



DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS, REFERENCIAS SERVICIOS TÉCNICOS

9 de febrero de 2026
AL-DEST-IJU-040-2026

Señor
Edel Reales Novoa
Gerente Departamento
Secretaría del Directorio
ASAMBLEA LEGISLATIVA

ASUNTO: EXPEDIENTE N° 23.485

Estimado señor:

Me permito remitirle el **INFORME JURÍDICO** del expediente N.º 23.485, Proyecto de ley: "**LEY PARA EL CUMPLIMIENTO, CONTROL Y PENALIZACIÓN DE LAS QUEMAS EN TERRENOS DE APTITUD AGRÍCOLA Y PECUARIA. REFORMA AL ARTÍCULO 24 DE LA LEY N.º 7779, LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELOS; ASÍ COMO REFORMA AL ARTÍCULO 229 Y ADICIÓN DEL ARTÍCULO 253 TER A LA LEY N.º 4573, CÓDIGO PENAL, ANTERIORMENTE DENOMINADO LEY PARA EL CUMPLIMIENTO, CONTROL Y PENALIZACIÓN DE LAS QUEMAS EN TERRENOS DE APTITUD AGRICOLA Y PECUARIA MEDIANTE LA REFORMA DE VARIOS ARTICULOS DE LEYES DISTINTAS: ARTÍCULO 5 DE LA LEY N°7664 LEY DE PROTECCIÓN FITOSANITARIA; ARTÍCULO 24 Y ADICIÓN DEL ARTÍCULO 24 BIS A LA LEY N°7779 LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELOS; ARTÍCULO 27 LEY N° 7554 LEY ORGÁNICA DEL AMBIENTE, Y ARTÍCULO 229 Y LA ADICIÓN DEL ARTÍCULO 253 TER A LA LEY N°4573 CÓDIGO PENAL.**

Estamos en la mejor disposición de ampliarles cualquier detalle al respecto.

Atentamente,



**Georgina García Rojas
Subgerente Departamental**

*/Isch 9-2-2026

AL-DEST-IJU-040-2026

INFORME DE: PROYECTO DE LEY

LEY PARA EL CUMPLIMIENTO, CONTROL Y PENALIZACIÓN DE LAS QUEMAS EN TERRENOS DE APTITUD AGRÍCOLA Y PECUARIA. REFORMA AL ARTÍCULO 24 DE LA LEY N.º 7779, LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELOS; ASÍ COMO REFORMA AL ARTÍCULO 229 Y ADICIÓN DEL ARTÍCULO 253 TER A LA LEY N.º 4573, CÓDIGO PENAL

(ANTES: LEY PARA EL CUMPLIMIENTO, CONTROL Y PENALIZACIÓN DE LAS QUEMAS EN TERRENOS DE APTITUD AGRÍCOLA Y PECUARIA MEDIANTE LA REFORMA DE VARIOS ARTÍCULOS DE LEYES DISTINTAS: ARTÍCULO 5 DE LA LEY N.º 7664, LEY DE PROTECCIÓN FITOSANITARIA; ARTÍCULO 24 Y ADICIÓN DEL ARTÍCULO 24 BIS A LA LEY N.º 7779, LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELOS; ARTÍCULO 27 DE LA LEY N.º 7554, LEY ORGÁNICA DEL AMBIENTE, Y EL ARTÍCULO 229 Y LA ADICIÓN DEL ARTÍCULO 253 TER A LA LEY N.º 4573, CÓDIGO PENAL)

EXPEDIENTE N° 23.485

INFORME JURÍDICO



**REVISIÓN Y AUTORIZACIÓN FINAL
FERNANDO CAMPOS MARTÍNEZ
GERENTE**

9 DE FEBRERO DE 2026

TABLA DE CONTENIDO

| | | |
|-------|------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. | RESUMEN DEL PROYECTO DE ACUERDO | 3 |
| II. | ANTECEDENTES | 5 |
| III. | VINCULACIÓN DEL PROYECTO CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE | 5 |
| IV. | ANÁLISIS DEL ARTICULADO | 6 |
| | 4.1 Análisis de conexidad | 6 |
| | 4.2 Regulación actual | 21 |
| | 4.3 Observaciones y recomendaciones | 24 |
| V. | CONSIDERACIONES FINALES | 29 |
| VI. | ASPECTOS DE TÉCNICA LEGISLATIVA | 29 |
| VII. | ASPECTOS DE TRÁMITE Y PROCEDIMIENTO | 31 |
| | 7.1 Votación | 31 |
| | 7.2 Delegación | 31 |
| | 7.3 Consultas preceptivas | 31 |
| VIII. | FUENTES | 32 |





AL-DEST-IJU-040-2026¹

INFORME JURÍDICO

LEY PARA EL CUMPLIMIENTO, CONTROL Y PENALIZACIÓN DE LAS QUEMAS EN TERRENOS DE APTITUD AGRÍCOLA Y PECUARIA. REFORMA AL ARTÍCULO 24 DE LA LEY N.º 7779, LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELOS; ASÍ COMO REFORMA AL ARTÍCULO 229 Y ADICIÓN DEL ARTÍCULO 253 TER A LA LEY N.º 4573, CÓDIGO PENAL

(ANTES: LEY PARA EL CUMPLIMIENTO, CONTROL Y PENALIZACIÓN DE LAS QUEMAS EN TERRENOS DE APTITUD AGRÍCOLA Y PECUARIA MEDIANTE LA REFORMA DE VARIOS ARTÍCULOS DE LEYES DISTINTAS: ARTÍCULO 5 DE LA LEY N.º 7664, LEY DE PROTECCIÓN FITOSANITARIA; ARTÍCULO 24 Y ADICIÓN DEL ARTÍCULO 24 BIS A LA LEY N.º 7779, LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELOS; ARTÍCULO 27 DE LA LEY N.º 7554, LEY ORGÁNICA DEL AMBIENTE, Y EL ARTÍCULO 229 Y LA ADICIÓN DEL ARTÍCULO 253 TER A LA LEY N.º 4573, CÓDIGO PENAL

EXPEDIENTE N° 23.485

I. RESUMEN DEL PROYECTO

La presente iniciativa propone un marco legal para las quemas controladas en terrenos agrícolas con el fin de garantizar la protección de la salud pública y el medio ambiente. Para lograr dicho objetivo se dispone lo siguiente:

- ✚ Las quemas controladas en terrenos agrícolas requerirán de una autorización escrita otorgada por el MAG.
- ✚ El MAG, el Ministerio de Salud, el MINAE y las municipalidades serán los encargados de fiscalizar la realización de las quemas con visitas a campo y, en caso de incumplimiento de las condiciones y requisitos especificados en el permiso se suspenderá la quema y se presentará la denuncia penal correspondiente.
- ✚ En caso de que, como consecuencia de la quema controlada, se genere un riesgo inminente y notorio para la salud y seguridad de la población

¹ Elaborado por Rebeca Araya Quesada, asesora parlamentaria. Supervisado por Llihanny Linkimer Bedoya, Jefa del Área Económico-Administrativa. Revisión final de Fernando Campos Martínez, Gerente Departamental.



inmediata o al ambiente, el Ministerio de Salud, el MINAE o la Municipalidad, podrán solicitar al MAG la suspensión temporal o definitiva de la quema y la orden de suspensión será levantada una vez controlado el riesgo.

- ✚ En caso de quemas provocadas por actos de vandalismo, situaciones accidentales o fuerza mayor, la persona propietaria, representante, arrendatario o poseedor legítimo, en un plazo máximo de 48 horas deberá presentar la denuncia respectiva ante las autoridades competentes.
- ✚ Ante cualquier infracción a lo dispuesto en esta ley, el MAG, el MINAE, el Ministerio de Salud o la municipalidad respectiva tienen la obligación de presentar la denuncia penal y coordinar con el MAG para que se ejerzan las acciones necesarias para revocar el permiso otorgado.
- ✚ Reforma del artículo 24 de la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos (Ley no. 7779), mediante la cual se ordena al Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) conformar un Comité Interinstitucional Permanente de Control y Supervisión de Quemadas como órgano asesor en materia de política pública y regulatoria de quemadas agrícolas, el cual estará integrado por un representante del MAG (quien preside), del Ministerio de Salud, del Sistema Nacional de Áreas de Conservación del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y dos representantes de la Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria. Dicho Comité promoverá, además, la creación de comités locales para la consecución de sus fines, a los que podrán sumarse, además de los representantes de los órganos y organización que conforman el Comité Interinstitucional Permanente, representantes de las municipalidades, del Benemérito Cuerpo de Bomberos de Costa Rica y del Ministerio de Seguridad Pública. Asimismo, el MAG pondrá a disposición del público la información relativa a los permisos de quemadas agrícolas controladas que se hayan otorgado para su consulta.
- ✚ Reforma del artículo 229 y adición de un artículo 253 ter al Código Penal, para incluir como daño agravado el supuesto en que el daño recaiga sobre terrenos dedicados a la actividad agrícola o pecuaria; así como para crear el delito de Quemadas vandálicas e incendios vandálicos a campos agrícolas (quemadas sin permiso o contraviniendo la normativa creando un peligro común para personas y bienes), que será sancionado con prisión de 5 a 10 años , y de 2 a 5 años cuando la conducta se realice por culpa.



Valga decir que el presente informe se elabora sobre el texto con Dictamen Afirmativo Unánime de la Comisión Permanente Especial de Ambiente, aprobado en la sesión extraordinaria no. 43 del 24 de febrero de 2025 de dicha Comisión legislativa.

II. ANTECEDENTES²

A partir de una búsqueda de iniciativas en la corriente legislativa con contenido atinente al expediente en estudio, se logró ubicar el **Expediente no. 22.906**, REFORMA A LOS ARTÍCULOS 24 DE LA LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELO, LEY N°7779 DEL 30 DE ABRIL DE 1998 Y SUS REFORMAS; Y EL ARTÍCULO 5 DE LA LEY DE CERCAS DIVISORIAS Y QUEMAS, LEY N°121 DEL 26 DE OCTUBRE DE 1909 Y SUS REFORMAS, con dictamen Afirmativo de Mayoría en la Comisión Permanente Especial de Ambiente del 20 de abril de 2022. Dicho expediente se encuentra en el lugar no. 117 del Orden del Día del Plenario del 11 de agosto de 2025.

III. VINCULACIÓN DEL PROYECTO CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE³

El proyecto de Ley en estudio presenta una vinculación tangencial de afectación positiva con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las metas país en relación con la Agenda 2030 esto en el tanto presenta acciones relacionadas a los ODS 3, 11, 13 y 15.

En lo que respecta al ODS 3 “Salud y Bienestar”, a nivel general, controlar las quemadas protege la salud pública al reducir la contaminación del aire. Además, la inclusión del Ministerio de Salud en el Comité Interinstitucional Permanente de control y supervisión de Quemadas, evidencia una preocupación explícita por los efectos de las quemadas en la calidad del aire y la salud de las personas. En esta línea, la iniciativa también se vincula con el ODS 11 “Ciudades y

² Elaborado con el aporte del Área de Investigación y Gestión Documental del Departamento de Servicios Técnicos de la Asamblea Legislativa, elaborado por Ana Paula Bonilla Méndez y supervisado por Tonatiuh Solano Herrera, Jefe del AIGD (9 de julio de 2025).

³ Aporte del Área de Investigación y Gestión Documental del Departamento de Servicios Técnicos de la Asamblea Legislativa, elaborado por Ana Paula Bonilla Méndez y supervisado por Tonatiuh Solano Herrera, Jefe del AIGD (9 de julio de 2025).



comunidades sostenibles” contribuyendo a reducir el impacto ambiental de las comunidades y mejorar la calidad del aire.

La iniciativa también propone acciones vinculadas con el ODS 13 “Acción por el Clima” en el tanto establece medidas a nivel de coordinación, prevención y sensibilización de la ciudadanía a través de la creación del Comité Interinstitucional permanente. Además, es pertinente mencionar que el control de quemas reduce los riesgos ambientales considerablemente, fortaleciendo la resiliencia.

Finalmente, con relación al ODS 15 “Vida de ecosistemas terrestres”, la iniciativa de ley establece medidas concretas para la protección y uso sostenible de los suelos agrícolas y pecuarios, los cuales forman parte esencial de los ecosistemas terrestres. Aunque la propuesta no aborda directamente temas como la reforestación, la protección de ecosistemas montañosos o la lucha contra especies invasoras, sí establece un marco legal que fortalece la protección de los ecosistemas agrícolas, promueve la prevención de incendios y fomenta la responsabilidad penal por daños ambientales, lo cual representa un avance importante hacia la sostenibilidad de los ecosistemas terrestres.

IV. ANÁLISIS DEL ARTICULADO

4.1 Análisis de conexidad

En el cuadro comparativo adjunto se pueden apreciar las modificaciones incorporadas en el texto dictaminado, en relación con el texto base y los textos vigentes de las leyes que se propone reformar.

| <i>Textos vigentes</i> | <i>Texto base</i> | <i>Texto dictaminado</i> |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | LEY PARA EL CUMPLIMIENTO, CONTROL Y PENALIZACIÓN DE LAS QUEMAS EN TERRENOS DE APTITUD AGRÍCOLA Y PECUARIA MEDIANTE LA REFORMA DE VARIOS ARTÍCULOS DE LEYES DISTINTAS: ARTÍCULO 5 DE LA LEY N.º 7664, LEY DE | LEY PARA EL CUMPLIMIENTO, CONTROL Y PENALIZACIÓN DE LAS QUEMAS EN TERRENOS DE APTITUD AGRÍCOLA Y PECUARIA. REFORMA AL ARTÍCULO 24 DE LA LEY N.º 7779, LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELOS; ASÍ COMO REFORMA AL |



| | | |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>PROTECCIÓN FITOSANITARIA; ARTÍCULO 24 Y ADICIÓN DEL ARTÍCULO 24 BIS A LA LEY N.º 7779, LEY DE USO, MANEJO Y CONSERVACIÓN DE SUELOS; ARTÍCULO 27 DE LA LEY N.º 7554, LEY ORGÁNICA DEL AMBIENTE, Y EL ARTÍCULO 229 Y LA ADICIÓN DEL ARTÍCULO 253 TER A LA LEY N.º 4573, CÓDIGO PENAL</p> | <p>ARTÍCULO 229 Y ADICIÓN DEL ARTÍCULO 253 TER A LA LEY N.º 4573, CÓDIGO PENAL.</p> |
| | | <p>ARTÍCULO 1- Objeto de la ley. Establecer un marco regulatorio para las quemas controladas en terrenos agrícolas, el cual buscará garantizar la protección de la salud pública y el medio ambiente al aplicar medidas de penalización, fiscalización y prevención que deberán acatarse al ejecutar esta práctica agrícola.</p> |
| | | <p>ARTÍCULO 2- Permiso de quema. Para realizar quemas controladas en terrenos agrícolas, es necesario contar con la autorización escrita otorgada por la dependencia local o regional que resulte competente del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).</p> |
| | | <p>ARTÍCULO 3- Fiscalización. El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), el Ministerio de Salud, el Ministerio de Ambiente y Energía, así como las Municipalidades deberán fiscalizar, en forma conjunta</p> |



| | | |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>o separadamente, la realización de las quemas con visitas a campo, verificando el cumplimiento de las condiciones y requisitos especificados en el permiso otorgado. De existir incumplimiento de las medidas indicadas en esta ley, el MAG o alguna de las instituciones públicas facultadas para la fiscalización hará las advertencias del caso al propietario o responsable de la plantación, se suspenderá la quema, levantará un acta con la información requerida y presentará la denuncia penal correspondiente.</p> |
| | | <p>ARTÍCULO 4- Suspensión. Si como consecuencia de la quema controlada se genera un riesgo inminente y notorio para la salud y seguridad de la población inmediata o al ambiente, el Ministerio de Salud, así como el Ministerio de Ambiente y Energía o la municipalidad, podrán solicitar al Ministerio de Agricultura y Ganadería suspender temporal o definitivamente la quema, levantando el acta que justifique los motivos por los cuales se ordenó la suspensión. Una vez controlado el riesgo, se</p> |



| | | |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>levantará la orden de suspensión, permitiéndose continuar con la quema.</p> |
| | | <p>ARTÍCULO 5- Denuncia. El propietario legítimo del terreno o su representante, el arrendatario o el poseedor legítimo del terreno, en un plazo máximo de 48 horas, deberán presentar la denuncia respectiva ante las autoridades competentes cuando la quema haya sido provocada por actos de vandalismo, situaciones accidentales o fuerza mayor.</p> |
| | | <p>ARTÍCULO 6- Responsabilidad de las instituciones en la denuncia de Infracciones. El Ministerio de Agricultura y Ganadería, el Ministerio de Ambiente y Energía, el Ministerio de Salud o la Municipalidad respectiva, que tengan conocimiento de cualquier infracción a las disposiciones establecidas en la presente ley, están obligados a presentar la denuncia penal correspondiente y coordinar con el Ministerio de Agricultura y Ganadería para que este ejerza las acciones necesarias a fin de revocar el permiso otorgado.</p> |
| | <p>ARTÍCULO 1. Se reforma el artículo 5 de la Ley N.º 7664, Ley de Protección Fitosanitaria, y se agrega un</p> | |



| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>ARTICULO 5.- Funciones y obligaciones. El Servicio Fitosanitario del Estado tendrá las siguientes funciones:</p> <p>a) Velar por la protección sanitaria de los vegetales.</p> <p>b) Asesorar en materia de protección fitosanitaria y recomendar la emisión de las normas jurídicas necesarias en este campo.</p> <p>c) Coordinar con otros ministerios y sus dependencias, las acciones pertinentes para el cumplimiento de esta Ley y sus Reglamentos. Será órgano coadyuvante y auxiliar de la Dirección General de Aduanas del Ministerio de Hacienda, en la fiscalización y el control de los internamientos y valores de las mercancías o de los productos de carácter agropecuario.</p> <p>d) Elaborar, recomendar, coordinar, ejecutar y difundir los reglamentos y las disposiciones que garanticen la aplicación de esta ley.</p> <p>e) Disponer y ejecutar las medidas técnicas, legales y administrativas para evitar, prevenir y retrasar la introducción o el establecimiento de nuevas plagas en los vegetales.</p> <p>f) Erradicar, controlar o retardar la propagación de</p> | <p>nuevo inciso y); el cual en adelante se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 5- Funciones y obligaciones El Servicio Fitosanitario del Estado tendrá las siguientes funciones: [...]</p> | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>plagas ya introducidas.</p> <p>g) Realizar el control fitosanitario del intercambio, nacional e internacional, de vegetales, de agentes de control biológico y otros tipos de organismos usados en la agricultura, materiales de empaque y acondicionamiento, y medios de transporte capaces de propagar o introducir plagas que amenacen la seguridad alimentaria y la actividad económica en que se basa la producción agrícola.</p> <p>h) Formular, ejecutar y supervisar los programas de reconocimiento y detección de plagas, así como los planes de emergencia.</p> <p>i) Estudiar y diagnosticar el estado fitosanitario del país.</p> <p>j) Establecer y mantener actualizado un sistema nacional de información respecto del estado fitosanitario.</p> <p>k) Declarar, oficialmente, la presencia de plagas y su importancia cuarentenal.</p> <p>l) Evaluar y regular, en el área de la fitoprotección, cualquier método de producción.</p> <p>m) Organizar, avalar o no avalar y apoyar la elaboración, difusión y aplicación de los programas para la prevención y el combate de plagas existentes.</p> <p>n) Promover y controlar el</p> | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|



| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>manejo integrado de plagas y las metodologías apropiadas que se utilicen.</p> <p>ñ) Controlar la calidad fitosanitaria del material de propagación.</p> <p>o) Controlar las sustancias químicas, biológicas o afines para uso agrícola, en lo que compete a su inscripción, importación, exportación, calidad, tolerancia, residuos, dosificaciones, efectividad, toxicidad, presentación al público, conservación, manejo, comercio, condiciones generales de uso, seguridad y precauciones en el transporte, almacenamiento, eliminación de envases y residuos de tales sustancias; asimismo, controlar los equipos necesarios para aplicarlas y cualquier otra actividad inherente a esta materia.</p> <p>p) Controlar la calidad fitosanitaria de los vegetales de exportación para expedir los certificados fitosanitarios, de conformidad con los tratados internacionales vigentes sobre la materia, esta ley y sus reglamentos.</p> <p>q) Regular, en el área de la fitoprotección, la importación, exportación, investigación, experimentación, movilización, multiplicación, producción industrial, comercialización y el uso de materiales</p> | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|



| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>transgénicos y otros organismos genéticamente modificados para uso agrícola o sus productos.</p> <p>r) Promover, apoyar y avalar la investigación científica fitosanitaria que se requiera.</p> <p>s) Gestionar el apoyo técnico y financiero de organismos nacionales e internacionales para fortalecer el Servicio Fitosanitario del Estado.</p> <p>t) Recomendar, al Poder Ejecutivo, el nombramiento ad honórem de autoridades fitosanitarias.</p> <p>u) Velar por la administración, el control y uso de los recursos obtenidos al aplicar esta ley.</p> <p>v) Brindar, previo convenio, capacitación, asesoramientos y consultorías en materia de protección fitosanitaria.</p> <p>x) Promover la armonización internacional de las medidas fitosanitarias.</p> | <p>y) Publicar en el sitio web oficial de esta entidad y redes sociales si dicho ente posee, asimismo se deberá de comunicar a las comisiones cantonales de control y supervisión de quemas, establecidas en el artículo 24 bis de la Ley N.º 7779, Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos,</p> | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>y) Sancionar administrativamente las infracciones a la presente ley y sus reglamentos. Los controles que menciona este artículo podrán realizarse en forma total o aleatoria, según se establezca mediante criterios técnicos.</p> | <p>dicha notificación deberá de realizarse de forma accesible a la población; las quemas agrícolas autorizadas con al menos cinco días hábiles de previo a su realización; indicando como mínimo la ubicación de la quema según provincia, cantón y distrito; para lo cual podrá utilizar mecanismos de geolocalización de estas; fecha y horas autorizadas, la persona jurídica o física que solicita el permiso y la persona física responsable de la supervisión de la quema. [...].</p> | |
| <p>ARTÍCULO 24.- Para practicar quemas en terrenos de aptitud agrícola, deberán seguirse las indicaciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería conforme al permiso extendido para los efectos, según el Reglamento de quemas agrícolas controladas vigente, así como lo que disponen para el efecto la Ley Orgánica del Ambiente y el Código Penal.</p> | <p>ARTÍCULO 2- Se reforma el artículo 24 de la Ley N.º 7779, Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, el cual en adelante se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 24- Para practicar quemas en terrenos de aptitud agrícola deberán seguirse las indicaciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería, conforme al permiso extendido para los efectos, según el reglamento de quemas agrícolas controladas vigente, así como lo que disponen para el efecto la Ley Orgánica del Ambiente y el Código Penal.</p> <p>El Ministerio de Agricultura y Ganadería conformará</p> | <p>ARTÍCULO 7- Se reforma el artículo 24 de la Ley N.º 7779, Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, el cual en adelante se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 24- Para realizar quemas en terrenos de aptitud agrícola deberán seguirse las indicaciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería, conforme al permiso extendido para los efectos, según el reglamento de quemas agrícolas controladas vigente, así como lo que disponen para el efecto la Ley Orgánica del Ambiente y el Código Penal.</p> |



| | | |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>una Comisión Nacional de Quemadas, como órgano asesor en materia de política pública y regulatoria de quemadas agrícolas garantizando que estas se ejecuten en armonía con la protección del medio ambiente y la salud pública.</p> <p>Esta Comisión está integrada de la siguiente manera:</p> <p>a) Un representante del ministro de Agricultura y Ganadería, quien lo presidirá.</p> <p>b) Un representante del Consejo Nacional de Rectores (Conare).</p> <p>c) Un representante del Ministerio de Ambiente y Energía.</p> <p>d) Un representante del Ministerio de Salud.</p> <p>e) Un representante del Benemérito Cuerpo de Bomberos de Costa Rica.</p> <p>f) Un representante de la Unión Nacional de Gobiernos Locales.</p> <p>g) Un representante de la Comisión Nacional de Mejoramiento de Justicia (Conamaj).</p> <p>h) Un representante de organizaciones ambientales acreditadas.</p> <p>i) Tres representantes de las organizaciones nacionales de productores agropecuarios acreditadas.</p> <p>j) Un representante de las Asociaciones de</p> | <p>El Ministerio de Agricultura y Ganadería conformará un Comité Interinstitucional Permanente de control y supervisión de Quemadas, como órgano asesor en materia de política pública y regulatoria de quemadas agrícolas garantizando que estas se ejecuten en armonía con la protección del medio ambiente y la salud pública.</p> <p>Este Comité Interinstitucional Permanente, estará conformado de la siguiente manera:</p> <p>a) Un representante titular y uno suplente del Ministerio de Agricultura y Ganadería, quien presidirá.</p> <p>b) Un representante titular y uno suplente del Ministerio de Salud.</p> <p>c) Un representante titular y uno suplente del Sistema Nacional de Áreas de Conservación del Ministerio del Ambiente y Energía.</p> <p>d) Dos representantes titulares y dos suplentes de la Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria.</p> <p>Dichos representantes serán elegidos por el jerarca de cada una de las instituciones y de la Cámara respectivamente.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



| | | |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Desarrollo debidamente inscritas en Dinadeco y ubicadas en una zona que sea afectada por la realización de quemas agrícolas.</p> <p>k) Tres representantes de las comunidades cercanas de las zonas agrícolas en donde se practiquen las quemas.</p> | <p>El Comité Interinstitucional Permanente promoverá la creación de comités locales para la consecución de sus fines, en las regiones del país que lo estime conveniente, conformado por los representantes locales de las instituciones y organizaciones que integran el mismo Comité Interinstitucional Permanente. No obstante, en dichos comités locales también podrán integrarse:</p> <p>a) un representante de la municipalidad del cantón en que tenga su sede el comité local. La municipalidad respectiva podrá delegar su representación en cualquier organización distrital o cantonal existente representativa de intereses colectivos o difusos, debidamente conformada según la ley correspondiente.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



| | | |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>b) un representante del Benemérito Cuerpo de Bomberos de Costa Rica,</p> <p>c) un representante del Ministerio de Seguridad Pública.</p> <p>Reglamentariamente se definirán las funciones y esquema organizacional y operativo del Comité Interinstitucional Permanente, así como de los comités locales.</p> <p>El Ministerio de Agricultura y Ganadería pondrá a disposición del público, para consulta, la información relativa a los permisos de quemas agrícolas controladas que se hayan otorgado, garantizando el acceso a la información pública.</p> <p>Reglamentariamente se definirá el tipo de información que estará disponible, los medios de consulta y el procedimiento para tener acceso a ella.</p> |
| | <p>ARTÍCULO 3- Se agrega un artículo 24 bis a la Ley N.º 7779, Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, el cual en adelante se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 24 bis- Establézcanse las comisiones cantonales de control y supervisión de quemas, como instancias de coordinación territorial de la Comisión Nacional de Quemas. Estas comisiones tendrán la función promover la coordinación y capacitación en atención,</p> | |



| | | |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| | <p>denuncia, control y supervisión de quemas agrícolas en las comunidades aledañas. Las comisiones cantonales de control y supervisión de quemas estarán integradas de la siguiente manera:</p> <p>a) Un representante de la Dirección Regional del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), quien la presidirá.</p> <p>b) Dos representantes de los comités vecinales de quemas del respectivo cantón.</p> <p>c) Dos representantes de los productores agropecuarios del cantón.</p> <p>d) Un representante de la alcaldía.</p> <p>e) Un representante del Benemérito Cuerpo de Bomberos de Costa Rica.</p> <p>f) Un representante de la delegación de la Fuerza Pública.</p> <p>g) Un representante de la Dirección Regional del Ministerio de Salud.</p> <p>h) Un representante de la Dirección Regional del Minae.</p> <p>i) Un docente o investigador en materia ambiental residente en el respectivo cantón, propuesto por el Consejo Nacional de Rectores (Conare).</p> <p>j) Un representante del Instituto de Desarrollo Rural (Inder).</p> | |
| | <p>ARTÍCULO 4- Reforma del artículo 27 de la Ley N.º7554, Ley Orgánica del Ambiente,</p> | |



| | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Artículo 27.- Criterios. Para proteger y mejorar el ambiente humano, se considerarán los siguientes aspectos fundamentales:</p> <p>a) Edificaciones. b) Centros de trabajo. c) Sustancias tóxicas o peligrosas y desechos en general. d) Productos y materias que entren en contacto directo con el cuerpo humano. e) Fauna nociva para el hombre. f) Actividades o factores sociales inadecuados para el desenvolvimiento humano.</p> | <p>para que se le agregue un inciso g), el cual se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 27- (...)</p> <p>g) Quemas de predios agrícola que se localicen a menos de cinco kilómetros de los poblados más cercanos.</p> | |
| <p>Artículo 229- Daño agravado. Se impondrá prisión de un año a cuatro años:</p> <p>1) Si el daño fuere ejecutado en cosas de valor científico, artístico, cultural o religioso, cuando, por el lugar en que se encuentren, se hallaren libradas a la confianza pública, o destinadas al servicio, la</p> | <p>ARTÍCULO 5- Se reforma el artículo 229 del Código Penal, para que se le agregue el inciso 7, el cual se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 229- Daño agravado Se impondrá prisión de seis meses a cuatro años: (...)</p> | <p>ARTÍCULO 8- Se reforma el artículo 229 del Código Penal, para que se le agregue el inciso 7, el cual se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 229- Daño agravado Se impondrá prisión de seis meses a cuatro años: (...)</p> |



| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>utilidad o la reverencia de un número indeterminado de personas.</p> <p>2) Cuando el daño recayere sobre medios o vías de comunicación o tránsito, sobre puentes o canales, sobre plantas de producción o conductos de agua, de electricidad o de sustancias energéticas.</p> <p>3) Cuando el hecho fuere ejecutado con violencia en las personas o con amenazas.</p> <p>4) Cuando el hecho fuere ejecutado por tres o más personas.</p> <p>5) Cuando el daño sea contra equipamientos, dispositivos electrónicos o tecnológicos, utilizados por alguna autoridad policial.</p> <p>6) Cuando el daño recayera sobre redes, sistemas o equipos informáticos, telemáticos o electrónicos, o sus componentes físicos, lógicos o periféricos.</p> | <p>7) Cuando el daño recaiga sobre terrenos dedicados a la actividad agrícola o pecuaria.</p> | <p>7) Cuando el daño recaiga sobre terrenos dedicados a la actividad agrícola o pecuaria.</p> |
| | <p>ARTÍCULO 6- Se adiciona un artículo 253 ter a la Ley N.º4573, Código Penal, que en adelante se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 253 ter- Quemias vandálicas e incendios vandálicos a campos</p> | <p>ARTÍCULO 9- Se adiciona un artículo 253 ter a la Ley N.º4573, Código Penal, que en adelante se leerá de la siguiente manera:</p> <p>Artículo 253 ter-Quemas vandálicas e incendios vandálicos a campos agrícolas</p> |



| | | |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | agrícolas Será reprimido con prisión de cinco a diez años a quien realice una quema vandálica, entendida como aquella quema que se realiza sin permiso o contraviniendo la normativa sobre quemas vigente, y que con dicha acción creare un peligro común para las personas o los bienes. La pena será de dos a cinco años de prisión, cuando el peligro común para las personas o los bienes haya sido causado por culpa. | Será reprimido con prisión de cinco a diez años a quien realice una quema vandálica, entendida como aquella quema que se realiza sin permiso o contraviniendo la normativa sobre quemas vigente, y que con dicha acción creare un peligro común para las personas o los bienes. La pena será de dos a cinco años de prisión, cuando el peligro común para las personas o los bienes haya sido causado por culpa. |
| | Rige a partir de su publicación. | Rige a partir de su publicación. |

Fuente: elaboración propia

Del cuadro anterior, se evidencian como principales cambios entre el texto base y el texto dictaminado los siguientes:

- ✚ Se incluyen 6 artículos que regulan el Objeto de la ley (establecer un marco regulatorio para las quemas controladas en terrenos agrícolas), Permiso de quema (necesaria autorización escrita otorgada por el MAG), Fiscalización (a cargo del MAG, Ministerio de Salud, MINAE y municipalidades), Suspensión (ante riesgo inminente y notorio para la salud y seguridad de la población inmediata o al ambiente, por solicitud del MINAE, Ministerio de Salud o la municipalidad al MAG), Denuncia (en un plazo máximo de 48 horas por quemas provocadas por actor de vandalismo, situaciones accidentales o fuerza mayor) y Responsabilidad de las instituciones en la denuncia de infracciones (obligación de denuncia penal del MAG, MINAE, Ministerio de Salud o municipalidad).
- ✚ La propuesta de reforma al artículo 5 de la Ley de Protección Fitosanitaria relativa a la obligación del Servicio Fitosanitario de publicar en redes y comunicar a las comisiones cantonales de control y supervisión de quemas sobre las quemas agrícolas autorizada, es sustituida en el dictamen por la reforma del artículo 24 de la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, para que dicha obligación pase a manos del MAG.



- ✚ Se elimina la propuesta de reforma del artículo 27 de la Ley Orgánica del Ambiente, para incluir las quemas de predios agrícolas localizados a menos de 5 kilómetros de poblados como criterio para proteger y mejorar el ambiente humano.

- ✚ La propuesta de adición de un artículo 24 bis a la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, para establecer comisiones cantonales de control y supervisión de quemas, en el dictamen se transforma en una reforma del artículo 24 de dicha ley para el establecimiento de comités locales conformados por representantes locales de instituciones y organizaciones que integran el Comité Interinstitucional Permanente.
 - La reforma propuesta al artículo 24 de la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos en cuanto a la creación de una Comisión Nacional de Quemas, se sustituye en el dictamen por un Comité Interinstitucional Permanente de control y supervisión de Quemas, modificando se integración.

Considera esta Asesoría que los cambios apuntados incluidos en el texto dictaminado no sobrepasan las potestades o facultades atribuidas a las diputadas y los diputados en virtud de su ejercicio del derecho de enmienda, ni resultan ajenas al planteamiento original de la iniciativa de ley, razón por la que resulta conexo⁴ con el texto base.

⁴ Sobre los límites que impone el principio de conexidad al derecho de enmienda de las señoras y los señores diputados, la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, en la Resolución no. 16335-2010 de las 15:50 minutos del 29 de septiembre de 2010 señaló lo siguiente: *“El principio de conexidad no constituye un impedimento u obstrucción al ejercicio de lo que la Sala ha denominado “función política transaccional”, que se refiere a la posibilidad que tienen los diputados de ir ajustando con sus opiniones, a través del mecanismo de mociones y dentro del marco que fija la iniciativa, el proyecto originalmente propuesto, aun cuando dicho principio impone un límite al derecho de enmienda del legislador, ya que **por esta vía no se podría variar el proyecto de ley de tal manera que lo que se apruebe sea un proyecto esencialmente distinto (...)** La conexidad se dirige, entonces, a lograr que se respete el derecho de iniciativa de conformidad con el cual se establece el hilo conductor básico (la raíz) que ha servido de ratio o motivo para el proyecto original y que, por eso mismo, no puede ser dejado de lado, **sea a través de cambios en la finalidad del proyecto, o bien, por la inclusión de meras disposiciones aisladas que regulan temas cualitativamente diferentes. Ese marco se entiende definido, fundamentalmente, por la materia sobre la que versa el proyecto de ley, por lo que, por la vía de enmienda, no podría modificarse a tal grado que afecte el fondo del tema objeto del proyecto y, menos aún, excluir dicho tema del todo, o bien, introducir un tema no regulado en el proyecto original.** Claro está que no es cualquier cambio o variación que sufra el proyecto durante su tramitación el que podría considerarse contrario al principio de conexidad, sino aquél que exceda las potestades de enmienda*



4.2 Regulación actual

En la actualidad, las quemas controladas en terrenos de aptitud agrícola se encuentran reguladas principalmente por la siguiente normativa:

- Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, no. 7779 de 30 de abril de 1998 y sus reformas (artículo 24)⁵.
- Ley de Cercas Divisorias y Quemazones, no. 121 de 26 de octubre de 1909 y sus reformas (artículo 5)⁶.
- Reglamento a la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, Decreto Ejecutivo no. 29375 de 8 de agosto de 2000 y sus reformas (artículo 85, 88 y 89)⁷.

del legislador.” (lo destacado es nuestro)

⁵ *“ARTÍCULO 24.- Para practicar quemas en terrenos de aptitud agrícola, deberán seguirse las indicaciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería conforme al permiso extendido para los efectos, según el Reglamento de quemas agrícolas controladas vigente, así como lo que disponen para el efecto la Ley Orgánica del Ambiente y el Código Penal.”*

⁶ *“Artículo 5.- Queda prohibido hacer quemazones en los campos. Sin embargo, podrán hacerse previo permiso de la autoridad política local, que lo concederá sólo cuando se trate de desmontes para habilitar terrenos con fines agrícolas y siempre que se observen las disposiciones de los artículos 1º, 3º y 4º de la ley de 20 de junio de 1854, y además las siguientes:*

a)-Exigir las garantías y precauciones convenientes para evitar mayor destrucción que la que se pretende y todo perjuicio de terceros;

b)-Notificación personal o por medio de cédula de la autoridad todos los colindantes o interesados, del día y hora a que deba darse el fuego, hecha con anticipación de dos días por lo menos. No se permitirá dar fuego en los campos a menos de cuatrocientos metros sobre los manantiales que nazcan en los cerros.

Tampoco se autorizará el fuego de los campos situados a menos de doscientos metros de radio de los manantiales que nazcan en terrenos planos.

En todo caso, el que hiciere quemazones debe pagar los daños y perjuicios que a causa del fuego se ocasionen. Se presume autor de la quemazón el propietario, poseedor o arrendatario del terreno que en la época del fuego estaba preparado para ese objeto. Toda persona tiene derecho de denunciar la infracción de las disposiciones de este artículo, y la autoridad, oyendo al dueño del fundo, puede suspender provisoriamente la autorización concedida.

El que infringiere lo dispuesto en este artículo sufrirá la pena de cincuenta a cien colones de multa, aunque no mediare dolo, que si lo hubiere, se estará a lo que dispone el Código Penal.”

⁷ *“Artículo 85.-El MAG, en coordinación con el MINAE y el MS, emitirá los principios fundamentales mediante los cuales podría autorizarse la práctica de quemas en actividades agrarias.”*

“Artículo 88.-Nadie podrá realizar quemas en terrenos forestales, zonas protectoras, parques nacionales, refugios de vida silvestre ni aledaños a ellas, conforme lo dispone el artículo 35 de la Ley Forestal.



- Reglamento para Quemadas Agrícolas Controladas, Decreto Ejecutivo no. 35368 de 6 de mayo de 2009 y sus reformas (totalidad de la norma)⁸.
- Declara estrategia nacional de manejo integral del fuego en Costa Rica y su Plan Nacional de Acción, ratifica Comisión Nacional sobre Incendios Forestales (CONIFOR) y se crea el Programa Nacional de Manejo Integral del Fuego, el COTENA, CENMIF, del SINAC. Decreto Ejecutivo no. 37480 de 9 de enero de 2013 (artículos 7 y 11).⁹

De acuerdo con la normativa citada, al día de hoy las quemadas en terrenos de aptitud agrícola han de hacerse según lo indicado por el MAG y conforme el permiso o autorización escrita extendido por este. Para el otorgamiento de dicho permiso uno de los requisitos consiste en la presentación de un plan de quema. Además, previo al otorgamiento del permiso, el MAG deberá solicitar el criterio técnico del SINAC (Sistema Nacional de Áreas de Conservación) en caso de que el terreno donde se pretende realizar la quema se encuentre ubicado

Artículo 89.-Todas las personas físicas y jurídicas públicas y privadas, se encuentran obligadas a brindar su apoyo y colaboración a las Brigadas contra Incendio del MINAE, para contrarrestar los efectos nocivos de los incendios.”

⁸ No se transcribe en su totalidad dada su extensión (27 artículos).

⁹ *“Artículo 7º-Para el cumplimiento de las funciones de la CONIFOR, se tendrán como políticas principales las siguientes:*

a. Las acciones que se establezcan para atender la problemática de los incendios forestales y quemadas agrícolas, se desarrollaran dentro del contexto de manejo integral del fuego al amparo del derecho a la vida, estructura nacional establecida y el desarrollo sustentable.

b. La participación estará basada en el compromiso de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales a nivel nacional e internacional, empresas privadas, gobiernos locales y organizaciones comunales mediante el reconocimiento del rol e integración de la sociedad en el manejo integral del fuego.

c. La toma de decisiones en el manejo integral del fuego se fundamentará en la coordinación interinstitucional, mediante el conocimiento y la experiencia acumulada con relación a la gestión institucional, social, mitigación, investigación y transferencia de conocimientos y operaciones.

d. Promover acciones de apoyo, intercambio, asesoría y acompañamiento a la Comisión Interinstitucional de Quemadas Agrícolas, de acuerdo a lo establecido en el decreto ejecutivo vigente para tal fin.

e. Asesoramiento técnico al Centro de Operaciones de Emergencias (COE) ante casos de incendios forestales que se presenten a nivel nacional, que amerite la convocatoria de la CONIFOR, ante este ente de coordinación nacional.”

“Artículo 11.-Las instituciones miembros de la Comisión Nacional sobre Incendios Forestales (CONIFOR) deberán establecer anualmente en concordancia con la Estrategia Nacional de Manejo Integral del Fuego, programas orientados a contribuir a la prevención y control de los incendios forestales y quemadas agrícolas; optimizando el uso del fuego en los terrenos a nivel nacional, dándole seguimiento a las políticas definidas en el presente decreto ejecutivo.”



contiguo a reservas forestales, zonas protectoras, parques nacionales, reservas biológicas, refugios de vida silvestre, humedales y monumentos nacionales. Asimismo, corresponde al MAG, en coordinación con el Ministerio de Salud y el MINAE emitir los principios fundamentales que regirán la autorización de las quemas en actividades agrarias.

Fundamentalmente, es el citado Reglamento para Quemadas Agrícolas Controladas el que regula el trámite del otorgamiento de los permisos de quemas agrícolas controladas (solicitante del permiso, requisitos y vigencia, plan de quema, trámite de solicitud, resolución y recursos, así como casos en que resulta de obligada consulta el SINAC); las condiciones para realizar la quema controlada (ejecución y prohibiciones); las responsabilidades y sanciones por la realización de quemas con o sin permiso en contravención con lo dispuesto en el reglamento; el seguimiento y control de permisos (acceso público a la documentación y fiscalización; las situaciones de emergencia (deber de colaboración de particulares con las autoridades; el deber de denuncia de quemas provocadas por actos de vandalismo, situaciones accidentales o fuerza mayor; la suspensión de quemas controladas generadoras de riesgo inminente y notorio para la salud y seguridad a la población o al ambiente; la coordinación de acciones entre la Comisión Nacional de Incendios y el Comité Interinstitucional Permanente para programas preventivos y operativos para mitigar efectos negativos de las quemas controladas; así como las funciones propias de dicho Comité Interinstitucional.

4.3 Observaciones y recomendaciones

Sobre los artículos del 1 al 6

Pese a que el título hace referencia a las quemas en terrenos de aptitud agrícola y pecuaria, los Artículos 1 y 2 que desarrollan el Objeto de la ley y el Permiso de Quema, solo hacen alusión a los “terrenos agrícolas”, lo que resulta limitante y restrictivo, por lo que se recomienda agregar el término “y pecuaria” o referirse



a terrenos agropecuarios. Asimismo, en el artículo 1, cuando se hace referencia a la aplicación de medidas de acatamiento obligatorio al ejecutarse la práctica de las quemas controladas, se recomienda que estas se presenten en un correcto orden cronológico, de manera que se lean: medidas de prevención, fiscalización y penalización.

El contenido del Artículo 2 es muy similar al del artículo 4 del Reglamento para Quemas Agrícolas Controladas. Sin embargo, llama la atención que no se regule en el proyecto lo relativo a los permisos de quema, indicándose tan solo que esta requerirá de la autorización escrita otorgada por la dependencia local o regional competente del MAG, sin que se desarrollen aspectos básicos como al menos cuáles serán los requisitos para la solicitud (entre ellos la consulta al SINAC cuando los terrenos se ubiquen contiguo a Áreas Silvestres Protegidas y el Plan de Quema con su contenido básico) y los criterios para otorgarlos o denegarlos.

El segundo párrafo del Artículo 3 (Fiscalización) dispone “De existir incumplimiento de las medidas indicadas en esta ley...”, sin embargo, la redacción genera confusión puesto que no se indica en el proyecto cuáles son esas medidas, o si más bien se refiere al incumplimiento de las condiciones y requisitos especificados en el permiso otorgado. Esta confusión ha de ser aclarada en atención al principio constitucional de seguridad jurídica. Por otra parte, el mismo párrafo segundo da competencia no solo al MAG sino también a cualquiera de las instituciones públicas facultadas para la fiscalización (Ministerio de Salud, MINAE y municipalidades) para suspender la quema, sin embargo, el Artículo 4 (Suspensión) dispone que si como consecuencia de la quema controlada se genera un riesgo inminente y notorio para la salud, seguridad de la población inmediata o al ambiente, sólo será el MAG el que podrá suspenderla temporal o definitivamente; esta contradicción entre lo que disponen los artículos 3 y 4 ha de ser aclarada, de manera que brinde seguridad jurídica sobre la institución que será la facultada para suspender una quema controlada.

En el Artículo 5 (Denuncia) se ha de precisar a partir de qué momento empieza a correr el plazo máximo de 48 horas para presentar la denuncia respectiva ante las autoridades competentes por una quema provocada por actos de vandalismo, situaciones accidentales o fuerza mayor. Además, conviene



precisar quiénes son esas “autoridades competentes” ante las cuales hacer la denuncia.

En el Artículo 6 (Responsabilidad de las instituciones en la denuncia de infracciones), se dispone la obligación del MAG, MINAE, Ministerio de Salud o municipalidad de presentar la denuncia penal correspondiente y coordinar con el MAG para ejercer las acciones para revocar el permiso otorgado; sin embargo, no se indica quiénes serán los responsables por el no cumplimiento de dicha obligación y cuáles serían las sanciones que se le aplicarían, lo que conviene señalar en la ley para garantizar que sus disposiciones no queden en letra muerta y sean acatadas.

Sobre el artículo 7 (reforma a la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos)

La reforma propuesta al artículo 24 de la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos incorpora varios temas: la conformación por parte del MAG de un Comité Interinstitucional Permanente de Control y Supervisión de Quemas, el cual promoverá la creación de comités locales para la consecución de sus fines; la obligación del MAG de poner a disposición del público la información relativa a los permisos de quemas agrícolas controladas otorgados; y la definición, vía reglamentaria, de funciones y esquema organizacional y operativo tanto del Comité Interinstitucional Permanente como de los comités locales, así como del tipo de información que estará disponible y el procedimiento para accederla.

Sobre lo propuesto se hacen los siguientes comentarios:

- Tal y como se indicó con anterioridad, el primer párrafo del artículo 24 propuesto, solo hace referencia a quemas en “terrenos de aptitud agrícola”, por lo que se sugiere adicionar también aquellos terrenos de aptitud pecuaria, en atención al espíritu de la ley que se evidencia en su propio título.
- El Comité Interinstitucional Permanente se encuentra hoy regulado en el artículo 24 del Reglamento para Quemas Agrícolas Controladas, de manera que en el proyecto se le otorga un rango legal, manteniendo la misma integración; sin embargo, se recomienda incluir de manera expresa en el proyecto las funciones que se le asignan a dicho Comité, entre las que pueden detallarse aquellas tendientes a garantizar las acciones y medidas preventivas y de fiscalización de las quemas controladas.
- En cuanto a la promoción que ha de hacer el Comité Interinstitucional Permanente de la creación de los denominados comités locales, esta



obligación también se encuentra contemplada en el último párrafo del citado artículo 24 del Reglamento para Quemadas Agrícolas Controladas, siendo lo novedoso la posibilidad de conformarlo también con representantes de la Municipalidad, el Benemérito Cuerpo de Bomberos de Costa Rica y del Ministerio de Seguridad Pública. Sin embargo, se indica en el proyecto que dichos comités locales serán creados para la consecución de los fines del Comité Interinstitucional Permanente, sin que dichos fines ni funciones estén contemplados en el proyecto, lo que refuerza la necesidad de su regulación expresa en este, de manera que el desarrollo de cómo se garantizarán dichas funciones, así como el esquema organizacional y operativo del Comité y de los comités locales se regule mediante Reglamento, pero sus funciones queden expresamente regulados en la ley.

- En cuanto al acceso público a la información relativa a los permisos de quemadas agrícolas controladas que se hayan otorgado, si bien este derecho se procura garantizar en el antepenúltimo párrafo del artículo 24 propuesto, al igual que se hace actualmente en el artículo 18 del Reglamento para Quemadas Agrícolas Controladas¹⁰, pareciera que en el último párrafo se restringe dicho acceso al indicarse que vía reglamentaria se definirá el tipo de información que estará disponible al público, lo que pareciera un contrasentido al tratarse de información de interés público, por lo que incluso una limitación en ese sentido podría contravenir lo dispuesto en el artículo 30 constitucional.¹¹

Sobre los artículos 8 y 9 (reforma y adición al Código Penal)

En cuanto a la reforma propuesta del artículo 229 del Código Penal que busca incluir como supuesto de daño agravado cuando dicho daño recaiga sobre terrenos dedicados a la actividad agrícola o pecuaria se hacen los siguientes comentarios puntuales:

¹⁰ "Artículo 18.-**Archivo.** Toda la documentación derivada de la tramitación de permisos de quema, estará a disposición del público, debidamente clasificada y organizada en las dependencias del MAG."

¹¹ "ARTÍCULO 30.- Se garantiza el libre acceso a los departamentos administrativos con propósitos de información sobre asuntos de interés público. (...)"



- En atención al principio de tipicidad penal¹², conviene clarificar que dicho supuesto se da en el entendido de que los daños son provocados por quemas y precisar qué tipo de quemas.
- El encabezado del artículo no se ajusta al rango de prisión vigente, el cual, a partir de la reforma contenida en el artículo único de la Ley no. 10732 del 4 de junio de 2025, corresponde a una prisión de “un año a cuatro años”, lo que no pareciera ser la intención del legislador dado que la fecha de la presentación del proyecto y de su dictamen es previo a la aprobación de dicha reforma, razón por la cual ha de ser corregido.

Con respecto a la adición propuesta de un artículo 253 ter al Código Penal, con el fin de penalizar la realización de quemas vandálicas (aquellas que carecen de permiso o se hacen contraviniendo la normativa sobre quemas vigente) y que además ocasionen un peligro común para las personas o bienes, se hacen los siguientes comentarios:

¹² “Los principios de tipicidad y legalidad en materia penal han sido ampliamente desarrollados por este Tribunal en su jurisprudencia, en la que se ha destacado su importancia por la especial relación que éstos tienen con el derecho de la defensa, consagrado por el numeral 39 de la Carta Fundamental. En ese sentido, la Sala ha señalado que los principios mencionados constituyen una garantía para la persona, pues ésta podrá ser sancionada únicamente cuando cometa aquellas conductas que se encuentren legalmente tipificadas como delito por medio de una ley previa, en la que se debe describir en forma clara y precisa dichas conductas. (...) Sin lugar a dudas otro de los principios que guardan estrecha relación con los mencionados, y que también resulta de suma importancia para el ejercicio del derecho de defensa, es el principio de inocencia, tutelado por los artículos 39 de la Constitución Política, 11 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, y 8 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el cual fue entendido por este Tribunal en su sentencia número 1739-92 de las once horas con cinco minutos del primero de julio de mil novecientos noventa y dos, como el principio a partir del cual “...ninguna persona puede ser considerada ni tratada como culpable mientras no haya en su contra una sentencia conclusiva firme, dictada en un proceso regular y legal que lo declare como tal después de haberse destruido o superado aquella presunción.” (...) **El principio de tipicidad, como se indicó, exige que las conductas se encuentren claramente descritas y que contengan al menos tres elementos esenciales: el sujeto activo, el verbo o acción, que se refiere a la conducta desplegada u omitida por el autor y la consecuencia punitiva a imponer. La redacción de los tipos penales debe ser lo suficientemente clara y precisa, a fin de evitar ambigüedades o interpretaciones antojadizas o arbitrarias por parte de los aplicadores del derecho.** Sobre este tema, debe decirse que esta Sala ha admitido la técnica legislativa de las normas penales en blanco, en las cuales se remite a normas del mismo rango para completar el tipo penal; también ha admitido la constitucionalidad de tipos penales con algún nivel de apertura, siempre y cuando, la delimitación de la conducta no dependa absolutamente del criterio subjetivo del juzgador.” (lo destacado es nuestro) Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, Resolución no. 2010-016202 de las 15 horas 50 minutos del 28 de setiembre de 2010.



- Tal y como se ha señalado de previo, se recomienda valorar la referencia, además de a campos agrícolas, de aquellos utilizados para actividades pecuarias, en consonancia con el título del proyecto.
- La redacción del tipo penal incorpora dos supuestos que pareciera se han de dar de manera simultánea: la realización de la quema vandálica y que esta además ocasione un peligro común para las personas o bienes, por lo que se ha de considerar que la sola comprobación del primer supuesto no completaría por sí sola el tipo penal. Además, se excluye del peligro común al ambiente, lo que podría tratarse de un error involuntario si se analiza la integralidad de la norma propuesta.
- La sanción impuesta es de prisión de 5 a 10 años y de 2 a 5 años cuando el peligro común haya sido causado por culpa. Al respecto, se recomienda valorar la razonabilidad y proporcionalidad de dichas sanciones.¹³

¹³ *“Así, un acto limitativo de derechos es razonable cuando cumple con una triple condición: es necesario, idóneo y proporcional. La necesidad de una medida hace directa referencia a la existencia de una base fáctica que haga preciso proteger algún bien o conjunto de bienes de la colectividad o de un determinado grupo- mediante la adopción de una medida de diferenciación. Es decir, que si dicha actuación no es realizada, importantes intereses públicos van a ser lesionados. Si la limitación no es necesaria, tampoco podrá ser considerada como razonable, y por ende constitucionalmente válida. La idoneidad, por su parte, importa un juicio referente a si el tipo de restricción a ser adoptado cumple o no con la finalidad de satisfacer la necesidad detectada. La inidoneidad de la medida nos indicaría que pueden existir otros mecanismos que en mejor manera solucionen la necesidad existente, pudiendo algunos de ellos cumplir con la finalidad propuesta sin restringir el disfrute del derecho en cuestión. Por su parte, la proporcionalidad nos remite a un juicio de necesaria comparación entre la finalidad perseguida por el acto y el tipo de restricción que se impone o pretende imponer, de manera que la limitación no sea de entidad marcadamente superior al beneficio que con ella se pretende obtener en beneficio de la colectividad. De los dos últimos elementos, podría decirse que el primero se basa en un juicio cualitativo, en cuanto que el segundo parte de una comparación cuantitativa de los dos objetos analizados (ver sentencia número 08858-98 de esta Sala). (...)*

Es claro entonces, que en cuanto a la imposición de sanciones penales, tratándose de los supuestos de razonabilidad y proporcionalidad, deben ajustarse al daño o lesión inferida al bien jurídico y las consecuencias que de él se produzcan. (...) Como se ha indicado claramente en la jurisprudencia de la Sala, es al legislador ordinario a quien le corresponde fijar la política criminal, y dentro de ella, las penas como elemento sustancial de la misma. La función de un Tribunal Constitucional en estos casos, se reduce a establecer si el supuesto impugnado, se ajusta o no a los límites señalados de razonabilidad y proporcionalidad de las penas, que tiene todo legislador en una democracia. No le corresponde a la Sala determinar, de ningún modo, el monto de las penas, ni la forma en que se han de ajustar a parámetros razonables, únicamente puede señalar, cuando éstos últimos han sido excedidos.” Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, Resolución no. 20110-6805 de las 10 horas 31 minutos del 27 de mayo de 2011.



Finalmente, se llama la atención en cuanto a la eventual antinomia de normas¹⁴ en relación con lo dispuesto en el artículo 5 de la Ley de cercas divisorias y quemas, no. 121 de 26 de octubre de 1909 y sus reformas citado en el apartado anterior, fundamentalmente en cuanto a las sanciones que se establecen en los últimos dos párrafos, las cuales no necesariamente corresponden las sanciones que se pretenden introducir al Código Penal mediante este proyecto de ley. Por lo tanto, se recomienda valorar la conveniencia de incluir una derogación expresa en la presente iniciativa de ley.

V. CONSIDERACIONES FINALES

Tal y como se indica en el apartado anterior, en principio la aprobación o no de este proyecto de ley resulta responde a criterios de conveniencia y oportunidad de las señoras y los señores diputados. Sin embargo, se recomienda atender las observaciones y recomendaciones tanto de forma como de fondo, con el fin, fundamentalmente, de salvaguardar los principios constitucionales de seguridad jurídica¹⁵, acceso a la información de interés público, tipicidad penal y razonabilidad y proporcionalidad.

¹⁴ "(...) la antinomia normativa se da cuando la norma antigua y la nueva son incompatibles por existir una identidad en el ámbito de regulación material, espacial, temporal y personal. Se trata del fenómeno según el cual dos disposiciones regulan en forma contradictoria un mismo punto o materia. En otras palabras, el contenido de la norma es incompatible respecto de un mismo supuesto de hecho. En estos supuestos de incompatibilidad debe desentrañarse la intención del legislador, pues lo cierto es que la funcionalidad del ordenamiento jurídico se deriva de su caracterización como sistema lógico y coherente, en el que no se puede admitir la existencia de efectos jurídicos diversos para una misma situación de hecho (ver dictámenes C-293-2000 del 24 de noviembre del 2000 y C-246-2001 del 17 de setiembre del 2001)". Procuraduría General de la República, Dictamen C-078-2017 del 17 de abril de 2017.

¹⁵ "VI.- Sobre el principio de la seguridad jurídica.- (...) Ese valor jurídico pretende dar certeza contra las modificaciones del Derecho, procura evitar la incertidumbre del Derecho vigente, es decir, las modificaciones jurídicas arbitrarias, realizadas sin previo estudio y consulta. Puede ser considerada tanto en sentido subjetivo y objetivo, pero ambos están indisolublemente vinculados; en su sentido subjetivo es la convicción que tiene una persona de que la situación de que goza no será modificada por una acción contraria a los principios que rigen la vida social y en sentido objetivo se confunde con la existencia de un estado de organización social, de un orden social. En la mayoría de los ordenamientos jurídicos positivos existen normas que pretenden dar cumplimiento al valor de la seguridad jurídica; en el nuestro tenemos varias expresiones de ese principio tales como la presunción del conocimiento de la ley, el principio de la reserva o legalidad penal, el principio de irretroactividad de la ley, la cosa juzgada y la prescripción, entre otros." Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, Resolución no. 2012000267 de las 15 horas y 34 minutos del 11 de enero del 2012.



Además, se considera importante incluir regulación expresa sobre determinados temas, máxime que este pretende ser un marco legal para la actividad de quemas controladas en terrenos de aptitud agrícola y pecuaria.

VI. ASPECTOS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

Por razones de técnica legislativa, se recomienda lo siguiente:

- En el artículo 1 que refiere al “Objeto de la ley”, se hace referencia únicamente a “terrenos agrícolas”, mientras que el título de la ley incluye no solo terrenos de aptitud agrícola sino también pecuaria, por lo que se recomienda aclarar si la ley propuesta abarcará ambos tipos de terreno, en cuyo caso, o se incluye en todo el texto los terrenos de aptitud pecuaria o se podría hacer referencia a terrenos de aptitud “agropecuaria”¹⁶. Igual comentario aplica para el artículo 2.
- En el artículo 5 se ha de precisar a partir de qué momento empieza a correr el plazo máximo de 48 horas para presentar la denuncia respectiva ante las autoridades competentes; así como quiénes son esas “autoridades competentes”. Estas precisiones son necesarias en atención al principio de seguridad jurídica.
- Con el fin de mantener la uniformidad del texto, se recomienda incluir en los artículos 7, 8 y 9 subtítulos, que podrían ser: “Reforma de la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos”, “Reforma al Código Penal”, y “Adición al Código Penal” respectivamente.
- En los encabezados de los artículos 7, 8 y 9 del proyecto de ley se recomienda indicar los números de las leyes a reformar o adicionar, y su fecha de sanción seguida de la frase “y sus reformas”. Ejemplo: Ley no. 7779 de 30 de abril de 1998 y sus reformas; Ley no. 4573 de 4 de mayo de 1970 y sus reformas.
- La reforma propuesta al artículo 24 de la Ley no. 7779 no solo resulta extensa, sino que además refiere a varios temas: necesidad de contar con permiso extendido por el MAG para realizar quemas; conformación de un Comité Interinstitucional Permanente de Control y Supervisión de Quemas (función e integración); la conformación de los comités locales y su integración; la obligación del MAG de poner a disposición del público la información relativa a los permisos de quemas otorgados. Al referirse

¹⁶ “De agro- y pecuario.

1. adj. Que tiene relación con la agricultura y la ganadería.” <https://dle.rae.es/agropecuario>



el artículo a varios temas se recomienda dividir el mismo en varios artículos.

- En los artículos 7, 8 y 9 se ha de entrecomillar los textos que se pretenden reformar o adicionar.

VII. ASPECTOS DE TRÁMITE Y PROCEDIMIENTO

7.1 Votación

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 119 de la Constitución Política¹⁷, el presente proyecto de ley requiere para su aprobación del voto de la **mayoría absoluta** de las señoras diputadas y los señores diputados presentes.

7.2 Delegación

Este proyecto no se encuentra en los casos de excepción expresamente previstos en el párrafo tercero del artículo 124 de la Constitución Política y, en consecuencia, **puede ser delegado** en una Comisión con Potestad Legislativa Plena,¹⁸ salvo que la Corte Suprema de Justicia esté en contra del proyecto en cuyo caso requiere mayoría calificada de votos y no puede ser delegado.

7.3 Consultas preceptivas

- Municipalidades del país
- Corte Suprema de Justicia

De conformidad con lo indicado en el Acta de la sesión extraordinaria no. 43 del 24 de febrero de 2025 de la Comisión Permanente Especial de Ambiente, el texto dictaminado fue enviado a consulta a varios órganos, instituciones y organizaciones, entre ellos a las municipalidades, por lo que queda pendiente

¹⁷ "ARTÍCULO 119.- Las resoluciones de la Asamblea se tomarán por mayoría absoluta de votos presentes, excepto en los casos en que esta Constitución exija una votación mayor."

¹⁸ "Artículo 124.- (...)

No procede la delegación si se trata de proyectos de ley relativos a la materia electoral, a la creación de los impuestos nacionales o a la modificación de los existentes, al ejercicio de las facultades previstas en los incisos 4), 11), 14), 15) y 17) del artículo 121 de la Constitución Política, a la convocatoria a una Asamblea Constituyente, para cualquier efecto, y a la reforma parcial de la Constitución

(...)



la consulta al Corte Suprema de Justicia por tratar materia codificada (reforma y adición al Código Penal). Asimismo, en dicha Acta consta la aprobación de una moción para enviar a publicar el texto dictaminado.¹⁹

VIII. FUENTES

Constitución Política y leyes

- Constitución Política de la República de Costa Rica de 7 de noviembre de 1949 y sus reformas.
- Código Penal, Ley no. 4573 de 4 de mayo de 1970 y sus reformas.
- Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, no. 7779 de 30 de abril de 1998 y sus reformas.
- Ley de Cercas Divisoria y Quemadas, no. 121 de 26 de octubre de 1909 y sus reformas.
- Reglamento a la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos, Decreto Ejecutivo no. 29375 de 8 de agosto de 2000 y sus reformas.
- Reglamento para Quemadas Agrícolas Controladas, Decreto Ejecutivo no. 35368 de 6 de mayo de 2009 y sus reformas.
- Declara estrategia nacional de manejo integral del fuego en Costa Rica y su Plan Nacional de Acción, ratifica Comisión Nacional sobre Incendios Forestales (CONIFOR) y se crea el Programa Nacional de Manejo Integral del Fuego, el COTENA, CENMIF, del SINAC. Decreto Ejecutivo no. 37480 de 9 de enero de 2013.

Jurisprudencia

- Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, Resolución no. 2012000267 de las 15 horas y 34 minutos del 11 de enero del 2012.
- Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, Resolución no. 16335-2010 de las 15:50 minutos del 29 de septiembre de 2010.
- Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, Resolución no. 2010-016202 de las 15 horas 50 minutos del 28 de setiembre de 2010.
- Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, Resolución no. 20110-6805 de las 10 horas 31 minutos del 27 de mayo de 2011.

¹⁹ Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. Comisión Permanente Especial de Ambiente, Acta de la sesión extraordinaria no. 43 del 24 de febrero de 2025. Pp. 71-72.



Otras fuentes

- Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. Departamento de Servicios Técnicos. Área de Investigación y Gestión Documental. Antecedentes y Vinculación del expediente no. 23485 con los ODS. Elaborado por Ana Paula Bonilla Méndez y supervisado por Tonatiuh Solano Herrera, Jefe del AIGD. 9 de julio de 2025.
- Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. Comisión Permanente Especial de Ambiente, Acta de la sesión extraordinaria no. 43 del 24 de febrero de 2025.
- <https://dle.rae.es/agropecuario>
- Procuraduría General de la República, Dictamen C-078-2017 del 17 de abril de 2017.

Elaborado por: RAQ
/*lsch/9-2-26
c. archivo// 23485 IJU-SIST-SIL