importancia similar. En relación con la disposición final de residuos sólidos, se considerarán incluidos siempre que estén cumplidos los criterios técnicos, sanitarios y ambientales establecidos por la Secretaria Técnica Nacional Ambiental (SETENA) y los correspondientes al Ministerio de Salud.”

[...]

ARTÍCULO 12- Adiciónese un inciso i) y se corra la numeración de los incisos, al artículo 20 de la Ley de Planificación Urbana, Ley N.º 4240 del 15 de noviembre de 1978 y sus reformas, que se leerá de la siguiente manera:

Artículo 20-

Los reglamentos deberán incluir normas y condiciones que promuevan, entre otros aspectos:

[...]

i) La adecuada disposición y tratamiento final de los residuos sólidos, en concordancia con la Ley N.º 8839, Ley para la Gestión Integral de Residuos y sus reformas y reglamentos, los cuales prevalecerán sobre cualquier normativa contraria. Además, se deberán considerar los lineamientos emitidos por el Ministerio de Salud en esa materia.

[...]”

ARTÍCULO 13- Adiciónese el siguiente texto al final del artículo 88 del Código Municipal, Ley N.º 7794 del 30 de abril de 1998 y sus reformas, el cual se leerá de la siguiente manera:

Artículo 88- Capítulo II, De los ingresos municipales.

[...]

“El Ministerio de Salud, como ente rector, notificará a la municipalidad correspondiente cuando se haya otorgado la viabilidad ambiental de parte de la secretaria técnica nacional ambiental (SETENA), a proyectos:

- a) Para la operación de parques ambientales.
- b) Condiciones de operación y control de emisiones de instalaciones para coincineración de residuos sólidos ordinarios
- c) Otras tecnologías alternativas para el aprovechamiento de los residuos.

En ningún caso la municipalidad podrá alegar impedimento alguno para la realización de las actividades señaladas en los incisos anteriores, en concordancia con el plan regulador vigente de cada cantón, así mismo, la Municipalidad deberá en un plazo de 30 días naturales, emitir la licencia Municipal correspondiente, transcurrido el plazo, operará el silencio positivo.”

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

TRANSITORIO I- El Ministerio de Salud deberá actualizar la normativa relacionada con la disposición y tratamiento de residuos sólidos dentro de un plazo de doce meses a partir de la entrada en vigor de la presente ley. Las Municipalidades actualizarán los reglamentos de su competencia, en coordinación con el Ministerio de Salud, siguiendo estrictamente lo establecido por la Ley N.º 8839 del 24 de junio de 2010 y sus reformas, Ley para la Gestión Integral de Residuos y su reglamento y la presente Ley.

TRANSITORIO II- Los usos de suelo, para proyectos de disposición y tratamiento final de residuos, otorgados antes de la entrada en vigor de esta ley, emitidos por Instituto de Vivienda y Urbanismo (INVU), mantendrán su validez. De igual manera mantendrán su vigencia las autorizaciones para la descarga o desfogue pluvial de dichos proyectos otorgados por la respectiva Municipalidad o cualquier otra instancia.

TRANSITORIO III- Las municipalidades deberán ajustar su plan municipal de gestión integral de residuos a los alineamientos sobre regionalización indicados en la presente ley en un plazo de 1 año a partir de la entrada en vigencia de esta modificación.
Rige a partir de su publicación