

**ÁREA COMISIONES LEGISLATIVAS III**

**CONTIENE**

**EXPEDIENTE N.º 23.968**

**DICTAMEN AFIRMATIVO DE MAYORÍA  
(COMISIÓN PERMANENTE ESPECIAL DE ASUNTOS ECONÓMICOS 2-7-2025)**

**TEXTO ACTUALIZADO CON PRIMER INFORME DE MOCIONES VÍA 137 (22-  
10-2025)**

**Fecha de actualización: 3-11-2025**

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA  
DECRETA:

**LEY PARA EL FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DEL FONDO  
ESPECIAL PARA EL DESARROLLO DE LAS MICROS, PEQUEÑAS  
Y MEDIANAS EMPRESAS (FODEMIPYME) CREADO MEDIANTE  
LA LEY DE FORTALECIMIENTO DE LAS PEQUEÑAS Y  
MEDIANAS EMPRESAS, LEY N.º 8262**

ARTÍCULO 1- Se reforma el artículo 8 de la Ley N.º 8262, Ley de Fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas, de 2 de mayo de 2002, y sus reformas, para que en adelante se lea de la siguiente forma:

Artículo 8- Creación del Fondo para el Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas.

Se crea, en el Banco Popular y de Desarrollo Comunal, el Fondo Especial para el Desarrollo de las Micros, Pequeñas y Medianas Empresas (Fodemipyme), que tendrá como fin contribuir al logro de los objetivos establecidos en esta ley, así como contribuir con los propósitos definidos en los artículos 2 y 34 de la Ley Orgánica del Banco Popular.

El objetivo de este fondo será fomentar y fortalecer el desarrollo de los emprendimientos, la micro, pequeña y mediana empresas registradas ante el (MEIC), de los pequeños y medianos productores agropecuarios (PYMPA)

registrados ante el (MAG), y de las organizaciones de la economía social solidaria u organizaciones socioproductivas que cuenten con un proyecto productivo viable certificadas ante el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS); de acuerdo con las políticas públicas dirigidas al fomento de estos sectores, que formulen los ministros en el ámbito de su rectoría. Podrá ejercer todas las funciones, las facultades y los deberes que le corresponden de acuerdo con esta ley, la naturaleza de su finalidad y sus objetivos, incluso las actividades de banca de inversión.

Podrán ser sujetos beneficiarios (as) del Fodemipyme los siguientes:

- a) Emprendedores (as): persona o grupo de personas que tienen la motivación y capacidad de detectar oportunidades de negocio, organizar recursos para su aprovechamiento y ejecutar acciones de forma tal que obtienen un beneficio económico o social, incluye el sector informal, proyectos nuevos y emprendimientos en marcha.
- b) Autoempleo: personas físicas que generan sus propios ingresos con el ejercicio de alguna actividad productiva, determinadas por el Fodemipyme.
- c) Mipymes formales: unidades económicas productivas de carácter permanente, medidas mediante los parámetros de la Ley N.º 8262 y definidos en su reglamentación. Para demostrar esta categoría bastará con que el beneficiario posea la condición pyme vigente emitida por el MEIC.
- d) Micro, pequeño y mediano productor agropecuario: unidad de producción agropecuaria debidamente registrada en el Ministerio de Agricultura y Ganadería. Para demostrar esta categoría bastará que el beneficiario posea la condición pypma vigente emitida por este Ministerio.
- e) Modelos asociativos empresariales de la economía social solidaria: organizaciones de esta índole, organizaciones socioproductivas, con o sin fines de lucro, que cuenten con un proyecto productivo viable y, además, cumplen con los parámetros de micro, pequeño o mediano modelo de negocio definidos con el criterio técnico del Ministerio de

Economía Industria y Comercio (MEIC), el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS).

- f) Beneficiarios (as) de microcrédito, personas o grupos de personas físicas o jurídicas, que califiquen como emprendedores (as), autoempleo, micro y pequeños productores (as) agropecuarios (as), microempresas, de todos los sectores de las diferentes actividades económicas, y cuyo requerimiento de financiamiento no exceda los cuarenta salarios base establecidos en la Ley N.º 7337, de 5 de mayo de 1993.

Se establecen como sectores prioritarios de atención para el cual Fodemipyme deberá diseñar políticas para brindar tratamiento prioritario a los proyectos impulsados por mujeres, proyectos del sector turismo, jóvenes emprendedores, y modelos asociativos; para estos sectores el Fodemipyme debe contar con programas de apoyo financiero y no financiero, siendo el único requisito de admisibilidad ser emprendedor y/o contar con una actividad productiva en marcha, aspecto que debe ser validado por Fodemipyme.

Los recursos de Fodemipyme se destinarán a:

- a) Conceder avales o garantías individuales o de cartera que promuevan el desarrollo y fortalecimiento de las actividades empresariales-productivas, mediante la inclusión financiera y el acceso al crédito por parte de las entidades financieras reguladas y no reguladas por la Superintendencia General de Entidades Financieras (Sugef). El Fodemipyme queda facultado no solo para emitir avales financieros, podrá otorgar otros tipos de avales, técnicos, comerciales entre otros, garantizando el cumplimiento de obligaciones contraídas por un beneficiario ante un tercero. Serán sujetas de aval todas las diferentes modalidades de financiamiento, créditos directos, tarjetas de crédito de las pymes para ámbito productivo, líneas de crédito revolutivas, arrendamientos o leasing y factoring, entre otros. El Fondo también podrá brindar en forma directa las garantías requeridas para la participación en los programas de compras públicas del Estado y otorgar avales o garantías para la emisión de títulos valores de las micro, pequeñas y medianas empresas formales, así como para fondos de inversión creados exclusivamente para financiarlas.

- b) Implementar programas de financiamiento directo a los beneficiarios (as) del Fodemipyme definidos en esta ley, podrá tener programas de financiamiento en banca de segundo piso a entidades financieras reguladas y no reguladas por la Superintendencia General de Entidades Financieras (Sugef). El modelo de banca de segundo piso deberá utilizarse para lograr una mayor cobertura del mercado y llegar a una mayor cantidad de beneficiarios (as). La viabilidad de estos proyectos deberá de documentarse física o digitalmente en un estudio que satisfaga a la Unidad Técnica del Fodemipyme.
  
- c) Desarrollar un programa continuo de Servicios para el Desarrollo Empresarial que permita la creación de oportunidades para los emprendedores (as), el autoempleo, la micro, pequeña y mediana empresas registradas ante el (MEIC), de los pequeños y medianos productores agropecuarios (PYMPA) registrados ante el (MAG), y de las organizaciones de la economía social solidaria que cuenten con un proyecto productivo viable certificadas ante el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS); ya sea, de forma individual o por medio grupos organizados; este programa tiene como objetivo fortalecer y desarrollar las capacidades empresariales y la competitividad de las mipymes en áreas tales como: formación, capacitación, asistencia técnica y acompañamiento; fomentando la innovación, la investigación y la transferencia tecnológica, coadyuvando en la formación de nuevas empresas y organizaciones de la economía social. Fodemipyme podrá utilizar estos recursos para promover y realizar todo tipo de investigaciones tecnológicas, diseño de metodologías, estudios económicos y/o sociales, implementación, creación de plataformas virtuales y herramientas tecnológicas; además de organizar y promover ruedas de negocios, pasantías nacionales o internacionales, foros, ferias empresariales, eventos y encuentros empresariales, que contribuyan al diseño de un sector empresarial productivo más eficiente y competitivo.

ARTÍCULO 2- Se reforma el artículo 9 de la Ley N.º 8262, Ley de Fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas, de 2 de mayo de 2002, y sus reformas, para que en adelante se lea de la siguiente forma:

Artículo 9- Fondos del Fodemipyme.

El Fodemipyme contará con dos fondos, un Fondo Nacional de Avalos y Garantías y un Fondo de Financiamiento reembolsable que incorpora un Programa de Servicios para el Desarrollo Empresarial, con características no reembolsables.

Fuentes de recursos:

- a) Fodemipyme recibirá un porcentaje de las utilidades netas anuales del Banco Popular, siempre que el rendimiento sobre el capital supere el nivel de inflación del período, el cual no podrá ser inferior a un cinco por ciento (5%) del total de utilidades netas después de impuestos y reservas. El porcentaje adicional de las utilidades netas que se le transfieran anualmente al Fodemipyme será determinado por el voto de al menos cinco miembros de la Junta Directiva Nacional; tres de ellos, como mínimo, deberán ser representantes de los trabajadores. Del monto trasladado la Unidad Técnica del Fodemipyme determinará mediante un análisis técnico y de acuerdo con las necesidades del sector empresarial productivo y social que atiende, la distribución de recursos entre el Fondo Nacional de Avalos y Garantías, el Fondo de Financiamiento y el Programa de Servicios para el Desarrollo Empresarial.
- b) El Fodemipyme queda habilitado para recibir recursos de fuentes públicas, del sector privado o de organizaciones no gubernamentales, multilaterales o de la cooperación internacional para complementar su patrimonio, o para ser administrados en patrimonios separados y con un fin específico, cuyas condiciones serán definidas contractualmente. También el Fodemipyme podrá adquirir financiamiento, lo cual deberá ser autorizado por la Junta Directiva Nacional del Banco Popular.
- c) Fodemipyme podrá capitalizar el Fondo de Avalos o el programa de Servicios para el Desarrollo Empresarial, trasladando internamente recursos que se encuentran en inversiones o en diferentes instrumentos financieros que tenga el Fondo de Financiamiento y que originalmente se hubiesen destinado a otorgar crédito. Asimismo, las utilidades totales o parciales del Fondo de Financiamiento podrán ser reinvertidas para capitalizar el patrimonio del Fondo Nacional de Avalos y Garantías o aumentar las disponibilidades del programa de Servicios de para el Desarrollo Empresarial.

- d) Fodemipyme podrá promover el traslado de la cartera activa de crédito del Fondo de Financiamiento a la cartera empresarial del Banco Popular, a valor en libros con una reciente valoración de la categoría de riesgo del deudor según la normativa vigente, no mayor a seis meses de antigüedad. El traslado será a cambio de recursos financieros, los cuales podrán pasar a formar parte del patrimonio del Fondo de Avaluos, debiendo el Banco mantener los términos y condiciones contractuales establecidos con los clientes. Este mecanismo podrá utilizarse también para generar recursos disponibles para fortalecer el programa de Servicios para el Desarrollo Empresarial en caso de ser necesario.
- e) Se autoriza al Fodemipyme para vender a terceros las diferentes carteras en condición de incobrables, irrecuperables o en cobro judicial. Dichos recursos podrán formar parte tanto del Fondo de Avaluos o del Fondo de Financiamiento. El procedimiento para dichas transacciones deberá ser definido vía reglamento y la metodología para la evaluación de dichas carteras deberá ser aprobada por la Junta Directiva Nacional del Banco Popular.
- f) Fodemipyme podrá administrar diferentes fondos de avalos, públicos, privados o mixtos, con distintos fines, empresariales o sociales; para lo cual establecerá un tarifario aplicable al cobro de comisiones de administración de las carteras avaladas y los portafolios de inversión, utilizando figuras de mandato o fideicomiso.
- g) Los aportes que los bancos del Estado destinen de sus utilidades netas, para lo cual quedan autorizados, se deben utilizar para la creación de fondos de garantía específicos de patrimonio propio, que permitan atender sectores excluidos o estratégicos para el desarrollo productivo y social del país, con impacto en la creación de fuentes de empleo.
- h) Fodemipyme podrá recibir donaciones de personas, entidades públicas o privadas, nacionales o internacionales para cumplir con los fines previstos en esta ley.
- i) El Fodemipyme queda autorizado para fungir como Gestor Especializado en la gestión de Fondos de Capital de Riesgo dirigidos al fomento y desarrollo del sector empresarial costarricense, para lo cual podrá contratar los servicios profesionales, técnicos, de apoyo, y las

herramientas tecnológicas necesarias para gestionar la política de inversión. Así mismo, podrá utilizar para dicha gestión las herramientas creadas para Fodemipyme esta ley, pudiendo avalar participaciones y otorgando acompañamiento a las empresas promovidas.

ARTÍCULO 3- Se reforma el inciso f) del artículo 10, de la Ley N.º 8262, Ley de Fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas, de 2 de mayo de 2002, y sus reformas, para que en adelante se lean de la siguiente forma:

Artículo 10- Además de las disposiciones establecidas en esta ley y de las que señale la Junta Directiva Nacional del Banco Popular, la Unidad Técnica del Fodemipyme cumplirá las siguientes funciones:

(...)

- f) Determinar los porcentajes máximos de garantía o avales. En ningún caso, el porcentaje podrá ser mayor del setenta y cinco por ciento (75%) en cada operación. El monto garantizado en cada proyecto no podrá ser superior a setenta millones de colones (C70.000.000,00), cifra que se actualizará anualmente según la evolución del índice de precios al consumidor, calculado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). Para proyectos de interés público o de interés nacional relacionados con movilidad eléctrica, sostenibilidad, generación de energías limpias, descarbonización, se podrán otorgar avales de montos mayores, previo análisis integral de los riesgos del proyecto por parte del Fodemipyme, contemplando como beneficiarios (as) a las micro, pequeñas y medianas empresas, siempre y cuando generen encadenamientos productivos. En cuanto a garantías de cumplimiento otorgadas por Fodemipyme para los programas de compras públicas por parte de las Mipymes, la garantía podrá ser de hasta el 100% del monto requerido.

[...].

ARTÍCULO 4- Se reforma el artículo 11 de la Ley N.º 8262, Ley de Fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas, de 2 de mayo de 2002 y sus reformas, para que en adelante se lea de la siguiente forma:

Artículo 11- Operación del Fondo Nacional de Avals y Garantías, el Fondo de Financiamiento y el Programa de Servicios para el Desarrollo Empresarial del Fodemipyme.

- a) La Unidad Técnica del Fodemipyme, utilizando mejores prácticas, criterios técnicos, análisis financieros y de riesgos, definirá la capacidad de apalancamiento del Fondo de Avals, de forma tal que se garantice la sostenibilidad de este.
- b) La Junta de Directiva Nacional deberá aprobar el modelo de reservas técnicas a utilizar por el Fondo Nacional de Avals de Garantías, de conformidad con las mejores prácticas internacionales que se utilicen en la industria de las garantías.
- c) Los avales individuales se enfocan en el beneficiario final del Fodemipyme y se otorgan en favor de una entidad financiera. Los avales de cartera son figuras de riesgo compartido que garantizan la cartera de una entidad financiera, en función del posible incumplimiento de los deudores. Se podrán implementar diferentes modalidades de aval de cartera tales como, pérdidas esperadas, primeras pérdidas, entre otras.
- d) Fodemipyme podrá incorporar mecanismos de reaseguro de las carteras avaladas, podrá operar y recibir recursos o bienes en figura de contragarantías de los beneficiarios(as), instituciones públicas, gubernamentales, no gubernamentales o entidades privadas, con el objetivo de mejorar el desempeño y eficiencia del Fondo de Avals. También podrá incorporar las figuras de avales sindicados con otros fondos de avales, ya sean públicos, mixtos o privados.
- e) En declaratorias de emergencia nacional el porcentaje de aval definido en el inciso f) del artículo 10 de esta ley podrá incrementarse al 90% en cada operación avalada como máximo.
- f) De conformidad con el rol que le corresponde a los Sistemas de Garantía y los Fondos de Avals en eventos anti cíclicos, el Fodemipyme podrá como mecanismo de apoyo al sector productivo y social ampliar las coberturas de las garantías existentes, siempre y cuando no se sobrepase el 75% establecido y para declaratorias de emergencia nacional el 90% definido en el inciso anterior.

- g) El Fodemipyme tramitará el pago de los avales de forma irrevocable e incondicional, luego de transcurridos setenta días naturales, contados a partir del incumplimiento del deudor con el ente financiero que otorgó el crédito avalado, en proporción al porcentaje garantizado o avalado en cada crédito, calculado sobre el saldo adeudado, determinado al momento que el cliente entró en incumplimiento con la entidad operadora y que propició el honramiento del aval. Para tales efectos, el ente acreedor presentará la solicitud en cualquier momento, luego de transcurrido el plazo anteriormente señalado, junto con toda la documentación que demuestre que ha cumplido con la debida diligencia de las gestiones de cobro adecuadas y otorgado el aval de conformidad con los contratos establecidos. Operaciones avaladas que reflejen más de 360 días de mora continua contados a partir del primer día de atraso y que, en ese lapso, el operador no haya gestionado el reclamo de la garantía no podrá realizar a Fodemipyme el cobro del aval. El reglamento determinará el procedimiento y los documentos requeridos para el trámite de la cancelación del aval.
- h) El Fodemipyme pagará el aval a más tardar quince días hábiles, después de presentada la solicitud del ente acreedor. Una vez pagado el aval, el Fodemipyme subrogará los derechos crediticios al ente que otorgó el crédito, en la proporción en que dicha operación fue avalada. Sin embargo, corresponderá al ente que otorgó el crédito realizar todas las gestiones de cobro judicial, con la debida diligencia y atendiendo el principio de proporcionalidad.
- i) El Fodemipyme podrá recibir recursos públicos o privados para constituir diferentes fondos de avales con diferentes fines, constituyendo patrimonios separados al patrimonio original del Fodemipyme; asimismo, podrá brindar servicios de administración de fondos de avales creados por ley, fondos de avales de entidades públicas o fondos de avales privados, o fondos de avales especiales. Los términos y condiciones serán definidos entre las partes.
- j) La Unidad Técnica del Fodemipyme establecerá los requisitos mínimos para la evaluación de los créditos, determinará las políticas para el seguimiento, recuperación y cobro de esas operaciones, así como la tasa

de interés, montos máximos, condiciones, plazo, comisiones a cobrar y la documentación mínima del expediente administrativo.

- k) Los planes de inversión a financiar donde participen recursos propios del Fodemipyme deben fomentar y fortalecer las actividades productivas empresariales o sociales de los beneficiarios(as) del Fodemipyme.
- l) La Unidad Técnica del Fodemipyme establecerá los programas de acompañamiento, formación, capacitación, transferencia de conocimientos, asistencia técnica y definirá las metodologías de atención para cada segmento de beneficiarios definidos en esta ley, de conformidad con las necesidades del sector productivo, empresarial o asociativo, procurando viabilizar y bancarizar las oportunidades de negocios de los beneficiarios(as).
- m) Para desarrollar el programa de Servicios para el Desarrollo Empresarial, el Fodemipyme podrá utilizar su propio recurso humano contratado en forma directa o por medio de servicios especiales, también podrá utilizar procedimientos de contratación administrativa y los mecanismos que tenga el Banco Popular para tal fin, conforme la regulación vigente en esta materia. Para ser beneficiarios(as) de estos servicios no se requiere contar con requisitos de admisibilidad o de formalidad. La Unidad Técnica del Fodemipyme creada en el artículo 12 de esta ley deberá elaborar la metodología necesaria para la ejecución del programa de Servicios de Desarrollo Empresarial y selección de los beneficiarios(as).
- n) El Fodemipyme, utilizando los recursos disponibles del programa de Servicios de Desarrollo Empresarial, establecerá el Centro de Entrenamiento y Desarrollo Empresarial con todo el equipamiento necesario donde impartirá formación y capacitación presencial o virtual por medio de plataformas digitales contratadas o creadas para tal fin; para ello podrá utilizar recurso humano propio contratado en forma directa o por la modalidad de servicios especiales y/o procedimientos de contratación administrativa. La Unidad Técnica del Fodemipyme determinará la estructura necesaria para su operación y podrá formalizar alianzas estratégicas con centros de formación públicos o privados, entidades y organizaciones nacionales o internacionales que permitan ampliar la cobertura de los programas a todo el territorio nacional.

ñ) El Fodemipyme deberá disponer de plataformas digitales que permitan la adecuada gestión del Fondo Nacional de Avalos y Garantías por parte de las entidades financieras, la autogestión crediticia que garantice la inclusión financiera y el acceso al financiamiento en todo el territorio nacional a los beneficiarios(as), y deberá contar con un adecuado sistema de administración de riesgos integrales. Lo anterior debe ser financiado con recursos propios del Fondo.

- o) El Fodemipyme podrá establecer alianzas, cartas de entendimiento, convenios, acuerdos con las entidades públicas, organizaciones o empresas privadas y organizaciones no gubernamentales, nacionales o internacionales que le permitan potenciar sus capacidades y que contribuyan con el logro de sus objetivos.
- p) La demás operativa del Fondo Nacional de Avalos y Garantías, el Fondo de Crédito y del Programa de Servicios para el Desarrollo Empresarial deberá quedar establecida en el reglamento operativo del Fodemipyme, el cual debe ser emitido por la Junta Directiva Nacional del Banco Popular.

#### DISPOSICIONES TRANSITORIAS

TRANSITORIO ÚNICO- De conformidad con las competencias derivadas del inciso b) del artículo 24 y del artículo 25 de la Ley Orgánica Banco Popular y de Desarrollo Comunal, ley 4351 del 19 de julio de mil 1969 y sus reformas, y los alcances y competencias establecidas en los artículos 8, 9, 10 y 11 de la Ley N.º 8262 modificados en la presente ley, le corresponderá a la Junta Directiva Nacional del Banco Popular y de Desarrollo Comunal establecer la reglamentación técnica, operativa, administrativa y financiera del Fodemipyme, que sea pertinente para su adecuada implementación, en un plazo máximo de sesenta días naturales, a partir de la publicación de la presente ley.

Rige a partir de su publicación.